

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс  
E-mail: to78@fas.gov.ru

Копия: ООО «Газэнергоинформ» (**Организатор Запроса предложений**)

Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары,  
Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

Адрес электронной почты: [info@gazenergoinform.ru](mailto:info@gazenergoinform.ru)

Телефон: (812) 775-00-47

Факс: отсутствует

Контактное лицо: Кукушкин Илья Викторович

Электронная почта: [info@gazenergoinform.ru](mailto:info@gazenergoinform.ru)

Копия: Акционерное общество "Газпром Газораспределение  
Дальний восток" (**Заказчик**)

Адрес места нахождения: 680011, Хабаровский край,  
г Хабаровск, ул Брестская, дом 51

Почтовый адрес: 680011, Хабаровский край,  
г Хабаровск, ул Брестская, дом 51

Телефон: (4212) 41-74-11

Факс: (4212) 41-74-41

Электронная почта: [karnauhova@gazdv.ru](mailto:karnauhova@gazdv.ru)

Заявитель: ООО «ФДО-МЕТТЭМ»

109544, г. Москва, Бульвар Энтузиастов д.2,

БЦ "Голден Гейт"

Тел. +7 (495) 139-80-73 (Доб.208)

Факс: отсутствует

Наименование закупки: Открытый запрос предложений  
в электронной форме на отбор организации на поставку тахографов  
№ 31806067704

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806067704>)

Адрес электронной площадки в  
сети Интернет: <http://gazneftetorg.ru>

НМЦК: 2 315 841,56 руб.

*б/н от 05 февраля 2018 г.*

### **ЖАЛОБА**

на действия ООО «Газэнергоинформ», Акционерного общества "Газпром  
Газораспределение Дальний восток"

при проведении открытого запроса предложений в электронной форме  
на отбор организации на поставку тахографов  
(№31806067704)

30 января 2018 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), сайте электронной площадки [gazneftetorg.ru](http://gazneftetorg.ru) размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме реестровый номер 31806067704 на отбор организации на поставку тахографов.

Контактное лицо	Кукушкин Илья Викторович
Адрес электронной почты	<a href="mailto:info@gazenergoinform.ru">info@gazenergoinform.ru</a>
Номер контактного телефона	+7 (812) 7750047

**Начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки):** 2 315 841,56 руб. с НДС  
**Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика):** 09.02.2018 в 18:59

**Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика):** 16.02.2018 в 20:00

**Место рассмотрения заявок:** 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

**Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика):** 16.02.2018 в 21:00

Детально изучив документацию и техническое задание, были выявлены следующие нарушения норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

Общее положение о поддержке нормальной конкуренции отражено в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее — Закон № 223-ФЗ) в виде информационной открытости закупки, принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации, необоснованных ограничений конкуренции, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно перечня сведений о моделях тахографов, устанавливаемых на транспортные средства, эксплуатируемые на территории Российской Федерации, расположенном на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс»

(<http://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-ru/equipment-info/tachograph/>)

соответствуют требованиям законодательства РФ и допущены к эксплуатации на территории РФ следующие модели тахографов:

1. "ШТРИХ-ТахоRUS" - производитель ООО "НТЦ "Измеритель"(сайт производителя: <http://www.auto.shtrih-m.ru/produktyi-i-uslugi/taxografyi/sravnenie.html>)
2. "КАСБИ DT-20М" – производитель АО "КЗТА"(сайт производителя: [http://kzta.ru/wp-content/uploads/2014/04/UYAID-453619\\_002-E-Noyabr-13.pdf](http://kzta.ru/wp-content/uploads/2014/04/UYAID-453619_002-E-Noyabr-13.pdf) и [http://kzta.ru/wp-content/uploads/2014/04/UYAID-453619\\_002-PS.pdf](http://kzta.ru/wp-content/uploads/2014/04/UYAID-453619_002-PS.pdf))
3. "Меркурий ТА-001" – производитель ООО "АСТОР ТРЕЙД"(сайт производителя: <http://incotextaho.ru/production/ta-001.html>)
4. "DTCO 3283" – производитель ООО "Континентал Аутомотив РУС"([http://вло.пф/products/detail.php?SECTION\\_ID=9&ID=58](http://вло.пф/products/detail.php?SECTION_ID=9&ID=58))
5. "ТЦА-02НК" и "ТЦА-02НК" исполнение "У"– производитель ЗАО "Измеритель-авто"(сайт производителя: [http://www.izmeritel-avto.ru/tahograf\\_TCA-02NK.php](http://www.izmeritel-avto.ru/tahograf_TCA-02NK.php))
6. "Drive 5" и "Drive Smart» – производитель ООО "АТОЛ ДРАЙВ"(сайт производителя: <http://atoldrive.ru/produkty/tehnicheskie-harakteristiki/>); (сайт производителя: <http://atoldrive.ru/produkty/drivesmart/>)
7. "EFAS V2 RUS" – производитель ООО "ИНТЕЛЛИК РУС"(сайт производителя: [http://efas-3.ru/sites/tah2/images/doc/12/Image/efas\\_v2\\_rus\\_print.pdf](http://efas-3.ru/sites/tah2/images/doc/12/Image/efas_v2_rus_print.pdf))

Из указанных технических характеристик тахографов всех моделей следует, что в совокупности всех требований к тахографу, установленных заказчиком в документации, соответствует только одна модель тахографа – модель " Drive 5"– производителя ООО "АТОЛ ДРАЙВ" (несмотря на то, что заказчиком в техническом задании указано на возможность поставки аналога по заданным техническим характеристикам), **что влечет за собой ограничение количества участников закупки** и является нарушением требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а именно:

Хранение данных пр отключенном внешнем питании, дн. – не менее 365

Ежедневных записей об использовании ТС, шт – не менее 365

**Напряжение питания, В – 8...36**

Максимальный потребляемый ток, А – 3

Потребляемый ток в режиме работы без печати, А – 0,1

**Диапазон рабочих температур тахографа, °С – -40...+70**

**Диапазон рабочих температур принтера, °С – -30...+70**

Скорость печати, мм/сек – до 50

Ширина термобумаги, мм – 58 (-1/+0)

Диаметр термобумаги, мм – 30

Ресурс головки принтера (печатаемых отчетов), км – не менее 100

Ресурс каждой кнопки, нажатий – не менее 150 000

Место установки – гнездо 1 DIN (ISO7736)

**Тип подсветки дисплея – RGB**

Комплектность: Бортовое устройство, СКЗИ, Элемент питания ER 1/2 AA WC с кабелем, Антенна ГЛОНАСС/GPS,

Установочная рамка в гнездо 1 DIN, Пломбирочная крышка разъема ISO 16844-1 с крепежом (винт ISO 7045 M3×6),

Ключ извлечения тахографа из гнезда, Печатная бумага,

**Напряжение питания, В 8...36**

Потребляемый ток при 24В\*

- в режиме работы без печати, А не более 0,15

- в режиме печати, А не более 0,6

Потребляемая мощность\* не более 0,2

- в режиме энергосбережения, Вт не более 0,6

- в режиме «зажигание выкл.», Вт не более 15

Допустимый максимальный ток нагрузки при подключении к USB порту, А не более 0,5

**Количество дней записи и хранения информации о действиях водителей, дней не менее 366**

Габаритные размеры:

- без упаковки (ГхШхВ), мм 186×176×57

- в упаковке (ГхШхВ), мм не более 245×215×75

Условия эксплуатации:

- диапазон рабочих температур, °С от -40 до +70  
-относительная влажность воздуха при температуре 25(±2)°С, % не более 97  
Стойкость к вибрациям с амплитудой 10 мм при частоте, Гц 5-11  
Диапазон измерения пути, км 0...9 999 999,9  
Дискретность измерения пути, км 0,1  
Погрешность определения расстояния, км не более ±0,1  
Диапазон измерения скорости, км/ч 0...250  
Погрешность измерения скорости, км/ч не более ±1  
Погрешность вывода времени на экран, сек не более ±1  
Погрешность измерения времени (при 0...+40°С), не более сек/сутки, сек не более ±2

Индикация:

**дисплей графический монохромный (с подсветкой) LCD с возможностью изменения цвета и яркости подсветки.**

Количество цветов подсветки дисплея не менее 10

Разрешение, точек не менее 128×32

Ввод информации пользователем:

**Устройство ввода (клавиатура) с подсветкой. Цвет и яркость подсветки должны совпадать с цветом и яркостью подсветки дисплея.**

Количество клавиш на панели управления, шт не более 6

Количество слотов для смарт-карт, шт 2

Размеры термохимической бумаги:

- ширина, мм 58(-1/+0)

- максимальный внешний диаметр бобины, мм 30

Скорость печати, мм/сек не менее 50

Также обращаем ваше внимание на то, что многие установленные заказчиком в Техническом задании технические характеристики тахографов не несут функциональную значимость, не влияют на какие-либо характеристики работы тахографа и не имеют логичного обоснования, в т.ч.: **ширина термобумаги, диаметр термобумаги, габаритные размеры (без упаковки, в упаковке), количество клавиш на панели, клавиатура с подсветкой и т.д.**

Таким образом, заказчик фактически создал условия, при которых необоснованно ограничено право производителей, поставщиков принять участие в закупке на конкурентной основе, что ставит их в неравное положение и ограничивает количество участников закупки, что является нарушением ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 1.1. проекта договора установлено, что «Поставщик обязуется поставить Покупателю или указанному им Грузополучателю Товар, указанный в Спецификации №1, являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора (Приложение 1), а также выполнить работы по монтажу Товара (сборка, установка, пусконаладочные работы и т.д.)».

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, **определенные положением о закупке**, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 - ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании), лицензированию подлежат следующие виды деятельности: разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с

использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В приложении к постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (далее - Постановление № 313) утвержден перечень выполнения работ (оказание услуг) подлежащий лицензированию, независимо от используемых типов и видов шифровальных (криптографических) средств, не относящихся к исключениям, перечисленных в пункте 3 вышеназванного Постановления № 313.

В пункте 12 Постановления № 313 установлено, что лицензированию подлежат работы по монтажу, установке (инсталляции), наладке шифровальных (криптографических) средств. Исходя из указанных норм, требование о наличии лицензии регламентируется Законом о лицензировании и Постановлением № 313 и для выполнения действий по монтажу, установке (инсталляция) шифровальных (криптографических) средств исполнитель должен иметь лицензию ФСБ России на выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

Также, положения п.8 ст. 3, п.5 ст. 9, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании, п. 3 Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 № 957 «Об организации отдельных видов деятельности» и п. 9 Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 № 313, пункта 19 Приказа ФСБ РФ от 30 августа 2012 г. № 440 свидетельствуют о том, что лицензируемый вид деятельности **можно осуществлять только по адресам, указанным в лицензии**, а если работы необходимо выполнить по адресу, не указанному в лицензии, лицензиат должен уведомить об этом лицензирующий орган, посредством подачи заявления на переоформление лицензии.

Следовательно, деятельность, на осуществление которой выдана лицензия, осуществляется по месту, указанному в лицензии. Выполнение работ в месте, не указанном в лицензии, требует переоформления лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, все организации, чья деятельность распространяется на монтаж данных приборов, калибровку и активацию блоков СКЗИ, должны располагать лицензией ФСБ РФ по месту выполнения своей работы.

Сделка, совершенная в отсутствие лицензии, если таковая требовалась в силу закона, может быть оспорена на основании ст. 168 ГК РФ, как противоречащая закону, поскольку именно законом установлено требование о наличии лицензии.

Таким образом, заказчик, не установив требования к участникам закупки о наличии лицензией ФСБ РФ по месту выполнения работы, нарушил требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке

товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе **в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона** и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика

В связи с вышеизложенным прошу Вас:

1. Приостановить процедуру открытого запроса предложений в электронной форме № 31806067704;
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 1 статьи 2, части 1 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ;
3. Выдать предписание об устранении нарушений;

С уважением,

Генеральный директор  
ООО «ФДО-МЕТТЭМ»

Никифоров В.В.