



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

05 ФЕВ 2018 № 1678
На № от

Государственное автономное стационарное
учреждение социального обслуживания
населения Свердловской области
«Свердловский психоневрологический
интернат»
620010 Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Славянская, 43

ООО «1747»
620058, г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов,
д. 191

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 20-А

г. Екатеринбург

31.01.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Перминовой П.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Чулковой Г.К. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Свердловский психоневрологический интернат» – Рыбичева А.Л. (приказ № 159-ОД от 30.09.2014г.),
Клюсовой Л.Е. (приказ № 159-ОД от 30.09.2014г.),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «1747», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «1747» (620058, г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, д. 191) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Свердловский психоневрологический интернат» (620010 Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Славянская, 43), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (извещение № 31805999757) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «1747» (вх. № 01-1009 от 22.01.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального

обслуживания населения Свердловской области «Свердловский психоневрологический интернат», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (извещение № 31805999757) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО «1747» закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Свердловский психоневрологический интернат» (далее – Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУ "Свердловский ПНИ" и размещенного на официальном сайте 27.10.2015г. в редакции № 6.

11.01.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31805999757 и закупочная документация на поставку продуктов питания.

17.01.2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки:

- ООО «1747»;
- ООО «Хлеб-Торг».

Заявка участника закупки ООО «Хлеб-Торг» признана соответствующей требованиям документации о закупке. Заявка участника закупки ООО «1747» признана не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в закупке.

Согласно указанному проколу заявка участника закупки ООО «1747» не соответствует требованиям котировочной документации:

1) п. 1 Котировочной документации «Характеристики товара»: Нет информации о стране происхождения товара, что должно быть указано в разделе «Характеристика товара. Страна происхождения»;

2) том заявки не пронумерован и не опечатан (раздел «Требования к оформлению. Заявки» Котировочной документации).

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 34 Положения документация о закупке путем проведения запроса котировок размещается одновременно с извещением и может включать в себя следующие сведения, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 7 части «Требования к оформлению заявки» закупочной документации установлено, что заявка участника закупки должна содержать, в том числе, сведения о подлежащих к поставке товарах, которые являются предметом Договора, сведения о подлежащих выполнению работах, оказанию услуг, которые являются предметом договора, страна происхождения товара и иные сведения об условиях исполнения договора согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, установленным в документации о проведении запроса котировок, предложение о цене договора, в том числе предложение о цене единицы товара, услуги, работы.

Также установлено, что заявка на участие должна быть прошита, прошнурована, пронумерована, опечатана, скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) при наличии и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным.

Согласно Форме «Заявка на участие в запросе котировок», приложенной к закупочной документации, заявка участника должна содержать, в том числе, наименование страны производителя товара.

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «1747» не содержит информации о наименовании страны производителя товара, а также листы заявки не пронумерованы, заявка не опечатана (не скреплена печатью участника закупки и не подписана участником закупки или лицом, им уполномоченным), что не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно ч. 4 ст. 36 Положения комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Решение об отклонении принимается Комиссией в соответствии с частью 9 статьи 10 настоящего Положения. Отклонение заявки по иным основаниям не допускается.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 11 Положения не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики (подрядчики, исполнители) в следующих случаях, в том числе, если поданная участником закупки заявка не соответствует требованиям закупочной документации, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную в закупочной документации, несоответствие предложения о качественных технических характеристиках товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, упаковке, отгрузке товара, результатам работ и иным показателям, установленным в закупочной документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку участника закупки ООО «1747» от участия в запросе котировок, ввиду того, что указанная заявка не соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

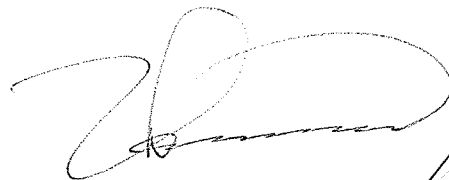
Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «1747» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Свердловский психоневрологический интернат», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Свердловский психоневрологический интернат», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

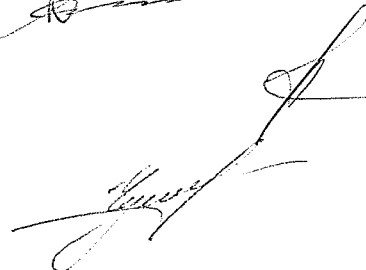
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



П.И. Перминова

Г.К. Чулкова