



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 03-17/7-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 08.02.2017 года
В полном объеме изготовлено: 10.02.2017 года

10 февраля 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол от 24.01.2017 об административном правонарушении и другие материалы дела № 03-17/4-2017 в отношении Публичного Акционерного Общества «Аэропорт «Кольцово» (620910, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Спутников, д.6, ИНН/КПП 6608000446/668501001, дата регистрации: 28.12.1993, далее также – ПАО «Аэропорт «Кольцово», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1. ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение ведущим специалистом - экспертом отдела ограничения монополистической деятельности Свердловского УФАС России <.....> достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 24.01.2017 путём составления в соответствии с ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается уведомлением о вручении 20.01.2017 почтового отправления (исх. № 16205 от 12.12.2016), но с участием допущенной в качестве защитника <.....> (доверенность № 021/КЛЦ от 17.02.2016).

Определением от 24.01.2017 дело назначено к рассмотрению на 08.02.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 08.02.2017 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается объяснениями защитника от 08.02.2017, но с участием ранее допущенной в качестве защитника <.....> (доверенность № 021/КЛЦ от 17.02.2016), которая сочла возможным рассмотреть дело только с ее участием.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее по тексту - Стандарты) порядка, способов или сроков опубликования информации.

Стандартами в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), ст.ст. 8 и 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) установлены требования к составу информации, раскрываемой субъектами розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий. При этом услуги по передаче электрической энергии в п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий, а ПАО «Аэропорт «Кольцово» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии по утвержденным Постановлением РЭК СО от 31.10.2016 № 120-ПК для ПАО «Аэропорт «Кольцово» тарифам.

Согласно п. 3 Стандартов информация раскрывается путем опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии.

Под сайтом в сети «Интернет» понимается совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети «Интернет»; под доменным именем - обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети «Интернет» в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети «Интернет»; (п. 13 и п. 15 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

ПАО «Аэропорт «Кольцово» раскрывает информацию на официальном сайте с доменным именем www.koltsovo.ru.

Согласно Стандартам сетевая организация раскрывает:

1) типовые формы договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии в рамках информации об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий (пп. «д» п. 11);

2) в рамках информации о техническом состоянии сетей - информацию о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению (абз. 14 пп. «б» п. 11).

Актом осмотра интернет-сайта ПАО «Аэропорт «Кольцово» от 30.11.2016 Свердловским УФАС России выявлено, что подлежащая раскрытию информация раскрыта не в полном объеме, а именно отсутствуют:

1) типовые формы договоров оказания Сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии (пп. «д» п. 11 Стандартов);

2) информация о датах аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, а также о мероприятиях по их устранению (абз. 14 пп. «б» п. 11

Стандартов).

Согласно п. 12 Стандартов указанная информация подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации ежегодно, до 1 марта.

Административное правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (п. 14 и п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Таким образом, имеет место наличие события совершенного 02.03.2016 по месту нахождения ПАО «Аэропорт «Кольцово» административного правонарушения, выразившегося в бездействии относительно раскрытия обязательной в силу абз. 14 пп. «б» и пп. «д» п. 11 Стандартов для раскрытия информации в установленный п. 12 Стандартов срок.

При рассмотрении дела защитник Общества наличие события административного правонарушения признала.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Причастность ПАО «Аэропорт «Кольцово» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

Защитник Общества указала, что подлежащие раскрытию в силу пп. «д» п. 11 Стандартов типовые формы договора оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии размещены на официальном сайте Общества в разделе «Партнерам» в папке «Архив 2014», что подтверждается нотариальным протоколом осмотра интернет-страницы от 22.12.2016г. (вх. № 01-20950 от 23.12.2016). При этом с 2014 года типовая форма договора по оказанию услуг по передаче электрической энергии не изменялась.

Вместе с тем, согласно п.1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации. При этом размещение Обществом типовой формы договора оказания услуг по передаче электрической энергии в архиве, которое подразумевает переход при поиске по нескольким гиперссылкам не обеспечивает открытость и доступность подлежащей раскрытию информации.

Относительно подлежащей раскрытию в силу абз. 14 пп. «б» п. 11 Стандартов информации: о мероприятиях по устранению аварийных отключений (технологических нарушениях) объектов электросетевого хозяйства, защитник указала, что такие сведения были размещены Обществом отдельно по каждому кварталу, что с указанием в целях устранения причин технологического нарушения проведены работы по восстановлению системы электроснабжения. При этом факт отсутствия дат аварийных отключений на момент осмотра сайта 30.11.2016 Обществом признается.

Таким образом, по обстоятельствам дела у ПАО «Аэропорт «Кольцово» имелась возможность раскрыть установленным способом и в указанные сроки подлежащую раскрытию информацию, но Обществом не были предприняты все зависящие от него меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

ПАО «Аэропорт «Кольцово» считает, что неполное раскрытие информации на официальном сайте не повлекло за собой причинение вреда либо возникновение угрозы причинения вреда, отсутствует имущественный ущерб, а также иные негативные последствия как для потребителей, так и для иных субъектов рынка электрической энергии, в связи с чем Общество считает необходимым признать административное правонарушение малозначительным в силу ст. 2.9 КоАП РФ, а производство по делу прекратить.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Состав предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ правонарушения является формальным, в связи с чем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской

деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области электроэнергетики и естественных монополий. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов раскрытия информации, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников розничных рынков электроэнергии и субъектов естественных монополий.

Тяжесть предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения также подтверждается высоким размером штрафа за совершение данного административного правонарушения.

Письмом от 23.10.2012 № АГ/34504 ФАС России указывает на невозможность применения к правонарушениям, связанным с неисполнением публично-правовой обязанности по раскрытию информации профессиональными субъектами рынков электроэнергии положений статьи 2.9. КоАП РФ и освобождения их от ответственности в связи с малозначительностью деяния.

В связи с вышеизложенным доводы ПАО «Аэропорт «Кольцово» о малозначительном характере совершенного административного правонарушения отклоняются.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Публичное Акционерное Общество «Аэропорт «Кольцово» (620910, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Спутников, д.6, ИНН/КПП 6608000446/668501001, дата регистрации: 28.12.1993) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю ПАО «Аэропорт «Кольцово» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ № 65н от 01.07.2013 «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 6658065103 КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере электроэнергетики, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена

что подтверждается - _____ -

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>