



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения по делу № 03-17/94-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 20.10.2017 года

В полном объеме изготовлено: 23.10.2017 года

23 октября 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....> , рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Дар» (адрес, место нахождения: 623950, Свердловская область, г. Тавда, ул. Кирова, д. 149А, ИНН/КПП 6634003757/663401001, зарегистрировано в качестве юридического лица 07.07.1999, далее – ООО «Дар», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (далее – ОАО «МРСК Урала») (вх. № 01-13692 от 28.07.2017, вх. № 01-14834 от 15.08.2017), содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 06.10.2017 в отсутствие законного представителя ООО «Дар», извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается письменными объяснениями законного представителя – <.....> ООО «Дар» (исх. № 10/09 от 07.09.2017, вх. № 01-16200 от 07.09.2017) на извещение о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (исх. № 13479 от 30.08.2017).

Определением от 06.10.2017 рассмотрение дела назначено на 20.10.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 20.10.2017 с участием законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается уведомлением о вручении 17.10.2017 почтового отправления (исх. № 15795 от 12.10.2017).

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), а также постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях», от 13.04.2016 № 28-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области», от 23.12.2016 № 224-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области, на 2017 - 2021 годы» ООО «Дар» на период 2016-2017 гг. является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 20 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 37 Закона об электроэнергетике субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 Закона об электроэнергетике); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

ООО «Дар» является территориальной сетевой организацией, субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

Согласно п. 1 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее – Стандарты) под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Стандарты не предусматривают возможности выборочного размещения необходимой информации.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Информация о наличии официального сайта ООО «Дар» в сети «Интернет» по адресу: www.ooodarseti.ucoz.org содержится в постановлении Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Актом осмотра интернет-сайта от 09.08.2017 выявлено, что ООО «Дар» на своем официальном сайте в сети «Интернет» не раскрыло сведения, предусмотренные подпунктами «д», «л» п. 11 Стандартов.

Так, сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрывает информацию, в том числе:

1. Об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (пп. «д» п. 11 Стандартов) ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов).

При осмотре официального сайта Общества выявлено, что во вкладках «технологическое присоединение» - «договор на тех. присоединение для ФЛ - до 15кВт» - «договор на тех. присоединение для ЮЛ, ИП - до 15 кВт.» - «договор на тех. присоединение для ЮЛ, ИП - свыше 15 до 100 кВт» опубликованы типовые формы договоров не соответствующие приложениям 8 – 12 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861, далее – Правила технологического присоединения), а также выявлено отсутствие типовых форм договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 15 до 150 кВт включительно, свыше 150 кВт и менее 670 кВт, об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям посредством перераспределения максимальной мощности.

При этом отсутствуют типовые формы договоров об осуществлении временного технологического присоединения и договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии.

Согласно п. 15 Правил технологического присоединения типовые формы договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям должны соответствовать приложениям 8 – 12 к указанным правилам.

Временное технологическое присоединение, а также заключение и исполнение договоров об осуществлении временного технологического присоединения, на основании которых оно производится, осуществляется в соответствии с предусмотренным Правилами технологического присоединения общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в разделе VII указанных Правил.

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии определены в Правилах № 861, где также указано, что услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

2. О качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пп. «л» п. 11 Стандартов) не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (п. 11(6) Стандартов).

Согласно п. 10 Единых стандартов качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 15.04.2014 № 186 (зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2014 № 32761, далее – Единые стандарты) сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрытия информации обеспечивает раскрытие информации о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации за предшествующий год согласно приложению № 7 к настоящим Единым стандартам на официальном сайте сетевой организации или на ином

официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации.

На официальном сайте Общества во вкладках «информация, образцы...» - «качество обслуживания потребителей услуг ООО «Дар»» размещены формы 2.1, 2.2, 2.3, предусмотренные Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению Единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 29.11.2016 № 1256, далее – Методические рекомендации).

Вышеуказанные Методические рекомендации предназначены для использования, в том числе при определении показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг (далее - показатели надежности и качества услуг) при установлении долгосрочных тарифов для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее - сетевые организации) (п. 1.2 Методических рекомендаций).

Согласно п. 1.3 Методических рекомендаций для сетевых организаций показатели надежности и качества услуг определяются в отношении оказываемых сетевыми организациями услуг по передаче электрической энергии потребителям услуг по передаче электрической энергии, в том числе потребителям электрической энергии, обслуживаемым сбытовыми организациями и гарантирующими поставщиками, в интересах которых заключены договоры об оказании услуг по передаче электрической энергии, непосредственно или опосредованно присоединенным к объектам электросетевого хозяйства данной сетевой организации, за исключением коммунальных потребителей, проживающих в многоквартирных жилых домах (далее - потребители услуг сетевой организации), а также осуществляемого технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства соответствующей сетевой организации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций и иных лиц (далее - оказываемые услуги).

Сведения, предусмотренные пп. «л» п. 11 Стандартов, опубликованные в срок и по форме, предусмотренной приложением № 7 Единых стандартов на официальном сайте Общества, отсутствуют.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «д» пункта 11 Стандартов должна была быть опубликована на официальном сайте ООО «Дар» 01.03.2017, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «л» пункта 11 Стандартов должна была быть размещена по утвержденной форме (приложение № 7 Единых стандартов) 03.04.2017.

Следовательно, имеет место наличие совершенных событий по месту нахождения ООО «Дар» административных правонарушений: 02.03.2017, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «д» пункта 11 Стандартов; 04.04.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «л» пункта 11 Стандартов, в установленные сроки.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Законный представитель Общества при рассмотрении дела наличие событий административных правонарушений признал, при этом пояснил, что сведения, отсутствие которых отражено в акте осмотра интернет-сайта от 09.08.2017, на дату рассмотрения дела, раскрыты.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, административная ответственность за совершение которых предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Причастность ООО «Дар» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у ООО «Дар» имелась возможность раскрыть информацию, предусмотренную пп. «д», «л» (по утвержденной форме) п. 11 Стандартов в установленные сроки на своем сайте в сети «Интернет», но сетевой организацией не были предприняты все зависящие от нее меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО «Дар», признаны раскаяние, совершение административного правонарушения впервые, добровольное прекращение противоправного поведения (ч. 1, ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ

административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

С целью проверки ООО «Дар» на предмет его отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства Управлением на сайте ФНС России с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» (адрес: <https://rmsp.nalog.ru>) был сделан запрос сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно полученной информации (№<.....> от 03.10.2017) ООО «Дар» 01.08.2016 включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с категорией «микропредприятие».

Согласно представленным документам (вх. № 01-17988 от 05.10.2017), а также объяснениям законного представителя Общества, ООО «Дар» является микропредприятием. Ранее ООО «Дар» к административной ответственности, в том числе по ст. 9.15 КоАП РФ, не привлекалось. Несвоевременное раскрытие информации согласно Стандартам на официальном сайте Общества, не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения имущественного ущерба третьим лицам.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Дар» (адрес, место нахождения: 623950, Свердловская область, г. Тавда, ул. Кирова, д. 149А, ИНН/КПП 6634003757/663401001, зарегистрировано в качестве юридического лица 07.07.1999) виновным в совершении административного правонарушения, административная

ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему в порядке замены административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>