

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**  
об отказе в возбуждении дела об административном  
правонарушении

«01» февраля 2018 г.

г. Москва

Я, начальник отдела расследований на торгах Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы Денисенко Алексей Александрович, рассмотрев в соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) решение по делу №1-11-139/00-22-17, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Технострой» (ИНН 7813250320, ОГРН 1167847197693, место нахождения: 197110, г. Санкт-Петербург, Петровский пр., д. 14, лит. А, пом. 17Н), ООО «СУ № 908» (ИНН 7813527004, ОГРН 1127847095507, место нахождения: 197110, г. Санкт-Петербург, Левашовский пр., д. 12, Лит. А, Помещение 1Н), ООО ДК «Автодор» (ИНН 7813232882, ОГРН 1157847340837, место нахождения: 197110, г. Санкт-Петербург, ул. Красного Курсанта, д. 25, лит. Н, пом. 109),

**УСТАНОВИЛ:**

Приказом ФАС России от 02.10.2017 №1284/17 возбуждено дело №1-11-139/00-22-17 (далее — дело) по признакам нарушения ООО «Технострой» (ИНН 7813250320), ООО «СУ № 908», ООО ДК «Автодор» (далее - Ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения дела Комиссия ФАС России приняла решение (исх. от 18.12.2017 №АЦ/88646/14, далее - Решение), которым установлено следующее.

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступило заявление ООО «Титан» (вх. от 12.12.2016 №183333, далее – заявитель, заявление), указывающее на признаки нарушения статьи 17



Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившиеся в ограничении, недопущении конкуренции действиями ФКУ УПРДОР «РОССИЯ» при организации и проведении закупок №0336100012516000050 и №0336100012516000082.

В целях проверки фактов, указанных в заявлении, исследована информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), запрошены сведения у хозяйствующих субъектов, проведены внеплановые выездные проверки в отношении ФКУ УПРДОР «РОССИЯ» (ИНН 6905005038)<sup>1</sup>, ООО «Технострой» (ИНН 1020017124)<sup>2</sup>, ООО «СУ № 908» (ИНН 7813527004)<sup>3</sup>.

В ходе осмотров территорий, помещений, документов и предметов проверяемых лиц ФАС России на рабочих столах и компьютерах сотрудников ООО «Технострой», ООО «СУ № 908» обнаружены документы и информация (в том числе электронная переписка), свидетельствующая о заключении и реализации ООО «Технострой», ООО «СУ № 908», ООО ДК «Автодор» (далее также – ответчики, участники Соглашения) антиконкурентного соглашения (далее также – Соглашение), с целью установления и поддержания цен на торгах.

В ходе рассмотрения дела и по результатам проведения исследования состояния конкуренции Комиссией ФАС России в совокупности выявлено 43 (сорок три) закупочных процедуры, проведенных в соответствии с положениями Закона о контрактной системе, а также 1 (одна) закупочная процедура проведенная в соответствии с Законом №223-ФЗ, прошедшие в период с 30.06.2014 по 29.08.2017, с признаками антиконкурентного соглашения

---

1 Приказ ФАС России от 17.03.2017 № 353/17

2 Приказ ФАС России от 17.03.2017 № 354/17

3 Приказ ФАС России от 17.03.2017 № 356/17

– картеля, целью которого являлось поддержание цен на торгах.

В перечень рассматриваемых закупочных процедур входили следующие №№ 0336100012514000076, 0306100000414000113, 0306100000414000124, 31502172855, 0337100016515000044, 0336100012515000035, 0336100012515000036, 0372100041515000026, 0336100012515000085, 0372100041515000109, 0337100016515000133, 0337100016515000134, 0337100016516000059, 0348100042416000108, 0348100042416000109, 0337100016516000074, 0372100041516000090, 0337100016517000026, 0337100016517000028, 0337100016517000038, 0372100041517000026, 0372100041517000029, 0336100012517000034, 0337100016517000062, 0336100012517000035, 0306100000417000031, 0348100042417000068, 0348100042417000069, 0348100042417000070, 0336100012517000049, 0348100042417000078, 0372100009917000010, 0106300003216000002, 0336100012516000075, 0336100012517000053, 0136200003617006024, 0372100009917000063, 0157200000316000478, 0306100000414000183, 0306100000414000180, 0149200002314003926, 0372100041514000089, 0337100016516000106, 0337100016517000086 (далее также закупочные процедуры).

Участниками, потенциальными участниками, а также победителями по результатам рассматриваемых закупочных процедур, проведенных с марта 2016 по август 2017, являлись: ООО «Технострой» (ИНН 1020017124, до июля 2017 года); ООО «СУ № 908»; ООО ДК «Автодор» (с марта 2016 года по август 2017 года); ООО «Технострой» (ИНН 7813250320, с апреля 2016 года по август 2017 года).

Для исследованных Комиссией ФАС России закупочных процедур характерны следующие признаки и обстоятельства:

1. для участия в электронных аукционах участники соглашения использовали единую инфраструктуру, включающую одинаковые IP-адреса,

телефоны, места фактического расположения и пр.

2. участники соглашения имеют устойчивые связи (характер которых, однако, исключает их юридическую подконтрольность одному лицу);

3. участники соглашения выдавали доверенности на заключение договоров на получение электронной цифровой подписи (далее также — ЭЦП) на одно и то же лицо;

4. закупочные процедуры завершились с минимальным снижением цены контракта;

5. ряд закупочных процедур завершилось без снижения цены контракта в связи с участием в закупке единственного участника соглашения;

6. победителем по закупочным процедурам, в определенные периоды времени становились одни и те же участники соглашения;

7. действия участников соглашения характеризуются единой моделью поведения, состоящей из повторяющихся (аналогичных) действий.

Таким образом, все исследованные закупочные процедуры прошли в отсутствие конкурентной борьбы с минимальным снижением НМЦК или без снижения цены контракта.

Ответчики по делу № 1-11.139/00-22-17 в период участия в закупочных процедурах являлись конкурентами<sup>4</sup>, следовательно, при участии, преднамеренном неучастии (в результате соглашения) в закупочных процедурах хозяйствующие субъекты должны были соблюдать запрет, установленный пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, как следует из документов и информации, имеющих в материалах дела, участники рассматриваемых закупочных процедур вступили в устное антиконкурентное соглашение, целью которого было поддержание цен и обеспечение победы на торгах определенных участников картеля.

Заключение антиконкурентного Соглашения подтверждается заявлениями

---

<sup>4</sup> Факт состояния Ответчиков в конкурентных отношениях подтверждается результатом анализа состояния конкуренции на торгах, проведенного ФАС России.

от 03.10.2017 №150015-ДСП/17, от 21.11.2017 №177837-ДСП/17, №178149-ЭП/17, №178147-ЭП/17 (далее — Заявление 1), от 05.10.2017 №151484-ДСП/17, поступившими в ФАС России в порядке примечания к статье 14.32 КоАП в ходе рассмотрения дела №1-11-139/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

При анализе фактических действий, связанных с участием ответчиков в закупочных процедурах и преднамеренным отказом участников соглашения от участия в закупочных процедурах в результате соглашения, Комиссией ФАС России установлено, что соглашение между ООО «Технострой» (ИНН 1020017124) и ООО «СУ № 908» (ИНН 7813527004) заключено не позднее 24.07.2014<sup>5</sup>. До 25.04.2016<sup>6</sup> к соглашению присоединилось ООО ДК «Автодор» (ИНН 7813232882). Не позднее 25.04.2016<sup>7</sup> к соглашению присоединилось ООО «Технострой» (ИНН 7813250320).

Материалами дела установлено, что между ООО «Технострой» (ИНН 1020017124, ИНН 7813250320), ООО «СУ № 908», ООО ДК «Автодор» заключено антиконкурентное соглашение, которое нашло свое объективное выражение:

- в одновременном участии ООО «Технострой» и ООО «СУ № 908» в закупочных процедурах для совершения каждым из участников действий, направленных на обеспечение победы заранее определенного участника соглашения, с целью поддержания цен на торгах;

- в преднамеренном отказе от участия в закупочных процедурах в целях реализации соглашения, с целью поддержания цен на торгах.

Вышеперечисленный характер действий участников антиконкурентного соглашения подтверждается фактическими обстоятельствами, выявленными

---

5 Публикация извещения о проведении открытого конкурса, извещение №0336100012514000076.

6 Публикация извещения о проведении открытого конкурса, извещение №0106300003216000002

7 Публикация извещения о проведении открытого конкурса, извещение №0106300003216000002

посредством:

- анализа документов (информации), представленных ЭТП;
- прямыми и косвенными доказательствами, полученными в результате проведения выездных внеплановых проверок;
- анализа документов (информации), представленным по запросам и Определениям ФАС России при рассмотрении дела;
- результатов проведения анализа состояния конкурентной среды;
- заявлений, поступивших в ФАС России в порядке примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Фактические действия ООО «Технострой» (ИНН 1020017124, ИНН 7813250320), ООО «СУ № 908», ООО ДК «Автодор» в ходе подготовки и участия, преднамеренного неучастия (в результате соглашения) в закупочных процедурах описаны в решении по делу № 1-11.139/00-22-17.

Решением по делу ООО «Технострой» (ИНН 7813250320), ООО «СУ № 908», ООО ДК «Автодор» признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и участии (реализации) соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП.

Ответственность за нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции предусмотрена ч. 2 ст. 14.32 КоАП, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы

выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

ООО «Технострой» (ИНН 7813250320) и ООО «СУ № 908», входящие в группу лиц, в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, в порядке прим. 1 к ст. 14.32 КоАП первыми добровольно заявили в ФАС России о заключении ими недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (Заявление 1), представив достаточные сведения и документы для установления события административного правонарушения.

Кроме того указанные общества представили сведения о реализации антиконкурентного соглашения при участии в конкретных закупочных процедурах, которыми на момент обращения антимонопольный орган не располагал. ООО «Технострой» (ИНН 7813250320), ООО «СУ № 908» добровольно отказались от дальнейшего участия в соглашении.

Руководствуясь п. 9 ч. 1 ст. 24.5, ч. 5 ст. 28.1, прим. 1 к ст. 14.32 КоАП,

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

В возбуждении дела об административном правонарушении по факту нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.32 КоАП, в отношении ООО «Технострой» (ИНН 7813250320, ОГРН 1167847197693) отказать.

Начальник отдела расследований на торгах  
Управления по борьбе с картелями

А.А. Денисенко