



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от *02.01.2018* № *261/02*

на № _____ от _____

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ "ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ"
info@admzelenogradsk.ru

ООО «Кадастровый инженер»
kadastr39@gmail.com

РТС-тендер
ko@rts-tender.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии решения № КС-20/2018 от 30.01.2018, предписания № 09-кс/2018.

Приложение: решение на 07 листах; предписание на 02 листах.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп.: Киселёва А.Г.
тел. 8(4012)53-72-05

000297



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

30 января 2018 года

№ КС-20/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: **О.А. Бобровой** руководителя Калининградского УФАС России;

членов Комиссии: **А.Г. Киселёвой** старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Ю.К. Быстровой старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

заявителя – ООО «Кадастровый инженер» **Д.В. Демчука** представителя по доверенности,
А.В. Василькова представителя по доверенности;

заказчика – администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» **А.П. Котельникова** представителя по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «Кадастровый инженер» (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции водозаборной скважины в пос. Мельниково Зеленоградского района Калининградской области

(извещение № 0135300003818000006) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 23.01.2018 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании документации об Аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, содержание документации об Аукционе противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Так, в разделе 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об Аукционе отсутствуют технические, функциональные параметры объекта закупки, в частности не указаны характеристики скважины: проектная глубина, глубина залегания кровли водоносного горизонта, расчетный дебит, расчетный удельный дебит, данные о конструкции скважины (диаметр обсадной колонны, тип водоподъемного оборудования), а также другая необходимая информация.

Отсутствие данных характеристик не позволяет определить объем выполняемых работ, в связи с чем не представляется возможным сформировать свое предложение с учетом предполагаемых финансовых расходов и временных затрат на выполнение вышеуказанных работ.

Кроме того, в соответствии с положениями Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 «Об утверждении Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами» подготовка проектной документации заключается в разработке обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах. Комиссия осуществляет согласование проектной документации при пользовании недрами для добычи питьевых и технических подземных вод – проект водозабора.

Таким образом, Заявитель указывает, что в распоряжении Заказчика должна быть проектная документация (проект водозабора), согласованная с комиссией федерального органа управления государственным фондом недр.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с положениями действующего законодательства. Документация об Аукционе сформирована Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, в том числе ст. ст. 33, 64 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки, по утверждению Заказчика, является объективным; документация содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара потребностям заказчика.

Согласно документации об Аукционе сметная документация является приложением к техническому заданию и размещена отдельным файлом, в локальном сметном расчете определен исчерпывающий перечень работ и указаны используемые материалы при производстве этих работ. Требования, изложенные в п. 4.1 проекта контракта обязывают исполнителя по контракту выполнять работы в строгом соответствии со сметной документацией и требованиями действующих ГОСТ и СНиП.

По мнению Заказчика, предоставление проектной документации при выполнении указанных в смете работ не требуется, поскольку предметом закупки является реконструкция существующих скважин без изменения их функциональных, качественных и количественных показателей, объем воды указанных скважин составляет менее 100 м.куб/в сутки, что соотносится с положениями ст. 23.2 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

На основании п. 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ при исполнении контрактов на сумму, не превышающую трех миллионов рублей, подрядчики не обязаны являться членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Таким образом, Заказчик считает доводы Заявителя несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

15.01.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение № 0135300003818000006 о проведении Аукциона, а также документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 353 253,76 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта.

Описание объекта закупки - это фиксация различных характеристик (качественные, технические и т.д.), позволяющая идентифицировать объект закупки. Сведения, обосновывающие закупку, позволяют достичь поставленных целей и удовлетворить потребности заказчика. Удовлетворенность заказчика результатом закупки будет зависеть от обстоятельств, в которых он используется. Такого рода информация дает понятие о том, что необходимо принять во внимание при исполнении контракта, описывает использование результата закупки и требуемые показатели исходя из фактических данных, объясняет, как закупка определяется и используется, какие обстоятельства имеют значение при ее проведении. Перечисленные сведения позволяют участникам закупки оценить свои возможности и степень приемлемости результатов закупки.

Объект закупки описывается с учетом правил, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно положениям статьи 1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) объектом капитального строительства признаются здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек; реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

В соответствии с частью 1 статьи 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка.

Согласно части 6 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Таким образом, подготовка проектной документации необходима в случае, если в ходе исполнения контракта будет осуществляться строительство (реконструкция) объектов, которые по смыслу ГрК РФ относятся к объектам капитального строительства.

В соответствии со статьей 48 ГрК проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 ГрК и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 (далее – Положение).

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе объектом закупки является реконструкция водозаборной скважины, которая в соответствии со статьей 1 ГрК РФ является объектом капитального строительства.

Согласно пунктам 24, 27 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), а также объем выполняемой работы указаны в разделе 3 «Техническое задание и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» и разделе 4 «Проект контракта» документации об Аукционе.

Пунктом 1.1 проекта контракта определено, что Заказчик поручает, а Генеральный подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению Работ по реконструкции водозаборной скважины в пос. Мельниково Зеленоградского района Калининградской области.

Пункт 1.2 проекта контракта определяет, что Работы выполняются Генеральным подрядчиком в соответствии с действующими на территории РФ

строительными нормами и правилами, сметной документацией, а также условиями настоящего Контракта.

Согласно пунктам 4.1, 4.2 проекта контракта Генеральный подрядчик выполняет Работы в строгом соответствии со сметной документацией, согласованной в установленном порядке, требованиями действующих ГОСТ и СНиП, условиями настоящего Контракта; объем выполнения Работ по Контракту определяется сметной документацией, согласованной в установленном порядке.

В соответствии с разделом 3 «Техническое задание и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» Заказчик поручает, а Генеральный подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по реконструкции водозаборной скважины в пос. Мельниково Зеленоградского района Калининградской области в соответствии со сметной документацией, а также условиями контракта, действующими на территории РФ строительными нормами и правилами.

В соответствии с Локальной сметой, размещенной в составе документации об Аукционе отдельным файлом, выполнению подлежат, в том числе, следующие работы: роторное бурение скважин, разбуривание скважин, крепление скважины при роторном бурении трубами, прокладка трубопроводов водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб и др., которые в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 включены в перечень видов работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Вместе с тем, в ЕИС отсутствует проектная документация, которая в полном объеме определяет содержание работ, предусмотренные документацией об Аукционе, и другие, предъявляемые к ним требования.

Доказательств того, что указанные в Локальной смете работы не затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, Заказчиком по запросу Комиссии не представлено. Также не представлено каких-либо документов, содержащих информацию о технических характеристиках объекта, расчет нормативного водопотребления, необходимый минимальный водоотбор из скважины.

Кроме того, работы, указанные в Локальной смете, не позволяют в полной мере определить объем выполняемых работ.

Так, например, в Локальной смете указано на необходимость роторного бурения скважин до 100 м (п.п. 3, 1 раздела 1 «Бурение скважин»), резка обсадных труб наружным диаметром до 325 мм (п. 14 раздела 1 «Бурение скважин»), цементация затрубного пространства: глубина посадки цементируемой колонны до 100 м (п. 19 раздела 1 «Бурение скважин»), откачка воды из скважины... при глубине скважины до 300 м, откачка воды насосом при роторном бурении при глубине скважины до 500 м (п.п. 28, 29 раздела 1 «Бурение скважин») и др., что не дает точного представления о характеристиках

объекта, в частности глубины, диаметра скважины и иных показателей, необходимых для оценки состояния скважины, а также о характеристиках товара, используемого при выполнении работ.

Таким образом, учитывая, что реконструкция объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, отсутствие проектной документации в полном объеме в составе документации об аукционе означает, что Заказчиком не установлены требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кадастровый инженер» обоснованной.
2. Признать Заказчика - администрацию муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (ИНН 3918008200, КПП 391801001, ОГРН 1023902057134) нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, единой комиссии Заказчика, оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении допущенного нарушения.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Председатель Комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

Ю.К. Быстрова

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»

30 января 2018 года

№ 09-кк/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: **О.А. Бобровой** руководителя Калининградского УФАС России;

членов Комиссии: **Ю.К. Быстровой** старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

А.Г. Киселёвой старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

на основании своего решения от 30 января 2018 года по делу № КС-20/2018, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Кадастровый инженер» на действия заказчика – администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (ИНН 3918008200, КПП 391801001, ОГРН 1023902057134) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции водозаборной скважины в пос. Мельниково Зеленоградского района Калининградской области (извещение № 0135300003818000006) (далее – Аукцион) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

предписывает:

Заказчику – администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (ИНН 3918008200, КПП 391801001, ОГРН 1023902057134), единой комиссии Заказчика, оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (в части имеющих полномочий), устранить допущенное нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, для чего в срок до **09 февраля 2018 года**:

1. Отменить юридически значимые протоколы, составленные в ходе осуществления закупки (извещение № 0135300003818000006).

2. Аннулировать Аукцион (извещение № 0135300003818000006).

3. Представить в Калининградское УФАС России доказательства исполнения выданного предписания.

Председатель Комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Ю.К. Быстрова

А.Г. Киселёва

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его вынесения.