



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения по делу № 03-17/55-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 08.08.2017 года

В полном объеме изготовлено: 09.08.2017 года

09 августа 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ПСК «Урал» (адрес, место нахождения: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Фурманова, д. 55А, помещение 16, ИНН/КПП 6685045963/667101001, зарегистрированного в качестве юридического лица 15.11.2013, далее – сетевая организация, ООО «ПСК «Урал»)),

### УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 24.07.2017 путём составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается простым уведомлением о вручении № 8118-8 12.07.2017 почтового отправления (исх. № 10087 от 04.07.2017), но с участием допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность от 18.07.2017).

Определением от 24.07.2017 дело назначено к рассмотрению на 08.08.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 08.08.2017 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается сопроводительным письмом о направлении копии определения от 24.07.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела № 03-17/55-2017 об административном правонарушении и копии протокола от 24.07.2017 по делу № 03-17/55-2017 об административном правонарушении (вх. № 83 от

28.07.2017) с отметкой о получении указанных документов 28.07.2017, но с участием ранее допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность от 18.07.2017), который счел возможным рассмотреть дело только с его участием.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), а также постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях», от 23.12.2015 № 282-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области, на 2016 – 2018 годы» ООО «ПСК «Урал» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 20 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 37 Закона об электроэнергетике субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 Закона об электроэнергетике); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

ООО «ПСК «Урал» является сетевой организацией, субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

Согласно п. 1 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее – Стандарты) под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Информация о наличии официального сайта ООО «ПСК «Урал» в сети «Интернет» по адресу: [www.invest-nt.com](http://www.invest-nt.com) содержится в постановлении Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Актом осмотра интернет-сайта от 03.07.2017 выявлено, что ООО «ПСК «Урал» на своем официальном сайте в сети «Интернет» не раскрыло сведения, предусмотренные абзацами 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 подпункта «б», подпунктом «д» пункта 11 Стандартов.

Так, сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрывает информацию:

- о затратах на оплату потерь (абз. 6 пп. «б» п. 11 Стандартов), в том числе:
- о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях (абз. 7 пп. «б» п. 11 Стандартов);
- об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь (абз. 8 пп. «б» п. 11 Стандартов);
- о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования (абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов);

- о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости (абз. 10 пп. «б» п. 11 Стандартов);

- о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения (абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов);

- о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании (абз. 12 пп. «б» п. 11 Стандартов);

- об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (пп. «д» п. 11 Стандартов).

Согласно п. 12 Стандартов вышеуказанные сведения подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

Таким образом, имеет место наличие событий, совершенных по месту нахождения ООО «ПСК «Урал» административных правонарушений: 02.03.2017, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацами 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 подпункта «б», подпунктом «д» пункта 11 Стандартов в установленные сроки.

Вместе с тем необходимо отметить, что пункт 12 Стандартов указывает на необходимость опубликования информации, предусмотренной абзацами 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 подпункта «б», подпунктом «д» пункта 11 Стандартов только на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации. Возможности размещения вышеуказанной информации также и в официальных печатных изданиях данный пункт не содержит.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

При рассмотрении дела защитник ООО «ПСК «Урал» наличие события административного правонарушения признал, пояснив, что необходимая информация была размещена на сайте ООО «ПСК «Урал» (адрес: [www.invest-nt.com](http://www.invest-nt.com)) сразу после того, как было получено извещение о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, и на момент составления протокола по делу об административном правонарушении информация была уже опубликована.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной

ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов раскрытия информации).

Причастность ООО «ПСК «Урал» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

Защитник ООО «ПСК «Урал» признал наличие вины сетевой организации в не размещении названной информации, предусмотренной Стандартами на своем сайте в сети «Интернет», отметил, что впредь ООО «ПСК «Урал» не будет совершать подобных правонарушений.

По обстоятельствам дела у ООО «ПСК «Урал» имелась возможность раскрыть информацию, предусмотренную абзацами 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 подпункта «б», подпунктом «д» пункта 11 Стандартов в установленные сроки на своем сайте в сети «Интернет», но сетевой организацией не были предприняты все зависящие от нее меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО «ПСК «Урал», признаны совершение административного правонарушения впервые, добровольное прекращение ООО «ПСК «Урал» противоправного поведения, раскаяние в совершении административного правонарушения (ч. 1, ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде

административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

С целью проверки ООО «ПСК «Урал» на предмет его отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства Управлением на сайте ФНС России с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» (адрес: <https://rmsp.nalog.ru>) был сделан запрос сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно полученной информации (№ ЮЭ9965-17-1621317 от 03.07.2017) ООО «ПСК «Урал» 01.08.2016 включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с категорией «микропредприятие».

В связи с этим Управлением с целью установления обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ в адрес ООО «ПСК «Урал» было направлено извещение о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (исх. № 10087 от 04.07.2017), согласно которому ООО «ПСК «Урал» необходимо было представить соответствующие документы.

В ответ на указанное извещение в Управление поступило письменное объяснение (исх. № 103 от 05.07.2017 / вх. № 01-12551 от 11.07.2017) с приложением необходимых документов, согласно которому ООО «ПСК «Урал» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства. Ранее ООО «ПСК «Урал» к административной ответственности, в том числе по ст. 9.15 КоАП РФ, не привлекалось. Отсутствие на сайте ООО «ПСК «Урал» информации, предусмотренной абзацами 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 подпункта «б», подпунктом «д» пункта 11 Стандартов не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения имущественного ущерба третьим лицам. Сведения, предусмотренные абзацами 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 подпункта «б», подпунктом «д» пункта 11 Стандартов носят информационный характер, не влияют на установление цены (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии (мощности). Запросы на истребование данной информации у ООО «ПСК «Урал» отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «ПСК «Урал» (адрес, место нахождения: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Фурманова, д. 55А, помещение 16, ИНН/КПП 6685045963/667101001, зарегистрированное в качестве юридического лица

15.11.2013) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему в порядке замены административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ что подтверждается \_\_\_\_\_

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>