

10-3 31.01.2018

Матвиенко В.А.

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Лидер»
(ООО «Лидер»)**

В УФАС России по Челябинской области

Серво
4

456783 Челябинская область, г. Озерск,
ул. Космонавтов д.34 кв.57

454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 *02.01.18*

E-Mail: 89507458255@mail.ru

31.01.2018 № 13

на № _____ от _____

Жалоба на действие заказчика

ООО «Лидер» на основании статьи 10.3 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», раздела 3 Единых отраслевых методических рекомендации по рассмотрению жалоб и обращений при проведении конкурентных процедур № 1/953-П, пункта 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просит рассмотреть настоящую жалобу на действия (бездействие) организатора закупки и закупочной комиссии при проведении закупки.

**Жалоба на действия (бездействие) организатора закупки,
закупочной комиссии**

1. **Организатор закупки:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное Объединение «Маяк» (ФГУП «ПО «Маяк»)
Место нахождения: 456780, г. Озерск Челябинской обл., проспект Ленина, д.31
Почтовый адрес: 456780, г. Озерск Челябинской обл., проспект Ленина, д.31
Телефон: 8-35130-37292
Адрес электронной почты:

Участник закупки (заявитель): ООО «Лидер», ИНН 7422048109, 456780, г. Озерск Челябинской обл., ул. Космонавтов, д.34, кв.57, тел. 8(35130)66833, 8(35130)98085, 89507458255@mail.ru

31 *12.15* *07* *2018*
[Signature]

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.rosatom.ru>

Номер закупки: 171121/0491/1293

Электронная торговая площадка: <http://www.b2b-center.ru>

Номер закупки на электронной торговой площадке: Аукцион № 926339

Номер закупки на ООС: 31705765964

3. **Предмет договора закупки:** выполнение комплекса работ по объекту «Комплекс электроснабжения завода ... Реконструкция ЦРП-11. Здание ...»

Способ закупки: Аукцион в электронной форме

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, действующими на момент публикации процедуры закупки. Закупка осуществляется в соответствии с подпунктом б) пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. **Даты проведения закупки на официальном сайте:**

21.11.2017 - опубликована документация о закупке;

12.12.2017 - окончание срока подачи заявок на участие в закупке;

15.12.2017 - опубликован протокол открытия доступа к заявкам на участие в аукционе № 926339-1 от 15.12.2017;

15.12.2017 - опубликован протокол заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок по аукциону № 926339-2 от 15.12.2017;

22.12.2017 - опубликован протокол заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок по аукциону № 926339-3 от 22.12.2017;

25.12.2017 - проведение электронного аукциона;

25.12.2017 - опубликован протокол хода аукциона № 926339-4 от 25.12.2017;

27.12.2017 - опубликован протокол заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов аукциона № 926339-5 от 27.12.2017.

5. Жалоба/иск с аналогичными доводами по обжалуемой закупке на рассмотрение в суд или антимонопольный органом не направлялась, судебные решения или решение антимонопольного органа не принимались.

6. Обжалуемые действия (бездействие) организатора закупки, закупочной комиссии

1) Нарушение организатором закупки, аукционной комиссией п.5.15 раздела 2 приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» и п.5.14 документации о закупке (том 1 часть 2 АМСР «Порядок проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства») в части установленного порядка и срока размещения на официальном сайте и ЭТП протокола открытия доступа к первым частям заявок на участие в аукционе.

2) Нарушение организатором закупки, аукционной комиссией п.8.3, п.8.11 раздела 2 приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» и п.8.3, п.8.11 документации о закупке (том 1 часть 2 АМСР «Порядок проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства») в части порядка рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.

3) Нарушение организатором закупки, аукционной комиссией ч.1 ст.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.1 ст.3, п.6 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.1.1, 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом», п.6 гл.1 приложения № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» в части необоснованного отказа участнику закупки ООО «Лидер» в допуске при рассмотрении вторых частей заявок и подведению итогов аукциона.

По пункту 1:

21.11.2017 на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом», электронной торговой площадке В2В-Center и официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок была размещена информация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по объекту «Комплекс электроснабжения завода ... Реконструкция ЦРП-11. Здание ...» (номера закупки соответственно № 171121/0491/1293, № 31705765964, № 926339) со сроком окончания подачи заявок на участие до 06:30 12.12.2017.

Согласно п.5.15 раздела 2 приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» и п.5.14 документации о закупке (том 1 часть 2 АМСР «Порядок проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства») протокол открытия доступа к первым частям заявок на участие в аукционе в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего после дня открытия доступа к заявкам на участие в аукционе формируется организатором с указанием количества поданных

заявок и номеров участников, подписывается секретарем комиссии и размещается на официальном сайте и ЭТП.

Таким образом, организатором закупки нарушены сроки оформления и размещения на официальном сайте и ЭТП протокола открытия доступа к первым частям заявок на участие в аукционе, который был опубликован на всех сайтах только 15.12.2017, что превышает установленный срок на 2 рабочих дня.

По пункту 2:

Согласно протокола открытия доступа к заявкам на участие в аукционе № 926339-1 от 15.12.2017 на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 4 заявки на участие в аукционе.

В соответствии с п.2.1.1 протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок по аукциону № 926339-2 от 15.12.2017 аукционной комиссией было принято решение о направлении запроса по уточнению заявки участнику аукциона № 5572443, а именно «направить участнику аукциона 5572443 запрос о разъяснении положений заявки в связи с наличием положений, допускающих неоднозначное толкование и направлении организатору аукциона исправленных документов. Для исключения двойного трактования положений заявки требуется в сводной таблице стоимости устранить повторное начисление НДС в размере 18% на базисный уровень цен и на текущий уровень цен».

В соответствии с п.8.3, п.8.11 раздела 2 приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» и п.8.3, п.8.11 документации о закупке (том 1 часть 2 АМСП «Порядок проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства») не допускаются запросы, направленные на изменение предмета проводимого аукциона, объема и номенклатуры предлагаемой участником аукциона продукции, существа заявки на участие в аукционе, включая изменение условий заявки.

Считаем, что подобного рода запрос аукционной комиссии по исключению повторного начисления НДС в размере 18% на базисный уровень цен и на текущий уровень цен, с учетом того, в базисном уровне цен НДС не учитывается и не начисляется, необоснован, не предусмотрен Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Госкорпорации «Росатом».

По пункту 3:

Согласно протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок по аукциону № 926339-3 от 22.12.2017 после повторного рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе с учетом уточнения заявок на участие в аукционе к дальнейшему участию в аукционе допущены все участники закупки: № 5572443, № 5551178, № 5552080, № 5569648.

25.12.2017 проведен электронный аукцион.

27.12.2017 организатор закупки размещает на сайтах протокол заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов аукциона № 926339-5.

В соответствии с данным протоколом аукционная комиссия отклоняет вторую часть заявки участника ООО «Лидер», признает аукцион несостоявшимся по причине отклонения всех заявок участников закупки.

Однако, такие действия организатора закупки, аукционной комиссии следует расценивать как грубое нарушение ч.1 ст.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.1 ст.3, п.6 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.1.1, 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом», п.6 гл.1 приложения № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом» в части необоснованного и неправомерного отказа участнику аукциона ООО «Лидер» в допуске при рассмотрении вторых частей заявок и подведению итогов аукциона.

Согласно протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов аукциона № 926339-5 от 27.12.2017 отклонение заявки участника ООО «Лидер» мотивировано следующим: «заявка не соответствует по составу и участник не соответствует требованиям документации: в нарушение п. 1.5 документации у участника отсутствует специальная правоспособность в соответствии с действующим законодательством РФ на выполнение работ а именно: не обеспечение достаточного уровня ответственности члена СРО по обязательствам по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору представлено не в полном объеме».

Согласно п.1.5 раздела 2.1.1 части 1 аукционной документацией (том 1 «Общая и коммерческая части) к участникам закупки установлены следующие требования по обладанию специальной правоспособностью, а именно:

Требование	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
Должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: - <u>членство в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ) для выполнения договора, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов</u>	Если в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ для участника закупки требуется членство в СРО: - <u>выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки.</u> Для членов СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, из следующих: - <u>выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированный в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, при наличии в данном субъекте РФ СРО;</u> - <u>любой документ органа надзора за СРО, подтверждающий право некоммерческой</u>

рекомендации по рассмотрению жалоб и обращений при проведении конкурентных процедур № 1/953-П: не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации о закупке, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора, не допускается предъявлять к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, обеспечение равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки, если документация о закупке содержит иные разрешенные требования к участникам, то в документацию о закупке должен быть включен порядок проверки на соответствие таким требованиям.

Учитывая вышеперечисленные обстоятельства, аукционной комиссией неправомерно отклонена вторая часть заявки участника аукциона ООО «Лидер», обосновывая это не обеспечением достаточного уровня ответственности члена СРО по обязательствам по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.2 ч.3 ст.55.8 Градостроительного кодекса член саморегулируемой организации имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;
- если совокупный размер обязательств не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч.11 или 13 ст.55.16 Градостроительного кодекса.

В соответствии с ч.6 ст.55.8 Градостроительного кодекса участник закупки не может заключать новые договоры с использованием конкурентных способов, если он не внесёт дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств для повышения ответственности. Согласно ч.5 ст.55.8 Градостроительного кодекса член саморегулируемой организации самостоятельно при необходимости увеличения размера внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, предусмотренного ч.11 или 13 ст.55.16 Градостроительного кодекса, обязан вносить дополнительный взнос в

компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

Действия и доводы аукционной комиссии по отклонению второй части заявки участника ООО «Лидер» на основании того, что решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору представлено не в полном объеме, считаем неправомерным, нарушающими принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенных в п.2 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.а)д) ст.1.1, п.2. ст.1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом», создающими преимущественные отношения между участниками закупки.

В соответствии с п.10.6.1, п.10.6.3 раздела 2 приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом» предусмотрено уточнение заявки на участие в аукционе в том числе, разрешающих документов (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых общественных организациях и т.д.).

Данная формулировка приведенных положений Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом» свидетельствует о том, что предусмотренная им норма носит императивный характер и предполагает обязанность закупочной комиссии принимать решение о направлении участнику уточняющего запроса при наличии для этого оснований.

Согласно протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок по аукциону № 926339-2 от 15.12.2017 аукционная комиссия в соответствии с п.8 р.2 приложения №12 к ЕОСЗ и п.8 аукционной документации направляет запрос по уточнению заявки на участие в аукционе участнику аукциона № 5572443.

Однако, аналогичный запрос по уточнению второй части заявки участника ООО «Лидер» во исполнение п.10.6.1, п.10.6.3 раздела 2 приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом» организатором закупки, аукционной комиссией не направляется. Подобные действия расцениваются как создание одним участникам конкурсной процедуры перед другими преимущественных условий участия, что противоречит существующему антимонопольному законодательству. Очевидно, что по представленным разрешительным документам, установленным аукционной документацией, ООО «Лидер» обладает всеми необходимыми разрешительными документами для заключения договора по результатам проведения данной конкурентной закупки.

Более того, подобная императивная практика направления запросов по уточнению заявок прослеживается по всем закупкам, проводимым организатором закупок (например: 171201/0491/1332, 71113/0491/1248, 171023/0491/1181, 171020/0491/1179, 171016/0491/1152, 171010/0491/1123,

капитального строительства. Член СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должен быть зарегистрирован в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО;

- подтвердить право некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО.

организации на статус СРО:

- решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное на основании Постановления Правительства РФ от 24 марта 2011 г. № 207,

- письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или в адрес участника закупки,

- выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

На основании данных требований, установленных в аукционной документации, ООО «Лидер» в составе прочих документов второй части заявки предоставил:

- выписку из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированный в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО;

- решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций.

В соответствии с п.10.16 раздела 2 приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом» критериями отбора при рассмотрении вторых частей заявок являются: соответствие второй части заявки требованиям документации по существу по своему составу, содержанию и оформлению; соответствие участника аукциона установленным требованиям (в случае установления требований); предоставление участником аукциона требуемого обеспечения заявки (если требовалось).

Требование к участникам закупки по обеспечению достаточного уровня ответственности члена СРО по обязательствам по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в аукционной документации не указано.

Согласно п.2 ч.10, п.9 ч.10 ст.4 в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.1 ст.3, п.6, п.п.2 п.10 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом», п.6 гл.1 приложения № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом», п.8.2 Единых отраслевых методических

171004/0491/1110, 171003/0491/1101, 170921/0491/1039, 170915/0491/1010, 170908/0491/993, 170908/0491/991 и тп).

В связи с вышеизложенными фактами, Организатор закупки, аукционная комиссия грубо нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, создание преимущественных отношений между участниками закупки, а отклонение второй части заявки участника аукциона ООО «Лидер» не обосновано и не правомерно. В связи с чем, отклонение второй части заявки ООО «Лидер», так как решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору представлено не в полном объеме, не является обоснованным и правомерным без направления запроса по уточнению заявки.

Очевидно, что такие действия аукционной комиссией в отношении участника аукциона ООО «Лидер» не носят беспристрастный характер.

Вынуждены полагать, что такие неправомерные и дискриминационные действия по отношению к ООО «Лидер» связаны с нежеланием у организатора торгов, аукционной комиссии признавать заявку соответствующей аукционной документации ввиду поданного ООО «Лидер» в адрес ФГУП «ПО «Маяк» иска о взыскании оплаты по заключенному ранее и исполненному в полном объеме договору подряда №2725/2016/11.1-ДОГ от 23.09.2016 г. на сумму 719 454,00 руб.

Такие действия организатора закупки, аукционной комиссии противоречат ч.1 ст.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.1 ст.3, п.6 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.1.1, 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Госкорпорации «Росатом», п.6 гл.1 приложения № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом».

7. Вывод

На основании всех вышеизложенных фактов просим Вас провести независимое и беспристрастное рассмотрение данной жалобы, так как жалоба, аналогичная этой по содержанию, отправленная нами месяц назад в ЦАК Росатома до сих пор не рассмотрена.

Так же просим Вас предписать организатору торгов, аукционной комиссии:

- признать жалобы и ее доводы обоснованными;
- отменить результаты протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов аукциона № 926339-5 от 27.12.2017, осуществить направление соответствующих запросов на уточнение вторых частей заявок участников.

Директор ООО «Лидер»

Подписано цифровой
подписью: ООО "ЛИДЕР"

Дата: 2018.01.31 10:18:13
+05'00'

ООО

"ЛИДЕР"



