



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

*02.01.2018 № 382/03*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

e-mail: :

Заказчику:

БУЗ ОО «Дмитровская ЦРБ»  
303240, Орловская область, г. Дмитровск, ул.  
Социалистическая, 26  
e-mail: nat-p5@yandex.ru

**(Извещение № 0354300013317000036)**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 039-18/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

30 января 2018 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Торшиной О.А., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Дмитровская центральная районная больница» (далее – БУЗ ОО «Дмитровская ЦРБ», Заказчик) ; ИП (далее – Заявитель) не явился, извещен надлежаще,

рассмотрев жалобу ИП на действия котировочной комиссии по необоснованному отклонению его заявки на участие в запросе котировок «Закупка продуктов питания: творог, сыр, сметана на 2018 год», извещение № 0354300013317000036 (далее – Запрос котировок), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

## УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что котировочная комиссия отклонила его заявку без указания того какие именно значения котировочной заявки Заявителя должны быть конкретными, чтобы соответствовать требованиям котировочной заявки, в связи, с чем Заявитель не имел возможности ознакомиться с конкретными причинами отклонения его заявки.

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и пояснил, что они действовали в рамках законодательства.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 28.12.2017;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 268 000,00 рублей;

4) на участие в Запросе котировок подано шесть заявок; две заявки признаны соответствующими; две заявки отклонены;

5) дата окончания подачи котировочных заявок – 17.01.2018;

6) дата вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок - 17.01.2018.

2. В соответствии с частью 3 статьи 73 Закона заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно части 4 статьи 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок,

которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

В протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.01.2018 №П1 для закупки №0354300013317000036 указано, что «заявка участника запроса котировок не соответствует требованиям документации о проведении настоящего запроса котировок, а именно участником не указаны конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным в разделе «Техническое задание», что предусмотрено частью 18 раздела 1 «Информационная карта запроса котировок» документации о проведении запроса котировок. На основании вышеизложенного, заявка отклонена в соответствии с ч. 7 ст. 78 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, довод Заявителя нашел своего подтверждение, то есть в протоколе не в полном объеме указаны сведения предусмотренные статьей 73 Закона.

*В пункте 18 Информационной карты закупки указано, что «информация, представленная в Заявке, не должна допускать двусмысленных толкований, должна содержать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и нормативных технических документов Российской Федерации. Кроме того, заявка должна содержать - конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».*

В пункте 1 Инструкции по заполнению заявки на участие в запросе котировок и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками (далее - Инструкция) указано, что предоставляемые участником запроса котировок сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «должен», «может быть» и их производными. Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать «не более», «не менее», «или» и т.п., то есть должны быть конкретными, за исключением случаев, когда в официальных документах (инструкция на товар, ГОСТ и т.п.) показатели установлены не конкретными.

В техническом задании в качестве требования о соответствии вида продукции нормативным документам указано соответствие товара:

ГОСТ 31453-2013 «Творог. Технические условия»;

ГОСТ 31452-2012 «Сметана. Технические сметана»;

ГОСТ 32260-2013 «Сыры полутвердые. Технические условия».

Частью 2 статьи 33 Закона установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Так, требования к заявке противоречат нормам Закона, следовательно, Комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку Заявителя.

Составление информационной карты, инструкции по заполнению заявки на участие в запросе котировок не предусмотрено требованием статьи 73 Закона.

Таким образом, БУЗ ОО «Дмитровская ЦРБ» нарушена часть 2 статьи 33, части 3, 4 статьи 73, часть 8 статьи 78 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП \_\_\_\_\_ признать обоснованной.
2. Заказчику приостановление определения подрядчика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение части 2 статьи 33, частей 3, 4 статьи 73, части 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона.
5. Передать материалы дела № 039-18/03ТЖ по выявленным нарушениям Закона должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

Е.Ю. Погодина

О.А. Горшина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.