



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения
по делу № 03-17/100-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 31.10.2017 года
В полном объеме изготовлено: 01.11.2017 года

01 ноября 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Электросетевая компания» (адрес, место нахождения: 623030, Свердловская область, Шалинский район, рабочий поселок Шаля, ул. Нефтяников, д. 20, ИНН/КПП 6625045454/662501001, зарегистрировано в качестве юридического лица 05.12.2007, далее – Общество, ООО «ЭСК»),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (далее – ОАО «МРСК Урала») (вх. № 01-13691 от 28.07.2017, вх. № 01-14833 от 15.08.2017), содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 16.10.2017 путём составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается простым уведомлением о вручении 20.09.2017 почтового отправления (исх. № 14065 от 11.09.2017), но с участием допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность № 2 от 01.01.2017).

Определением от 16.10.2017 дело назначено к рассмотрению на 31.10.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 31.10.2017 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления (исх. № 16178 от 18.10.2017) с почтовым идентификатором <.....> (список № 10562 внутренних почтовых отправлений от 19.10.2017), сформированном на официальном сайте Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», но с

участием ранее допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность № 2 от 01.01.2017), который счел возможным рассмотреть дело только с его участием.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), а также постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях», от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» ООО «ЭСК» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 20 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 37 Закона об электроэнергетике субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 Закона об электроэнергетике); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

ООО «ЭСК» является сетевой организацией, субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

Согласно п. 1 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее – Стандарты) под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации.

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно постановлению РЭК Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» официальный сайт ООО «ЭСК» в сети «Интернет» - www.enskom.ru.

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Актом осмотра интернет-сайта от 10.08.2017 выявлено, что на официальном сайте ООО «ЭСК» не раскрыло сведения, предусмотренные подпунктами «д», «л» п. 11 Стандартов.

Сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрывает информацию, в том числе:

1. Об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего

условия этих договоров (пп. «д» п. 11 Стандартов) ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов).

При осмотре (10.08.2017) выявлено, что на официальном сайте Общества во вкладках «информация для потребителей» - «подключение абонентов» - «для физических лиц» опубликована типовая форма договора для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

Также во вкладках «информация для потребителей» - «подключение абонентов» - «для юридических лиц» в файлах «технические условия и типовая форма договора для заявителей – юридических лиц до 15 кВт», «технические условия и типовая форма договора для заявителей – юридических лиц от 15 до 150 кВт» размещена только типовая форма договора для заявителей – юридических лиц до 15 кВт.

Вышеуказанные типовые формы договоров содержат условия об определении размера платы за технологическое присоединение со ссылкой на постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области № 175-ПК от 24.10.2012, которое утратило силу в связи с изданием постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24.12.2012 № 239-ПК.

Таким образом, на дату осмотра (10.08.2017) установлено, что размещенные на официальном сайте Общества названные типовые формы не соответствуют типовым договорам, указанным в приложениях №№ 8 – 12 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861).

Также такие типовые формы договоров на технологическое присоединение, как: для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств); для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 15 до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств); для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт (за исключением случаев, указанных в приложениях № 9 и 10, а также типовой договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям посредством перераспределения максимальной мощности, предусмотренные приложениями №№ 8 - 12 Правил № 861 на официальном сайте Общества отсутствуют.

Необходимо отметить, что Правилами № 861 предусмотрено также технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 670 кВт и временное технологическое присоединение.

Вместе с тем, на момент осмотра (10.08.2017) выявлено также отсутствие на официальном сайте Общества типовой формы договора об осуществлении временного технологического присоединения и договора об оказании услуг по передаче электрической энергии.

Сведения, согласно пп. «д» п. 11 Стандартов, не конкретизируют какие именно типовые договоры об осуществлении технологического присоединения (категория

потребителей; максимальная мощность энергопринимающих устройств, в отношении которых планируется осуществить технологическое присоединение) подлежат раскрытию на официальном сайте сетевой организации.

Таким образом, типовая форма договора об осуществлении временного технологического присоединения, а также типовая форма договора об оказании услуг по передаче электрической энергии разрабатываются сетевой организацией с учетом Правил № 861, Правил недискриминационного доступа, самостоятельно и опубликовываются на своем официальном сайте.

Согласно п. 15 Правил № 861 типовые формы договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям должны соответствовать приложениям №№ 8 – 12 к указанным правилам.

Временное технологическое присоединение, а также заключение и исполнение договоров об осуществлении временного технологического присоединения, на основании которых оно производится, осуществляется в соответствии с предусмотренным Правилами № 861 общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в разделе VII Правил № 861.

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила недискриминационного доступа) услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (п. 4).

Потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии (с 1 января 2013 года - на условиях определения обязательств по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении точек поставки каждого потребителя электрической энергии, обслуживаемого энергосбытовой организацией и гарантирующим поставщиком) (п. 4).

2. О качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пп. «л» п. 11 Стандартов) не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (п. 11(б) Стандартов).

Согласно п. 10 Единых стандартов качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 15.04.2014 № 186 (зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2014 № 32761, далее – Единые стандарты) сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрытия информации обеспечивает раскрытие информации о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации за предшествующий год согласно приложению № 7 к настоящим Единым стандартам на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации.

Сведения, предусмотренные пп. «л» п. 11 Стандартов за 2016 год, опубликованные в срок и по форме, предусмотренной приложением № 7 Единых стандартов, на официальном сайте Общества отсутствуют.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «д» пункта 11 Стандартов должна была быть опубликована на официальном сайте ООО «ЭСК» 01.03.2017, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «л» пункта 11 Стандартов должна была быть размещена по утвержденной форме (приложение № 7 Единых стандартов) 03.04.2017.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

При рассмотрении дела защитник Общества наличие события административного правонарушения, предусмотренного пп. «л» п. 11 Стандартов, признал, отметив, что указанная информация раскрыта на официальном сайте ООО «ЭСК» по утвержденной форме сразу после составления протокола об административном правонарушении.

Наличие события административного правонарушения, предусмотренного пп. «д» п. 11 Стандартов, защитник Общества не признал в части не раскрытия типовой формы договора об осуществлении временного технологического присоединения и типовой формы договора об оказании услуг по передаче электрической энергии, поскольку типовые формы указанных договоров не предусмотрены Правилами № 861. При этом пояснил, что сведения по пп. «д» п. 11 Стандартов были раскрыты в полном объеме после составления протокола об административном правонарушении.

Следовательно, имеет место наличие совершенных событий по месту нахождения ООО «ЭСК» административных правонарушений: 02.03.2017, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «д» пункта 11 Стандартов; 04.04.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «л» пункта 11 Стандартов, в установленные сроки.

Свердловским УФАС России при рассмотрении дела (31.10.2017) установлено, что сведения, отсутствие которых было отражено в акте осмотра интернет-сайта от 10.08.2017, ООО «ЭСК» раскрыты в полном объеме, по утвержденной форме (пп. «л» п. 11 Стандартов).

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов раскрытия информации).

Причастность ООО «ЭСК» к совершению административного правонарушения

проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у ООО «ЭСК» имелась возможность раскрыть информацию, предусмотренную пп. «д», «л» п. 11 Стандартов в установленные сроки по утвержденной форме (пп. «л» п. 11 Стандартов) на своем сайте в сети «Интернет», но сетевой организацией не были предприняты все зависящие от нее меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО «ЭСК», признаны совершение административного правонарушения впервые, добровольное прекращение ООО «ЭСК» противоправного поведения, раскаяние в совершении административного правонарушения (ч. 1, ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

С целью проверки ООО «ЭСК» на предмет его отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства Управлением на сайте ФНС России с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» (адрес: <https://rmsp.nalog.ru>) был сделан запрос сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно полученной информации (№<.....> от <.....> , № <.....> от <.....>) ООО «ЭСК» 01.08.2016 включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с категорией «микропредприятие».

В связи с этим Управлением с целью установления обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ в адрес ООО «ЭСК» было направлено требование о предоставлении информации (исх. № 15266 от 03.10.2017).

В ответ на указанное требование в Управление поступило письменное объяснение (вх. № 01-18269 от 10.10.2017) с приложением необходимых документов, согласно которому ООО «ЭСК» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства. ООО «ЭСК» к административной ответственности, в том числе по ст. 9.15 КоАП РФ, не привлекалось. Несвоевременное раскрытие информации согласно Стандартам на официальном сайте Общества, не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения имущественного ущерба третьим лицам.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Электросетевая компания» (адрес, место нахождения: 623030, Свердловская область, Шалинский район, рабочий поселок Шаля, ул. Нефтяников, д. 20, ИНН/КПП 6625045454/662501001, зарегистрировано в качестве юридического лица 05.12.2007) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему в порядке замены административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Копия постановления вручена или получена _____

что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>