



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

Заявитель:

ООО «Алттранс - МБ»
656016, Алтайский край, г. Барнаул,
ул. Павловский тракт, 28

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 21-А

г. Екатеринбург

01.02.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Алттранс - МБ» (656016, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Павловский тракт, 28) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку силовых трансформаторов напряжением 6-20 кВ для обеспечения технологического присоединения филиала ОАО "МРСК Урала"- "Челябэнерго" в 2018г. (извещение №31705838685) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Алттранс - МБ» (вх. №01-1060 от 23.01.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку силовых трансформаторов напряжением 6-20 кВ для обеспечения технологического присоединения филиала ОАО "МРСК Урала"- "Челябэнерго" в 2018г. (извещение №31705838685) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Алттранс - МБ» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте в редакции № 23.

06.12.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31705838685 и документация об открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку силовых трансформаторов напряжением 6-20 кВ для обеспечения технологического присоединения филиала ОАО "МРСК Урала"- "Челябэнерго" в 2018г.

Начальная (максимальная) цена составила 892 171 ,60 рублей.

29.12.2017 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок участников и подведению итогов.

- В соответствии с вышеуказанным протоколом заявка участника закупки ООО «Алттранс - МБ» отклонена по причине: п.2.7.2.5(б), п.2.3.8.2 (и) ТОМ1 Документации, п.8.3 ТЗ: участник не подтвердил опыт поставки товара (аналогичному тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения 1 ТЗ)

- п.2.7.2.5(б,г), п.2.3.8.2 (и) ТОМ1 Документации, п.8.4 ТЗ: приложение1 к ТЗ в формате excel не соответствует ТЗ (иное кол-во оборудования).

Согласно п.2,12,13 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 4.6.9 Положения о закупке требования к участникам закупки устанавливаются документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Заказчика, в том числе в соответствии с Приложением 4 к настоящему Стандарту.

Согласно п. 1.1. Типовых требований к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок (Приложение № 4 к Положению о закупке) - далее Типовые требования - документация о закупке является основным документом закупочной процедуры, устанавливающим единые для всех участников правила оформления и порядок подачи заявок на участие в закупке, а также требования и критерии, при условии соответствия которым Участник вправе претендовать на победу в закупке/выбор его заявки наилучшей с правом заключения по ее итогам договора (или реализации иного предусмотренного Документацией о закупке права). Для проверки соответствия данным требованиям в документации о закупке указываются отборочные критерии оценки, а также порядок оценки предпочтительности заявок по оценочным критериям с целью определения оптимальной по соотношению показателей «цена - качество» заявки.

В соответствии с п. 1.2. Типовых требований требования и критерии оценки заявок Участников, устанавливаемые при проведении закупки, утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке и могут быть изменены, либо исключены, либо дополнены относительно указанных в настоящих «Типовых требованиях», в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Разделом 3 Типовых требований установлено, что:

- требования и критерии утверждаются закупочной комиссией в документации о закупке по каждой закупке;

- все устанавливаемые в закупочной документации отборочные критерии должны быть однозначны и измеряемы, то есть либо иметь числовые значения соответствия, либо четко обозначенные нечисловые параметры соответствия;

- указанные критерии могут применяться в каждой закупке индивидуально, исходя из ее особенностей, т.е. выбор отборочных критериев для включения в закупочную документацию осуществляется из принципа разумной достаточности исключительно с целью выявления способности Участника выполнить договор согласно предмету закупки. Помимо указанных наиболее типовых требований, допускается включение в закупочную документацию требований по предоставлению Участником каких-либо иных специализированных требований, если это необходимо исходя из предмета закупки.

Пунктом (з) пункта 2.3.8.1.2 документации установлено, что чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать следующим требованиям, в том числе: должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 7 ТОМ 2 Документации (Технического задания).

Пунктом 2.3.8.2 установлено, что участник должен включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его правоспособность и квалификацию: Для юридических, лиц/ индивидуальных предпринимателей, если в каждом из пунктов не установлено иное: перечень документов, определенных разделом 8 «Документы, предоставляемые Участниками,...» ТОМ 2 Документации «Техническое задание» в том числе, заверенные печатью организации с подписью уполномоченного лица Участника копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением работ в соответствии с ТОМ 2 Документации (Техническим заданием).

Согласно п. 7.2. Технического задания участник должен обладать опытом поставки товара: (аналогичному тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения №1 настоящего ТЗ) являющегося предметом закупки, за период с 01.01.2015 года по дату объявления данной процедуры, не менее чем с 3 (тремя) Покупателями, с суммой в общем не менее 0,5 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п. 2.1. настоящего ТЗ, подтверждаемый копиями договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы) и товарных накладных (по форме ТОРГ-12) или универсальных передаточных документов (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к этим договорам.

В соответствии с п. 8.3 Технического задания участники закупки в рамках отборочной стадии, в том числе, должны предоставить документы, подтверждающие наличие у Участника опыта поставки товара (аналогичному тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения №1 настоящего ТЗ) являющегося предметом закупки, за период с 01.01.2015 года по дату объявления данной процедуры, не менее чем с 3 (тремя) Покупателями. Подтверждающими документами являются: копии договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы) и товарные накладные (по форме ТОРГ-12) или универсальные передаточные документы (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к этим договорам, суммой в общем не менее 0,5 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п. 2.1. настоящего ТЗ. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что составе заявки заявителя отсутствуют документы, подтверждающие опыт поставки товара в соответствии с условиями Документации о закупке, а так же в п.8.4 ТЗ: приложение 1 к ТЗ в формате excel представленное в составе заявки участника закупки ООО «Алттранс - МБ» не соответствует ТЗ, так как участником указано иное количество оборудования, что не соответствует требованиям документации о проведении открытого запроса предложений.

На основании пункта 2.7.2.5 документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

- а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу предложений;
- б) не соответствуют требованиям Документации по составу документов и сведений, подаваемых в составе Заявки, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);
- в) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;
- г) которые не отвечают техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений, в т.ч. содержат недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в Заявке;
- д) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник;
- е) содержат документы с заведомо ложной информацией или документы с намеренно искаженной информацией, или документы с недостоверными сведениями.

Ввиду вышеизложенного, закупочная комиссия заказчика приняла правомерное решение об отклонении заявки ООО «Алттранс - МБ» на основании указанном в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Алттранс - МБ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

