



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения по делу № 03-17/52-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 14.08.2017 года

В полном объеме изготовлено: 15.08.2017 года

15 августа 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Акционерного общества «Уральские электрические сети» (адрес, место нахождения: 623703, Свердловская область, г. Березовский, ул. Транспортников, д. 1, ИНН/КПП 6672217460/667801001, зарегистрированного в качестве юридического лица 25.10.2006, далее – сетевая организация, АО «УЭС»),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 30.06.2017 путём составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается письменными объяснениями законного представителя АО «УЭС» (исх. № 74 от 19.06.2017 / вх. № 01–10798 от 19.06.2017), полученными в ответ на извещение о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (исх. № 8504 от 07.06.2017), но с участием допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность от 29.06.2017).

Определением от 30.06.2017 дело назначено к рассмотрению на 14.07.2017, с отложением на 14.08.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 14.08.2017 с участием законного представителя юридического лица – <.....>, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что также подтверждается сопроводительным письмом о направлении копии определения от 30.06.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела № 03-17/52-2017 об административном

правонарушении и копии протокола от 30.06.2017 по делу № 03-17/52-2017 об административном правонарушении (вх. № 274 от 10.07.2017) с отметкой о получении указанных документов 10.07.2017, а также с участием ранее допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность от 29.06.2017).

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), а также постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях», от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» АО «УЭС» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 20 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 37 Закона об электроэнергетике субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 Закона об электроэнергетике); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

АО «УЭС» является территориальной сетевой организацией, субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

Согласно п. 1 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее – Стандарты) под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно постановлению РЭК Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» официальный сайт АО «УЭС» в сети «Интернет» - www.zaoues.ru.

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Так, сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрывает информацию, в том числе:

- об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования (абз. 4 пп. «б» п. 11 Стандартов), ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов);

- о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости (абз. 10 пп. «б» п. 11 Стандартов) ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов);

- о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в разбивке по уровням напряжения (пп. «в(1)» п. 11 Стандартов), ежеквартально (п. 12 Стандартов);

- о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пп. «л» п. 11 Стандартов), не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (п. 11(6) Стандартов).

Согласно пунктам 2, 3 ст. 192 Гражданского кодекса РФ к сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отсчет кварталов ведется с начала года. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, информация, подлежащая раскрытию согласно абзацам 4, 10 подпункта «б» пункта 11 Стандартов должна была быть раскрыта на официальном сайте АО «УЭС» 01.03.2017, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «в(1)» пункта 11 Стандартов – 31.03.2017, информация по подпункту «л» пункта 11 Стандартов (по утвержденной форме) должна была быть раскрыта АО «УЭС» в полном объеме 03.04.2017.

Актом осмотра интернет-сайта от 31.05.2017 выявлено, что АО «УЭС» не раскрыты сведения, предусмотренные абзацами 4, 10 подпункта «б», подпунктом «в(1)» пункта 11 Стандартов, а также выявлено, что информация, предусмотренная подпунктом «л» пункта 11 Стандартов раскрыта не по форме, предусмотренной в приложении № 7 к Единым стандартам и не в полном объеме.

На сайте АО «УЭС» в сети «Интернет» размещена информация только о показателе уровня качества обслуживания потребителей услуг территориальными сетевыми организациями (вкладка «деятельность» - «программы» - «показатели НК» - таблица № 2 «целевые показатели надежности и качества услуг по передаче электрической энергии»). При этом согласно п. 10 Единых стандартов качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных Приказом Минэнерго России от 15.04.2014 № 186 (зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2014 № 32761, далее – Единые стандарты) сетевая организация в соответствии со Стандартами обеспечивает раскрытие информации о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации за предшествующий год согласно приложению № 7 к настоящим Единым стандартам на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В

случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Следовательно, имеет место наличие совершенных событий по месту нахождения АО «УЭС» административного правонарушения: 02.03.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацами 4, 10 подпункта «б» пункта 11 Стандартов; 01.04.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «в(1)» пункта 11 Стандартов, 04.04.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «л» пункта 11 Стандартов по утвержденной форме в установленные сроки.

При рассмотрении дела защитник Общества пояснил, что сведения, предусмотренные абз. 4, 10 пп. «б», пп. «в(1)» п. 11 Стандартов были раскрыты на сайте АО «УЭС» уже на момент составления Свердловским УФАС России акта осмотра интернет-сайта, что подтверждается, по мнению защитника Общества, скриншотами сайта, сделанными Свердловским УФАС России на момент составления акта осмотра интернет-сайта.

Так, сведения, предусмотренные абз. 4 пп «б» п. 11 Стандартов размещены во вкладках «Главная» - «Документы» - «Раскрытие информации» - «2016» - «ТБ 2016г.» в графе 2 таблицы «Технологический баланс электрической энергии в сети АО «Уральские электрические сети»;

сведения, предусмотренные абз. 10 пп «б» п. 11 Стандартов в денежном выражении размещены во вкладках «Главная» - «Документы» - «Раскрытие информации» - «2016» - «Годовые отчеты» - «Потери УЭС 2016», а в натуральном выражении - во вкладках «Главная» - «Документы» - «Раскрытие информации» - «2016» - «ТБ 2016г.» в графах 3, 4, 5 таблицы «Технологический баланс электрической энергии в сети АО «Уральские электрические сети»;

сведения, предусмотренные пп. «в(1)» п. 11 Стандартов за 1 квартал 2017 года были размещены во вкладках «Главная» - «Документы» - «Раскрытие информации» - «2017» - «Ежеквартальные отчеты» - журналы о наличии объема свободной для технологического присоединения мощности по центрам питания выше 35 кВ и ниже 35 кВ.

Также защитник Общества пояснил, что на момент осмотра Свердловским УФАС России сайта Общества отсутствовало только приложение № 7 к Единым стандартам, которое содержит форму раскрытия сведений о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации за предшествующий год (пп. «л» п. 11 Стандартов). При этом часть сведений, предусмотренных указанным пунктом была раскрыта на сайте Общества во вкладках «Главная» - «Документы» - «Раскрытие информации» - «2016» - «Ежемесячные отчеты», но не по утвержденной форме, а именно, раскрыта часть сведений, предусмотренных приложением № 7 к Единым Стандартам – число заявок на технологическое присоединение, поданных заявителями и число заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (пункт 3.4 приложения № 7 к Единым Стандартам «сведения о качестве услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации» графы 1 и 5 таблицы).

В связи с этим защитник и законный представитель АО «УЭС» признали наличие события административного правонарушения только в части не размещения информации на сайте АО «УЭС» по пп. «л» п. 11 Стандартов не по форме.

Довод относительно размещения на сайте Общества информации, предусмотренной абз. 4, 10 пп. «б», пп. «в(1)» п. 11 не обоснован, поскольку Стандарты предусматривают размещение информации, поименованной в указанных пунктах, конкретного содержания, изменение которого Стандартами не предусмотрено и не допустимо.

Свердловским УФАС России установлено, что на дату рассмотрения дела, отсутствует на сайте Общества вышеуказанная информация.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Причастность АО «УЭС» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у АО «УЭС» имелась возможность раскрыть информацию, предусмотренную абз. 4, 10 пп. «б», пп. «в(1)», пп. «л» п. 11 Стандартов в установленные сроки на своем сайте в сети «Интернет», но сетевой организацией не были предприняты все зависящие от нее меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность АО «УЭС», признаны совершение административного правонарушения впервые (ч. 1, ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено

соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

С целью проверки АО «УЭС» на предмет его отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства Управлением на сайте ФНС России с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» (адрес: <https://rmsp.nalog.ru>) был сделан запрос сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно полученной информации (№ ЮЭ9965-17-1852431 от 14.08.2017) АО «УЭС» 10.08.2017 включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с категорией «малое предприятие».

Законный представитель Общества при рассмотрении дела пояснил, что АО «УЭС» всегда являлось и является на дату рассмотрения дела малым предприятием, так как соответствует двум критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства, это численность работников Общества до 100 человек и размер получаемого дохода по договорам. Ранее АО «УЭС» к административной ответственности, в том числе по ст. 9.15 КоАП РФ, не привлекалось. Частичное отсутствие на сайте Общества информации, предусмотренной пп. «л» п. 11 Стандартов, не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения имущественного ущерба третьим лицам.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Акционерное общество «Уральские электрические сети» (адрес, место нахождения: 623703, Свердловская область, г. Березовский, ул. Транспортников, д. 1, ИНН/КПП 6672217460/667801001, зарегистрированного в качестве юридического лица 25.10.2006) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему в порядке замены административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии

постановления.

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>