

Т.А. Старишину
01.02.2018

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru

Копия: Общество с ограниченной ответственностью
"Белоярская АЭС-Авто" (Заказчик)

Место нахождения: Свердловская область, г. Заречный, ул. Лермонтова, д. 2
Почтовый адрес: Свердловская область, г. Заречный, ул. Лермонтова, д. 2
Контактное лицо: Анисимов Сергей Александрович,
телефон 8-34377-38935, факс 8-34377-38937, 8-912-247-02-07,
электронная почта asa@belnpp-auto.ru

Заявитель: ООО «ФДО-МЕТТЭМ»

109544, г. Москва, Бульвар Энтузиастов д.2,
БЦ "Голден Гейт"
Тел. +7 (495) 139-80-73 (Доб.208)
Факс: отсутствует

Наименование закупки: Открытый одноэтапный запрос предложений в
электронной форме без предварительного квалификационного отбора
на право заключения договора на оказание услуг по установке и поддержанию
в пригодном состоянии для дальнейшей эксплуатации тахографов
№ 31806031277

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806031277>)

Адрес электронной
площадки в сети Интернет: <http://b2b-center.ru/>

НМЦК: 1 552 815, 16 руб.

б/н от 01 февраля 2018 г.

ЖАЛОБА

на действия Общества с ограниченной ответственностью "Белоярская АЭС-Авто"
при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в
электронной форме без предварительного квалификационного отбора
на право заключения договора на оказание услуг по установке и поддержанию
в пригодном состоянии для дальнейшей эксплуатации тахографов
(№ 31806031277)

19 января 2018 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере
закупок www.zakupki.gov.ru, сайте электронной площадки b2b-center.ru размещено
извещение о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной

Сити → Старишину → Жалоба → ООО ФДО-МЕТТЭМ

Вх. № 01-1709

«01» 02 2018 г.

14

форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по установке и поддержанию в пригодном состоянии для дальнейшей эксплуатации тахографов (реестровый номер 31806031277).

Контактное лицо Хорлукова Елена Александровна

Адрес электронной почты bnpp-zakupki@mail.ru

Номер контактного телефона 8-34377-36136, факс 8-34377-36136

Начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки): 1 552 815, 16 руб. с НДС

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 07.02.2018 в 05:00

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 14.02.2018 в 23:59

Место рассмотрения заявок: Свердловская область, г. Заречный, ул. Лермонтова 2 кабинет Генерального директора

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика): 21.02.2018 в 23:59

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пп. 18.8 подраздела 2.1. закупочной документации заказчик 31.01.2018 г. внес изменения и установил следующие требования к участникам закупки, соисполнителям : «Должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: лицензию на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», выданная мастерским, осуществляющим установку тахографа в транспортное средство, активацию блока СКЗИ тахографа, калибровку, ремонт тахографа, а также агентам осуществляющим выдачу карт водителя, предприятия конечным пользователям согласно п. 12, 17, 20, 21, 22 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг (согласно 99-ФЗ от 7.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» и «Положения о лицензировании ...»

утвержденного Постановлением Правительства №313 от 16.04.2012 г., **предоставляющую право на осуществление деятельности по месту нахождения Заказчика».**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 ФЗ-99 деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - ФЗ-99) под местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию понимается объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Согласно ч. 2 ст. 9 ФЗ-99, лицензия действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия, выданная в одном субъекте Российской Федерации, действует в другом субъекте Российской Федерации, если лицензиат уведомил соответствующие лицензирующие органы. Однако, ч.5 ст. 9 ФЗ-99 гласит, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, **может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

В соответствии со специальными нормами Постановления Правительства РФ №313 от 16.04.2012г., «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (далее – Положение о лицензировании) в пункте 9 Положения о лицензировании **законодатель предусмотрел необходимость переоформления лицензии, в случае необходимости выполнения работ в местах, не указанных в лицензии.**

Частью 1-ой статьи 18 ФЗ-99 также предусмотрена необходимость переоформления лицензии в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального

предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, **адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности**, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Часть 2 ст. 18 ФЗ-99 гласит, что до переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, **за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии**.

Кроме того, на основании ч.5 ст. 9 ФЗ-99 порядок уведомления лицензирующих органов установлен в Постановлении Правительства РФ от 21.11.2011г. №957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», согласно статьи 3 которого:

Деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации **при условии предварительного уведомления в письменной форме** лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении. В уведомлении указываются следующие сведения:

К уведомлению прилагаются оригинал лицензии, **заявление о переоформлении лицензии и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление лицензии**.

В соответствии с пунктом 19 Приказ ФСБ РФ от 30 августа 2012 г. № 440 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» **при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии** (приложение № 2 к настоящему Административному регламенту) дополнительно указываются этот адрес и реквизиты (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер) следующих документов.

Указанные положения законодательства однозначно свидетельствуют о том, что лицензируемый вид деятельности **можно осуществлять только по адресам, указанным в лицензии**, а если работы необходимо выполнить по адресу, не указанному в лицензии, лицензиат должен уведомить об этом лицензирующий орган, посредством подачи заявления на переоформление лицензии.

Следовательно, деятельность, на осуществление которой выдана лицензия, осуществляется по месту, указанному в лицензии. Выполнение работ в месте, не указанном в лицензии, требует переоформления лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, установление заказчиком требования в документации о наличии у участника закупки лицензии Федеральной Службы Безопасности "На осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с

использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» **без указания в лицензии места осуществления лицензируемого вида деятельности** противоречит положениям части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, п.8 ст. 3, п.5 ст. 9, п. 1 ч. 1 ст. 12, Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 3 Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 № 957 «Об организации отдельных видов деятельности» и п. 9 Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», пункта 19 Приказа ФСБ РФ от 30 августа 2012 г. № 440 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (Решение Санкт-Петербургского УФАС России по делу № 44-3183/17 от 10.08.2017 г., Решение Оренбургского УФАС России по делу №08-07-1240/2017 от 03.10.2017 г., Решение Санкт-Петербургского УФАС России по делу № 44-2022/17 от 22.05.2017 г.).

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе **в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона** и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В связи с вышеизложенным прошу Вас:

1. Приостановить процедуру открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора № 31806031277;
2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ;
3. Выдать предписание об устранении нарушений;

С уважением,

Генеральный директор
ООО «ФДО-МЕТТЭМ»

Никифоров В.В.