



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 06-05/95
об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 16 января 2017 года
В полном объеме изготовлено: 20 января 2017 года

20 января 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол от 25.10.2016 об административном правонарушении и другие материалы дела № 06-05/95 в отношении Муниципального унитарного предприятия Качканарского Городского округа «Городские энергосистемы» (624351, Свердловская область, г. Качканар, ул. Октябрьская, д. 5 б, ИНН 6615015316, дата регистрации 01.11.2011, далее также - МУП «Горэнерго», Предприятие),

У С Т А Н О В И Л :

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1. ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение заместителем начальника отдела ограничения монополистической деятельности Свердловского УФАС России <.....>, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 25.10.2016 путём составления в соответствии с ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается уведомлением о вручении 03.10.2016 заказного письма (исх. № 12218 от 26.09.2016), но с участием допущенной в качестве защитника <.....> (доверенность от 31.12.2015 № 61).

Определением от 25.10.2016 дело назначено к рассмотрению на 09.11.2016 с отложением на 13.12.2016, а затем на 16.01.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 16.01.2017 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается распечаткой с официального сайта ФГУП «Почта России» - отслеживание почтовых отправлений (трек-номер почтовой карточки - <.....>, исх. № <.....> от 16.12.2016), но с участием ранее допущенных в качестве защитников <.....> (доверенность от 12.12.2016 № <.....>),

<.....> (доверенность от 31.12.2015 № <.....>), которые сочли возможным рассмотреть дело только с их участием.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее по тексту - Стандарты) порядка, способов или сроков опубликования информации.

В соответствии п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861/1) МУП «Горэнерго» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, что подтверждается Постановлением РЭК СО от 23.12.2015 № 279-ПК, которым для МУП «Горэнерго» установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области на 2016 год. Также Постановлением РЭК СО от 24.12.2014 № 256-ПК для МУП «Горэнерго» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ОАО «МРСК Урала» и МУП «Горэнерго».

Таким образом, МУП «Горэнерго» является субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с названным документом.

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с п. 3(1) Стандартов субъекты рынков электрической энергии могут публиковать в официальных печатных изданиях сведения о составе и характере раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети «Интернет», где информация размещается в полном объеме.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

В ходе проведения Свердловским УФАС России с 28.06.2016 по 28.09.2016 плановой выездной проверки в отношении МУП «Горэнерго» Инспекцией был произведен осмотр интернет-сайта МУП «Горэнерго» <http://gor-energo.ru/>, в результате которого выявлено, что Предприятием раскрыта не в полном объеме информация, подлежащая раскрытию в силу абз. 14 пп. «б» п. 11 Стандартов, а именно отсутствует информация о причинах аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению.

Согласно п. 12 Стандартов информация, указанная в абз. 14 пп. «б» п. 11 названного документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

При рассмотрении дела, а также в письменных пояснениях (исх. № 01-05/984 от 08.12.2016/ вх. № 01-19949 от 09.12.2016) защитники МУП «Горэнерго» указали, что в соответствии с абз. 14 пп. «б» п. 11 Стандартов сетевая организация раскрывает информацию о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению.

По смыслу вышеуказанной нормы публикации подлежат данные об аварийные отключениях, в отношении которых проводилось расследование в установленном порядке.

Согласно п. 3 Правил № 846 в соответствии с указанными Правилами расследованию и учету подлежат аварии на всех объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках, расположенных на территории Российской Федерации, соответствующие указанным в пунктах 4 и 5 данных Правил критериям, в том числе технологические нарушения на атомных станциях, указанные в пункте 1 данных Правил.

В пункте 4 Правил № 846 перечислены случаи, при которых расследование причин аварий осуществляет орган федерального государственного энергетического надзора.

В пункте 5 Правил № 846 перечислены случаи, при которых расследование причин аварий осуществляет собственник, иной законный владелец объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки либо эксплуатирующая их организация.

Отключения, указанные в Журнале учета за 2015 г., в том числе в графах 1, 2, 5, 7, 8, 13, 14, 18, 19, 31, 34, 35, 38, 40, 42, 46, 48, 50, 53, 78, 79, 82, 96, 100, 101, 106, 115, 123, 142, 143, 153, 155, 157, 166, 196, 207, не относятся к случаям, при которых должно проводиться расследование причин аварий в соответствии с пунктами 3, 4, 5 Правил № 846, а потому МУП «Горэнерго» не обязано было проводить расследование их причин в установленном порядке.

Свердловским УФАС России были запрошены (исх. № 16965 от 23.01.2016) пояснения Уральского Управления Ростехнадзора относительно отнесения указанных в Журнале учета МУП «Горэнерго» случаев отключения объектов электросетевого хозяйства к авариям, сводные данные о которых подлежат раскрытию.

Уральское Управление Ростехнадзора на указанный запрос указало (вх.01-385 от 11.01.2017), что отраженные в представленном журнале учета данных первичной информации по всем прекращением передачи электрической энергии, произошедших на объектах МУП «Горэнерго», не подпадают под критерии расследования причин аварий в электроэнергетике, установленные Правилами № 846.

Таким образом, при рассмотрении дела было установлено, что указание нулевых показателей в размещенной на сайте сетевой организации таблице Сводных данных об аварийных отключениях, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства в 2015г, не образует события административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ.

Более того, на сайте МУП «Горэнерго» был размещен и сам Журнал первичной информации по всем прекращением передачи электрической энергии, произошедших на объектах электросетевой организации за 2015 г., пусть и в другом разделе, но в полном объеме.

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения (п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ).

Обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении, является отсутствие события административного правонарушения (п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5, статьей 23.48, статьей 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Муниципального унитарного предприятия Качканарского Городского округа «Городские энергосистемы» (624351, Свердловская область, г. Качканар, ул. Октябрьская, д. 5 б, ИНН 6615015316, дата регистрации 01.11.2011) на основании п.1 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием в его действиях события административного правонарушения.

В соответствии со статьей 30.1, статьей 30.2 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

<.....>