



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения по делу № 03-17/97-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 24.10.2017 года
В полном объеме изготовлено: 27.10.2017 года

27 октября 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Энергошалья» (адрес, место нахождения: 620146, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 45, оф. 2, ИНН/КПП 6657003023/667101001, зарегистрировано в качестве юридического лица 01.11.1996, далее – ООО «Энергошалья», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (далее – ОАО «МРСК Урала») (вх. № 01-13690 от 28.07.2017, вх. № 01-14831 от 15.08.2017), содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 10.10.2017 путём составления протокола об административном правонарушении с участием законного представителя юридического лица – <.....> (решение единственного участника ООО «Энергошалья» № 6 от 26.10.2016).

Определением от 10.10.2017 рассмотрение дела назначено на 24.10.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 24.10.2017 с участием законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается простым уведомлением о вручении № 10403-2 13.10.2017 почтового отправления (исх. № 15762 от 11.10.2017).

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно

подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861) ООО «Энергошалья» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, что подтверждается постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях». Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» для ООО «Энергошалья» утверждены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области.

Таким образом, ООО «Энергошалья» является сетевой организацией - субъектом электроэнергетики, осуществляющим деятельность на рынке по передаче электрической энергии в границах своих сетей.

Согласно ст. 20 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 37 Закона об электроэнергетике субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 Закона об электроэнергетике); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

ООО «Энергошалья» является территориальной сетевой организацией, субъектом

розничного рынка электрической энергии, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

Согласно п. 1 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее – Стандарты) под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Стандарты не предусматривают возможности выборочного размещения необходимой информации.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Информация о наличии официального сайта ООО «Энергошалья» в сети «Интернет» по адресу: www.energoshalia.ru содержится в постановлении Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Актом осмотра интернет-сайта от 03.08.2017 выявлено, что ООО «Энергошалья» на своем официальном сайте в сети «Интернет» не раскрыло сведения, предусмотренные подпунктами «д», «ж(1)», «л» п. 11 Стандартов.

Так, сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрывает информацию, в том числе:

1. Об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (пп. «д» п. 11 Стандартов), ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов).

На официальном сайте Общества во вкладках «информация для потребителя» - «подключение абонента» - «договор об осуществлении технологического оборудования до 15 кВт»; «договор об осуществлении технологического присоединения до 100 кВт»; «договор об осуществлении технологического присоединения до 15 кВт (действующий с 01 января 2016 года)» опубликованы типовые формы договоров, не соответствующие приложениям 8 – 12 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861, далее – Правила технологического присоединения, в ред. от 05.10.2016 № 999, действующей с 15.10.2016, на момент осмотра (03.08.2017) официального сайта ООО «Энергошалья» действовала редакция указанных приложений № 8-12 к Правилам технологического присоединения от 07.05.2017 № 542 (начало действия 20.05.2017)).

Также 03.08.2017 было выявлено отсутствие типовых форм договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 15 до 150 кВт включительно, свыше 150 кВт и менее 670 кВт и отсутствие типовой формы договора об осуществлении временного технологического присоединения.

Пунктом 15 Правил технологического присоединения предусмотрены некоторые типовые формы договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, которые должны соответствовать приложениям 8 – 12 к указанным правилам.

Временное технологическое присоединение, а также заключение и исполнение договоров об осуществлении временного технологического присоединения, на основании которых оно производится, осуществляется в соответствии с предусмотренным Правилами технологического присоединения общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в разделе VII указанных Правил.

2. Об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах (пп. «ж(1)» п. 11 Стандартов), в том числе ежегодно, до 1 апреля, по результатам исполнения инвестиционной программы за предыдущий календарный год (п. 12 Стандартов).

На официальном сайте Общества отсутствуют ежегодные сведения, предусмотренные пп. «ж(1)» п. 11 Стандартов (2016 год), опубликованы только ежеквартальные сведения за 1 и 4 кварталы 2016.

3. О качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пп. «л» п. 11 Стандартов) не позднее 1 апреля года,

следующего за отчетным (п. 11(6) Стандартов).

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «д» пункта 11 Стандартов должна была быть опубликована на официальном сайте ООО «Энергошалья» 01.03.2017, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «ж(1)» п. 11 Стандартов должна была быть размещена 03.04.2017, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «л» пункта 11 Стандартов должна была быть размещена по утвержденной форме (приложение № 7 Единых стандартов) 03.04.2017.

Следовательно, имеет место наличие совершенных событий по месту нахождения ООО «Энергошалья» административных правонарушений: 02.03.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «д» пункта 11 Стандартов; 04.04.2017, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктами «ж(1)», «л» пункта 11 Стандартов, в установленные сроки.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Законный представитель Общества при рассмотрении дела признал наличие события административного правонарушения, которое выразилось в не раскрытии сведений, предусмотренных пп. «ж(1)» п. 11 Стандартов, отметив, что указанные сведения были раскрыты на официальном сайте Общества после получения извещения о времени и месте составления протокола об административном правонарушении. Наличие событий административных правонарушений, которые выразились в не раскрытии сведений, предусмотренных пп. «д», «л» п. 11 Стандартов, законный представитель Общества не признал, пояснив, относительно пп. «д» п. 11 Стандартов, что на официальном сайте ООО «Энергошалья», на момент его осмотра сотрудниками Свердловского УФАС России (03.08.2017), было опубликовано постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (ред. от 11.05.2017 года) «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Постановление Правительства № 861), с приложениями типовых договоров на технологическое присоединение к Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (№№ 8-12). Типовая форма договора на временное технологическое присоединение указанными Правилами технологического присоединения не предусмотрена.

Также законный представитель Общества пояснил, что отчет по сведениям по пп. «л» п. 11 Стандартов был раскрыт 31.03.2017 на официальном сайте Общества по форме в соответствии с приказом Минэнерго России от 14.10.2013 № 718. Стандартами предусмотрено, что сведения о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации раскрываются по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Минэнерго России является уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В связи с этим, по мнению законного представителя, форма раскрытия пп. «л» п. 11 Стандартов соблюдена. При этом отметил, что на день рассмотрения дела указанные сведения раскрыты по форме, предусмотренной приложением № 7 к Единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 15.04.2014 № 186.

Свердловским УФАС России при рассмотрении дела (24.10.2017) установлено, что на момент осмотра (03.08.2017) на официальном сайте ООО «Энергошалья» было опубликовано Постановление Правительства № 861, которым утверждены типовые формы договоров на технологическое присоединение (приложения №№ 8-12 к Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям), что подтверждается скриншотами сайта.

При этом, типовая форма договора на временное технологическое присоединение на момент осмотра официального сайта ООО «Энергошалья» не была раскрыта.

Тем не менее, на дату рассмотрения дела (24.10.2017) Обществом на своем официальном сайте была опубликована типовая форма договора на временное технологическое присоединение.

Также Свердловским УФАС России при рассмотрении дела (24.10.2017) установлено, что сведения по пп. «л» п. 11 Стандартов на основании п. 10 Единых стандартов качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 15.04.2014 № 186 (зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2014 № 32761, далее – Единые стандарты) должны быть раскрыты сетевой организацией согласно приложению № 7 к настоящим Единым стандартам на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, а не по форме, утвержденной приказом Минэнерго России от 14.10.2013 № 718.

На момент осмотра официального сайта ООО «Энергошалья» (03.08.2017), сведения по пп. «л» п. 11 Стандартов, опубликованные в срок и по форме, предусмотренной приложением № 7 Единых стандартов, на официальном сайте Общества, отсутствовали.

На дату рассмотрения дела (24.10.2017) сведения по пп. «л» п. 11 Стандартов раскрыты на официальном сайте Общества согласно приложению № 7 к Единым стандартам.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, административная

ответственность за совершение которых предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Причастность ООО «Энергошаля» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у ООО «Энергошаля» имелась возможность раскрыть информацию, предусмотренную пп. «д», «ж(1)», «л» (по утвержденной форме) п. 11 Стандартов в установленные сроки на своем сайте в сети «Интернет», но сетевой организацией не были предприняты все зависящие от нее меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО «Энергошаля», признаны совершение административного правонарушения впервые, добровольное прекращение противоправного поведения (ч. 1, ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

С целью проверки ООО «Энергошаля» на предмет его отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства Управлением на сайте ФНС России с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» (адрес: <https://rmsp.nalog.ru>) был сделан запрос сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно полученной информации (№ ЮЭ9965-17-2131315 от 03.10.2017, № ЮЭ9965-17-2261103 от 24.10.2017) ООО «Энергошаля» 01.08.2016 включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с категорией «малое предприятие».

Согласно представленным документам (вх. № 01-18051 от 06.10.2017), а также объяснениям законного представителя Общества, ООО «Энергошаля» является микропредприятием. Ранее (в течение 2015-2017 гг.) ООО «Энергошаля» к административной ответственности, в том числе по ст. 9.15 КоАП РФ, не привлекалось. Несвоевременное раскрытие информации согласно Стандартам на официальном сайте Общества, не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения имущественного ущерба третьим лицам.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Энергошаля» (адрес, место нахождения: 620146, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 45, оф. 2, ИНН/КПП 6657003023/667101001, зарегистрировано в качестве юридического лица 01.11.1996) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему в порядке замены административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>