



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 03-17/17-2017
об административном правонарушении (ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ)

11 июля 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <.....>, рассмотрев на основании статьи 23.48 КоАП РФ и в порядке статьи 29.7 КоАП РФ постановление от 10.03.2017 об административном правонарушении и иные материалы дела № 03-17/17-2017,

У С Т А Н О В И Л:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось поступившее от депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации <.....> в Невьянскую городскую прокуратуру заявление <.....> (вх. № ОПр-3888 от 09.02.2017).

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 10.03.2017 путем вынесения Заместителем Невьянского городского прокурора советником юстиции <.....> в соответствии с ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ постановления об административном правонарушении в отношении ГУП СО «Газовые сети».

Определением от 27.03.2017 рассмотрение дела назначено на 07.04.2017, с на отложением на 14.06.2017. Определением от 14.06.2017 дело передано на рассмотрение по подведомственности мировому судье судебного участка № 1 судебного района, в котором создан Ленинский районный суд г. Екатеринбурга Свердловской области, <.....>.

Определением от 26.06.2017 дело передано на рассмотрение по подведомственности в Свердловское УФАС России, поскольку рассмотрение дел, возбужденных по ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ не относится к компетенции мирового судьи.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.2 и ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено в отсутствие потерпевшей – <.....> и законного представителя (защитника) ГУП СО «Газовые сети».

Событие предусмотренного ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в несоблюдении установленных в качестве обязательных для организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых она осуществляет, требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов.

На основании ч. 9 ст. 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об

энергосбережении) с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение природным газом или его передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению прибором учета используемого энергетического ресурса, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации прибора учета используемого энергетического ресурса, снабжение которым или передачу которого они осуществляют.

Согласно ч. 5.1 ст. 13 Закона об энергосбережении до 1 января 2015 года собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких объектов индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемого природного газа, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Согласно ч.1 ст. 13 Закона об энергосбережении требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на объекты, максимальный объем потребления природного газа которых составляет менее чем два кубических метра в час.

Установлено, что в соответствии с договором от 18.06.2016 филиалом ООО «СМП Инженерные системы» установлен <.....>, проживающей по адресу: <.....>.

К проверке также представлен паспорт на бытовой счетчик газа <.....>, в котором имеется отметка о дате изготовления и первичной поверке прибора.

После установки прибора учета 03.08.2016 <.....> обратилась в газоснабжающую организацию Невьянский газовый участок ГУП СО «Газовые сети» с заявлением об опломбировании прибора учета газа.

В адрес <.....> 04.08.2016 ГУП СО «Газовые сети» направлен ответ о согласии опломбировать прибор учета газа в случае оплаты дополнительных услуг, которые включают в себя разработку эскиза установки бытового счетчика газа (<.....> руб.), первичный пуск газа (<.....> руб.), технический надзор за монтажом бытового газового счетчика (<.....> руб.) и вызов слесаря (<.....> руб.). Согласно названному письму для приемки прибора учета в эксплуатацию потребитель должен направить в ГУП СО «Газовые сети» письменную заявку на получение технических условий на установки узла учета с приложением пакета документов.

Между тем, <.....> оплата названных услуг не произведена, в связи с чем прибор длительное время не был опломбирован.

Несмотря на отказ <.....> от оплаты дополнительных услуг, ГУП СО «Газовые сети» 19.01.2017, то есть спустя полгода после написания потребителем заявления об опломбировании прибора учета, обследован газовый счетчик <.....> на пригодность использования, разработана эскиз-схема установки газового счетчика, после чего произведено опломбирование прибора.

Потребителю выставлена к оплате дефектная ведомость на общую сумму <.....> руб. (вызов слесаря - <.....> руб., проверка утечки газа - <.....> руб., разработка эскиза установки бытового счетчика газа на существующем газопроводе - <.....> руб.). Количество производимых работ уменьшилось, исключена оплата за первичный пуск газа и технический надзор за монтажом бытового газового счетчика. Согласно

пояснению представителя ГУП СО «Газовые сети» объем услуг изменен, в связи с отсутствием необходимости в проведении ряда работ.

В постановлении Заместитель Невьянского городского прокурора ссылается на подпункт «б» пункта 22 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 (далее - Правила № 549), согласно которому поставщик газа обязан осуществлять по заявке абонента установку пломбы на месте присоединения прибора учета газа к газопроводу в течение 5 рабочих дней со дня поступления такой заявки. Первичная установка пломбы осуществляется за счет поставщика газа, последующие (в том числе при восстановлении прибора учета газа после проведения поверки или ремонта) оплачиваются абонентом.

Вместе с тем, отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах урегулированы в Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, далее также – Правила № 354).

Под **коммунальной услугой** в Правилах № 354 понимается осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений) (п. 2), а под **газоснабжением** - снабжение газом, подаваемым по централизованным сетям газоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также продажа бытового газа в баллонах (пп. «д» п. 4).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил № 354 положения Правил № 354 не применяются к отношениям, которые возникают при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан и регулирование которых осуществляется в соответствии с Правилами № 549.

При этом Правила № 549 не распространяются на отношения, возникающие между юридическими лицами, приобретающими газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению, и гражданами - собственниками (нанимателями) жилых помещений в многоквартирных домах, связанные с оказанием коммунальной услуги по газоснабжению (п. 1 Правил № 549).

Таким образом, Правила № 354 не распространяются на отношения, регулируемые Правилами № 549, и наоборот.

Данный вывод подтверждается также Решением Верховного Суда Российской Федерации от 25.06.2014 по делу № АКПИ14-470.

Пунктом 33 Правил № 354 определены права потребителя коммунальной услуги, в частности: *принимать решение об установке индивидуального*, общего (квартирного) или комнатного *прибора учета*, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе прибора учета, функциональные возможности которого позволяют определять объемы потребленных коммунальных ресурсов дифференцированно по времени суток или по иным критериям, отражающим степень использования коммунальных ресурсов, даже если такой индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета по функциональным

возможностям отличается от коллективного (общедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, и обращаться за выполнением действий по установке такого прибора учета к лицам, осуществляющим соответствующий вид деятельности (п.п. «з»); *требовать от исполнителя совершения действий по вводу в эксплуатацию* установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, даже если такой прибор учета по функциональным возможностям отличается от коллективного (общедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, не позднее месяца, следующего за днем его установки, а также *требовать осуществления расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию* (п.п. «и»).

В свою очередь согласно п. 31 Правил № 354 *исполнитель коммунальной услуги обязан не создавать препятствий потребителю в реализации его права на установку индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета* (п.п. «т»); *осуществлять по заявлению потребителя ввод в эксплуатацию* установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета (п.п. «у»), а также *осуществлять ввод в эксплуатацию индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета после его ремонта, замены и поверки в срок и порядке, которые установлены настоящими Правилами* (п.п. «у(2)»).

Предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в пунктах 9, 10, 11 и 12 настоящих Правил (п.6 Правил № 354).

Исполнителем коммунальных услуг может выступать лицо из числа лиц, указанных в пунктах 9 и 10 настоящих Правил, в том числе, ресурсоснабжающая организация (п.8 Правил № 354).

Условия предоставления коммунальных услуг собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) по его выбору определяются (п.10 Правил № 354):

- в договорах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), заключаемых собственником жилого дома (домовладения) с соответствующей ресурсоснабжающей организацией (пп. «а»);

- в договоре о предоставлении коммунальных услуг, заключаемом собственником жилого дома (домовладения) с организацией (в том числе некоммерческим объединением), которая от своего имени и в интересах собственника заключает договоры холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) с соответствующими ресурсоснабжающими организациями (пп. «б»).

В домовладениях под внутримдомовым газовым оборудованием понимается находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных

углеводородных газов, газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа.

Собственникам помещений в многоквартирном доме в силу п. 1 ст. 290 ГК РФ и ч. 1 ст. 36 ЖК РФ принадлежит на праве общей долевой собственности **общее имущество** в многоквартирном доме, в состав которого согласно п. 5 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, далее – Правила № 491) **входит внутридомовая инженерная система газоснабжения**, применительно к которой в п. 3 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, далее – Правила № 549) и п. 2 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410, далее – Правила № 410) выделен вид **газового оборудования - внутридомовое многоквартирного дома, состоящего из газопроводов, проложенных от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарных и (или) групповых баллонных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующего оборудования (за исключением газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технических устройств на газопроводах, в том числе регулирующей и предохранительной арматуры, системы контроля загазованности помещений, коллективных (общедомовых) приборов учета газа, а также приборов учета газа, фиксирующих объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги.**

Согласно п.9 Правил № 354 условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме в зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом определяются:

а) в договоре управления многоквартирным домом, заключаемом собственниками помещений в многоквартирном доме или органом управления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива (далее - товарищество или кооператив) с управляющей организацией, выбранной в установленном жилищным законодательством Российской Федерации порядке для управления многоквартирным домом;

При этом управляющая организация не вправе отказаться от включения в заключаемый с ней договор управления многоквартирным домом условий о предоставлении коммунальных услуг того вида, предоставление которых возможно с учетом степени благоустройства многоквартирного дома, а равно не вправе отказаться в предоставлении таких коммунальных услуг;

б) в договоре о предоставлении коммунальных услуг, заключаемом с товариществом или кооперативом с собственниками жилых помещений в многоквартирном доме, в котором создано товарищество или кооператив.

При этом товарищество или кооператив не вправе отказать собственнику помещения в многоквартирном доме как являющемуся, так и не являющемуся его членом в заключении договора о предоставлении коммунальных услуг того вида, предоставление

которых возможно с учетом степени благоустройства многоквартирного дома, а равно не вправе отказать в предоставлении таких коммунальных услуг.

в) в договорах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), заключаемых собственниками жилых помещений в многоквартирном доме с соответствующей ресурсоснабжающей организацией.

Согласно ч. 2 ст. 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

-непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать (п.1);

-управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом (п.2);

-управление управляющей организацией (п.3).

В рассматриваемом доме выбран способ управления управляющей организацией.

Частью 2 статьи 162 ЖК РФ установлено, что по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Содержание общего имущества согласно пп. «з» и пп. «к» п. 11, пп. «д» п. 2 Правил № 491 *включает* в себя *текущий и капитальный ремонт*, подготовку к сезонной эксплуатации и содержание общего имущества, в том числе механического, электрического, санитарно-технического и *иного оборудования*, находящегося в многоквартирном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного жилого и (или) нежилого помещения (квартиры), **а также обеспечение** установки и ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета природного газа и их надлежащей эксплуатации (осмотры, техническое обслуживание, поверка приборов учета и т.д.).

Согласно п. 29, пп. «д» п. 10 Правил № 491 расходы за содержание и ремонт жилого помещения, включая содержание и ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, определяются в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в соответствии с требованиями законодательства РФ (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, **техническом регулировании**, защите прав потребителей) *в состоянии, обеспечивающем постоянную готовность* инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества, *для предоставления коммунальных услуг* (подачи коммунальных ресурсов) гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с Правилами № 354.

Применительно к системе внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме в *минимальный* перечень услуг и работ, необходимых для

обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме (п.21 Правил оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме утв. Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290, далее- Правила № 290) включены:

организация проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов;

организация технического обслуживания и ремонта систем контроля загазованности помещений;

при выявлении нарушений и неисправностей внутридомового газового оборудования, систем дымоудаления и вентиляции, способных повлечь скопление газа в помещениях, - *организация* проведения работ по их устранению.

По существу **коммунальная услуга по газоснабжению** представляет собой комплекс (совокупность) организационно и технологически связанных *действий, обеспечивающих поддержание* внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме *в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям.*

Согласно п. 2 Правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (утв. Постановление Правительства РФ от 15.05.2013 № 416, далее – Правила № 416) под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимается выполнение стандартов, направленных на достижение целей, установленных статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также определенных решением собственников помещений в многоквартирном доме.

Управление многоквартирным домом обеспечивается выполнением в том числе путем организации оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных перечнем услуг и работ, утвержденным решением собрания, в том числе (п.п. «д» п. 4 Правил № 416):

- определение способа оказания услуг и выполнения работ;
- подготовка заданий для исполнителей услуг и работ;
- выбор, в том числе на конкурсной основе, исполнителей услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме на условиях, наиболее выгодных для собственников помещений в многоквартирном доме;
- заключение договоров оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- заключение с собственниками и пользователями помещений в многоквартирном доме договоров, содержащих условия предоставления коммунальных услуг;
- заключение договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии (мощности), теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, поставки газа (в том числе поставки бытового газа в баллонах) с ресурсоснабжающими организациями в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида, а также договоров на техническое обслуживание и ремонт внутридомовых инженерных систем (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации);
- заключение иных договоров, направленных на достижение целей управления многоквартирным домом, обеспечение безопасности и комфортности проживания в этом доме;

-осуществление контроля за оказанием услуг и выполнением работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме исполнителями этих услуг и работ, в том числе документальное оформление приемки таких услуг и работ, а также фактов выполнения услуг и работ ненадлежащего качества.

Согласно ст. 133 ГК РФ кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если исполнение обязательства возложено должником на указанное третье лицо (п.1). Кредитор не обязан принимать исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично (п.3).

Должник отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если законом не установлено, что ответственность несет являющееся непосредственным исполнителем третье лицо (с. 403 ГК РФ).

Согласно Правилам № 290 в целях обеспечения оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных перечнем услуг и работ, лица, ответственные за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, *обязаны своевременно заключать договоры* оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме со сторонними организациями, в том числе специализированными, в случае, если лица, ответственные за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, не оказывают таких услуг и не выполняют таких работ своими силами, а также осуществлять контроль за выполнением указанными организациями обязательств по таким договорам (пп. «в» п. 6). При этом выполнение работ в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования многоквартирного дома осуществляется привлекаемыми специализированными организациями (п. 8).

В п. 2 Правил № 410 под **исполнителем** понимается **специализированная организация**, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, приняла на себя обязательства по выполнению предусмотренных им работ (оказанию услуг), а под **специализированной организацией** - газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.

Согласно п.17 Правил № 410 заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования является в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома (далее также – МКД) - управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений (п. «а»); в отношении внутриквартирного газового оборудования - собственник (пользователь) расположенного в многоквартирном доме помещения, в котором размещено такое оборудование. От имени собственника (пользователя) помещения договор о техническом

обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования может быть подписан (п. «в»):

- лицом из числа собственников помещений в многоквартирном доме, уполномоченным на подписание договора о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования от их имени решением общего собрания собственников многоквартирного дома, что подтверждается надлежаще оформленной доверенностью;

- управляющей организацией на основании протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о том, что указанный договор о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования подписывается управляющей организацией в интересах каждого из собственников помещений в многоквартирном доме, проголосовавших за такое решение;

- товариществом или кооперативом на основании протокола общего собрания членов товарищества или кооператива, на котором принято решение о том, что указанный договор подписывает товарищество или кооператив в интересах каждого из своих членов, проголосовавших за такое решение;

- управляющей организацией, товариществом или кооперативом, действующими в качестве агентов собственников помещений в многоквартирном доме на основании агентского договора.

Из представленных Заместителем Невьянского городского прокурора советником юстиции <.....> материалов следует, что в отношении внутридомового газового оборудования МКД по адресу<.....> заключен договор оказания услуг по проведению технического обслуживания систем газового снабжения и газового оборудования от 11.06.2015 № ОЭ 15-64, заказчиком по которому выступает управляющая компания ООО «Горкомэнерго», исполнителем – ГУП СО «Газовые сети».

Таким образом, привлекаемая исполнителем коммунальных услуг (управляющей организацией) по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования специализированная организация (газораспределительная организация) ГУП СО «Газовые сети» выполняет функции по газоснабжению за исполнителя коммунальных услуг и на неё распространяются обязанности исполнителя коммунальных услуг, предусмотренные Правилами № 354, в том числе обязанность по осуществлению ввода индивидуального прибора учета в эксплуатацию. В связи с изложенным рассматриваемое противоправное бездействие не образует событие предусмотренного ч.12 ст. 9.16 КоАП РФ административного правонарушения.

Часть 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договоров управления многоквартирными домами, Правил № 416).

Определением Свердловского УФАС России от 14.06.2017 дело № 03-17/17-2017 было направлено по подведомственности мировому судье судебного участка № 1, Ленинского судебного района г. Екатеринбурга.

Определением мирового судьи судебного участка № 5 Ленинского судебного района г. Екатеринбурга, исполняющего обязанности мирового судьи судебного участка № 1 Ленинского судебного района г. Екатеринбурга дело № 03-17/17-2017 передано для рассмотрения по подведомственности в Свердловское УФАС.

Действия по проведению проверки надлежащего исполнения конкурентом своих обязательств перед потребителем и по взиманию за это дополнительной платы, могут сформировать негативные отношения как к самому конкуренту - ООО «СМП Инженерные системы», так и к оказываемым им услугам, что может повлечь перераспределение спроса на услуги в пользу ГУП СО «Газовые сети», и в итоге к вытеснению ООО «СМП Инженерные системы» с соответствующего рынка.

Такие действия подлежат квалификации по ч. 1 ст. 14.33 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за недобросовестную конкуренцию (дело № А60-22429/2015).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности за окончательное правонарушение. Административное правонарушение считается окончательным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения (п. 19 постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ»).

Вместе с тем, исключительным поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.33 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (пп. 1.2 п. 5 ст. 28.1 КоАП РФ). При этом возбуждение дела о нарушении статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), устанавливающей запрет на недобросовестную конкуренцию, в случае выполнения предупреждения (ч. 1 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции) и до завершения срока его выполнения не допускается.

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения (п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ).

Обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении, является отсутствие события административного правонарушения (п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5, статьей 23.48, статьей 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении в отношении ГУП СО «Газовые сети» (620014, г. Екатеринбург, ул. Радищева, 2/8Марта, д. 28, ИНН 6659106560) на основании п.1 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения, предусмотренного ч.12 ст. 9.16 КоАП РФ.

2. Передать материалы дела в отдел контроля за соблюдением законодательства о рекламе и недобросовестной конкуренции для рассмотрения вопроса о выдаче предупреждения.

В соответствии со статьей 30.1, статьей 30.2 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

<.....>