



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа
по делу № 03-17/116-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 11.12.2017 года
В полном объеме изготовлено: 13.12.2017 года

13 декабря 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания» (адрес, место нахождения: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина - Сибиряка, д. 140, ИНН/КПП 6671163413/668501001, зарегистрировано в качестве юридического лица 28.02.2005, далее – сетевая организация, ОАО «МРСК Урала», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось заявление Акционерного общества «Уральские электрические сети» (далее – АО «УЭС», вх. № 01-18052 от 06.10.2017, вх. № 01-18729 от 17.10.2017), содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 28.11.2017 путём составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается простым уведомлением о вручении № <.....> от <.....> почтового отправления (исх. № 16416 от 23.10.2017), но с участием допущенной в качестве защитника <.....> (доверенность № 87/2017 от 01.01.2017).

Определением от 28.11.2017 дело назначено к рассмотрению на 11.12.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 11.12.2017 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается сопроводительным письмом о направлении копии определения от 28.11.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела № 03-17/116-2017 об административном правонарушении и копии протокола от 28.11.2017 по делу № 03-17/116-2017 об административном правонарушении (вх. № 5-4590 от 06.12.2017) с отметкой о получении указанных документов 06.12.2017, но с участием

ранее допущенной в качестве защитника <.....> (доверенность № 87/2017 от 01.01.2017), которая сочла возможным рассмотреть дело только с ее участием.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон № 147-ФЗ) в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее - регулируемая деятельность субъектов естественных монополий).

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты), путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Аналогичное положение содержится в ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ), согласно которой основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам её раскрытия установлены Стандартами.

Частью 2 статьи 8.1 Закона № 147-ФЗ предусмотрено, что Стандарты утверждаются Правительством Российской Федерации с учетом положений федеральных законов и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, регулирующих правоотношения в соответствующей сфере деятельности, по каждой сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 21 Закона № 35-ФЗ и статьями 8 и 8.1 Закона № 147-ФЗ утверждены соответствующие Стандарты.

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно ст. 3 Закона № 35-ФЗ территориальная сетевая организация - коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных Законом № 35 - ФЗ, с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Сетевые организации - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть (п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила недискриминационного доступа).

Согласно п. 3.2 Устава ОАО «МРСК Урала» (утв. решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МРСК Урала», Протокол № 3 от 17.06.2011), для получения прибыли и для обеспечения собственных нужд Общество осуществляет, в том числе «оказание услуг по передаче электрической энергии».

Согласно размещаемым, в соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и приказом Минфина России от 05.12.2013 № 115н ФНС России в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) в сети «Интернет» по адресу <https://egrul.nalog.ru/> сведениям по состоянию на 11.10.2017 следует, что основным видом деятельности ОАО «МРСК Урала» является «передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям» (код ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 35.12).

В соответствии со ст. 3 Закона № 35-ФЗ и п. 2 Правил недискриминационного доступа ОАО «МРСК Урала» является территориальной сетевой организацией - субъектом электроэнергетики, осуществляющим деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии в границах своих объектов электросетевого хозяйства, что подтверждается, действующими на 11.10.2017 постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях», от 23.12.2010 № 171-ПК «Об утверждении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», рассчитанных методом доходности инвестированного капитала», от 23.12.2016 № 228-ПК «Об установлении единых

(котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области», что обязывает раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

Услуги по передаче электрической энергии п. 1 ст. 4 Закона № 147-ФЗ отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Пунктом 1 приказа ФСТ РФ от 24.07.2008 № 275-э «О включении (исключении) организации в (из) Реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ОАО «МРСК Урала», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 66.1.3.

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с п. 3(1) Стандартов субъекты рынков электрической энергии могут публиковать в официальных печатных изданиях сведения о составе и характере раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети «Интернет», где информация размещается в полном объеме.

В связи с поступившим в Свердловское УФАС России заявлением АО «УЭС» о нарушении ОАО «МРСК Урала» Стандартов сотрудниками Свердловского УФАС России был произведен через служебный персональный компьютер (инвентарный номер 0163), находящийся в кабинете № 219 Свердловского УФАС России (ул. Московская, 11, г. Екатеринбург) осмотр в сети «Интернет» официального сайта ОАО «МРСК Урала» по адресу: www.mrsk-ural.ru, по результатам которого составлен акт осмотра интернет-сайта от 11.10.2017.

Информация о наличии официального сайта ОАО «МРСК Урала» в сети «Интернет» по адресу: www.mrsk-ural.ru содержится в постановлении Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

На официальном сайте ОАО «МРСК Урала» в сети «Интернет» по адресу: www.mrsk-ural.ru содержатся сведения подлежащие раскрытию в соответствии с пунктами 9 и 11 Стандартов.

Сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрывает, в том числе сведения:

1. О величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в разбивке по уровням напряжения (пп. «в(1)» п. 11 Стандартов), на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально (п. 12 Стандартов).

2. Об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (пп. «д» п. 11 Стандартов) на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов).

Согласно п. 1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

В ходе осмотра официального сайта Общества (11.10.2017) выявлено, что во вкладках «раскрытие информации» - «раскрытие информации субъектом рынков электрической энергии» - «резервируемая максимальная мощность» раскрыта информация по пп. «в(1)» п. 11 Стандартов за 1 и 2 кварталы.

Сведения о величине резервируемой максимальной мощности в разбивке по уровням напряжения (пп. «в(1)» п. 11 Стандартов) за 3 квартал на официальном сайте Общества по состоянию на 11.10.2017 отсутствовали.

При рассмотрении дела, а также согласно письменным объяснениям ОАО «МРСК Урала» (вх. № 01-19834 от 02.11.2017) защитник пояснила, что, учитывая нормы Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, далее Основные положения № 442), Правил недискриминационного доступа, подтвержденная информация, необходимая для расчета величин резервируемой максимальной мощности, появляется у сетевой организации по окончании расчетного периода (не ранее 10 числа месяца, следующего за расчетным), а полная и подтвержденная информация о фактических объемах потребленной электрической энергии и мощности формируется ориентировочно к 18-20 числу месяца, следующего за расчетным. При этом сетевой организации необходимо еще проверить полученную информацию и сделать расчеты резервируемой максимальной мощности, что занимает несколько рабочих дней.

Также защитник отметила, что в п. 12 Стандартов конечная конкретная дата для размещения информации по пп. «в(1)» п. 11 Стандартов не указана. В связи с этим, ОАО «МРСК Урала» полагает, что в данном случае необходимо использовать разумный подход и обычай делового оборота, предполагающие применение понятия «разумный срок», который определяется на основании сроков документооборота, предусмотренных Основными положениями № 442, и необходимого времени для обработки полученных данных.

При этом защитник пояснила, что сведения по пп. «в(1)» п. 11 Стандартов за 3 квартал 2017 раскрыты на официальном сайте Общества в 20 числах месяца, следующего за отчетным, но конкретную дату раскрытия указанных сведений назвать не смогла.

Свердловское УФАС России считает, что информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «в(1)» пункта 11 Стандартов за 3 квартал 2017 должна была быть раскрыта ОАО «МРСК Урала» на своем официальном сайте 02.10.2017.

Согласно пунктам 2, 3 ст. 192 Гражданского кодекса РФ к сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отчет кварталов ведется с начала года. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса РФ).

Согласно п. 4 Стандартов фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода.

Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии с настоящим документом, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, - в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

Выводы Свердловского УФАС России согласуются с правовой позицией арбитражных судов по схожим обстоятельствам (дела № А10-16/2013, А55-682/2013, А57-25657/2016, А60-30924/2017).

Также Свердловским УФАС России при осмотре официального сайта ОАО «МРСК Урала» (11.10.2017) установлено, что во вкладках «клиентам» - «технологическое присоединение» - «документы для технологического присоединения» - «документы для технологического присоединения физических лиц» - «документы для технологического присоединения юридических лиц» раскрыты типовые договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

При этом типовой договор об осуществлении временного технологического присоединения Обществом на своем официальном сайте не раскрыт.

При рассмотрении дела, а также согласно письменным объяснениям ОАО «МРСК Урала» (вх. № 01-19834 от 02.11.2017) защитник пояснила, что Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861/4) не предусмотрена типовая форма договора временного технологического присоединения, также как и какие бы то ни было особенности в части условий такого договора. Для временного технологического присоединения ОАО «МРСК Урала» применяет те же формы договора, что и для технологического присоединения по постоянной схеме, в зависимости от величины максимальной мощности присоединяемых заявителем объектов. Сведения по пп. «д» п. 11 Стандартов (типовая форма договора об

осуществлении временного технологического присоединения) Обществом на своем официальном сайте на дату рассмотрения дела не раскрыты.

В связи с этим защитник ОАО «МРСК Урала» наличие событий административных правонарушений, предусмотренных пп. «д» п. 11 Стандартов, пп. «в(1)» п. 11 Стандартов, не признала.

В пункте 6 Правил № 861/4 указано, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Правилами № 861/4 предусмотрено, в том числе временное технологическое присоединение.

Требованиями подпункта «д» пункта 11 Стандартов не конкретизировано, какие именно договоры технологического присоединения должны быть раскрыты на сайте в сети «Интернет» (категория заявителей; технологическое присоединение энергопринимающих устройств с применением временной или постоянной схемы электроснабжения; максимальная мощность энергопринимающих устройств, в отношении которых планируется осуществить технологическое присоединение).

Временное технологическое присоединение, а также заключение и исполнение договоров об осуществлении временного технологического присоединения, на основании которых оно производится, осуществляется в соответствии с предусмотренным Правилами № 861/4 общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в разделе VII указанных Правил (п. 50).

Значит, типовая форма договора об осуществлении временного технологического присоединения, разрабатывается сетевой организацией с учетом особенностей, установленных в разделе VII Правил № 861/4 и раскрывается на своем официальном сайте в сети «Интернет» в установленные сроки.

В соответствии со ст. 8.1 147-ФЗ Стандарты должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети «Интернет»;

прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

Необходимо отметить, что причины неразмещения сведений по пп. «в(1)» п. 11 Стандартов в срок, предусмотренный п. 12 Стандартов, на момент осмотра (11.10.2017) на официальном сайте не были раскрыты.

Причины неразмещения сведений по пп. «д» п. 11 Стандартов (типовая форма договора об осуществлении временного технологического присоединения) на официальном сайте Общества также отсутствуют, что свидетельствует о том, что названные сведения не раскрыты.

Типовой договор об осуществлении временного технологического присоединения (пп. «д» п. 11 Стандартов) должен был быть раскрыт ОАО «МРСК Урала» на своем официальном сайте 01.03.2017.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Следовательно, имеет место наличие совершенных событий по месту нахождения ОАО «МРСК Урала» административных правонарушений: 02.03.2017, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «д» пункта 11 Стандартов; 03.10.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «в(1)» пункта 11 Стандартов, в установленные сроки.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Причастность ОАО «МРСК Урала» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у ОАО «МРСК Урала» имелась возможность раскрыть вышеуказанную информацию в установленном порядке и в установленные сроки на своем сайте в сети «Интернет», но Обществом не были предприняты все зависящие от него меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. ст. 4.3, 4.2 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ

административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Состав предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ правонарушения является формальным, в связи с чем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области электроэнергетики и естественных монополий. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов раскрытия информации, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников розничных рынков электроэнергии и субъектов естественных монополий.

Тяжесть предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения также подтверждается высоким размером штрафа за совершение данного административного правонарушения.

Письмом от 23.10.2012 № АГ/34504 ФАС России указывает на невозможность применения к правонарушениям, связанным с неисполнением публично-правовой обязанности по раскрытию информации профессиональными субъектами рынков электроэнергии положений статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения их от ответственности в

связи с малозначительностью деяния.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания» (адрес, место нахождения: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина - Сибиряка, д. 140, ИНН/КПП 6671163413/668501001, зарегистрировано в качестве юридического лица 28.02.2005) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю ОАО «МРСК Урала» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <.....> надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

УИН 16172121200001038606

ID 26671163413668501001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере электроэнергетики, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>