



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу № 03-17/27-2017 об административном правонарушении (ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ)

18 мая 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....> , рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении должностного лица Открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Екатеринбург» (Малышева ул., д. 4А, г. Екатеринбург, 620014, ИНН/КПП 6660004997/665801001 (далее - ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург») – <.....> (паспорт: <.....> № <.....> , зарегистрирован по адресу: <.....>)

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление <.....> (вх. № 01-14686 от 16.09.2016, далее также - Заявитель).

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 12.05.2017 путем составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении (далее – протокол) в отсутствие <.....>, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени составления протокола, что подтверждается оттиском штампа на сопроводительном письме (исх. № <.....> от 10.05.2017/вх. № <.....> от 10.05.2017).

Определением от 12.05.2017 рассмотрение дела назначено на 18.05.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.2 и ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ рассмотрено в отсутствие потерпевшего и <.....>, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается оттиском штампа на сопроводительном письме (исх. № 6938 от 15.05.2017/вх. № 1656 от 15.05.2017), но с участием допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность от 11.05.2017), который счёл возможным рассмотреть дело только с его участием.

Отводов заявлено не было, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Правила № 1314 определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (п. 1).

В Правилах № 1314 используются следующие понятия (п. 2):

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявитель» - юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства;

«точка подключения» - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления объекта капитального строительства;

«фактическое присоединение» - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов исполнителя и объектов заявителя с осуществлением пуска газа на объекты заявителя.

Согласно п. 4 ст. 426 ГК РФ заключение и исполнение публичных договоров осуществляется сторонами в соответствии с обязательными правилами изданными Правительством Российской Федерации.

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (п. 59 Правил № 1314), который является публичным и заключается в порядке установленном ГК РФ с соблюдением особенностей, определенных Правилами № 1314 (п. 62 Правил № 1314).

Таким образом, порядок и сроки заключения договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения между <.....> и ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» регулируются Правилами № 1314.

Из заявления следует, что 18.04.2016 Заявителем в ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (далее также - Общество) была направлена заявка о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства – жилого дома, находящегося по адресу: г. Верхняя Пышма, п. Залесье, ул. Рябиновая, 7 к сети газораспределения. Ранее технические условия Заявитель не получала.

Согласно п. 3 Правил № 1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к

сетям газораспределения (далее - технические условия);

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии с п. 6 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

Содержание запроса о предоставлении технических условий и прилагаемый к нему пакет документов определены п. 7 и п. 8 Правил № 1314

Согласно п. 12 Правил № 1314 в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 5 дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не допускается.

Заявителю заявка о выдаче договора о подключении не возвращалась в порядке п. 73 Правил № 1314.

При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении (п. 74 Правил № 1314).

Проект договора о подключении объекта капитального строительства № <.....> был получен <.....> лишь 27.07.2016.

В силу п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесена транспортировка газа по трубопроводам. При этом действия по подключению объектов капитального строительства к сетям газораспределения являются составной частью

товарного рынка по транспортировке газа (Постановление Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09).

Под «исполнителем» в пункте 2 Правил № 1314 понимается газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Газораспределительной организацией согласно п. 2 «Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ» (утв. постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317) – это специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством РФ основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию;

ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» оказывает услуги по транспортировке газа по местным газораспределительным сетям на территории Свердловской области по тарифам, установленным приказом ФСТ России от 04.12.2012 № 325-э/2, следовательно, осуществляет деятельность в сфере естественной монополии, а так же составляющие их услуги по подключению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Таким образом, причастность ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» к совершению административного правонарушения в качестве субъекта естественной монополии установлена.

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ). Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 ГК РФ).

Юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. При этом сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресатом не ознакомился с ним (п. 2 ст. 165.1 ГК РФ).

При рассмотрении дела защитник указал на отсутствие события административного правонарушения.

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункты 14 и 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Таким образом, имеет место наличие события совершенного 19.05.2016 по месту осуществления деятельности по технологическому присоединению к эксплуатируемым Обществом сетям газораспределения административного правонарушения, выразившегося в непредоставлении <.....> в установленный п. 13 Правил № 1314 срок проекта договора о подключении объекта капитального строительства к газораспределительной сети.

Постановлением Свердловского УФАС России от 13.04.2017 ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» признано виновным в совершении административного

правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 100000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Последующее урегулирование с потерпевшим отношений не отменяет уже совершенное правонарушение.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (абз. 1 п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N 19).

Из указанного следует, что действующее законодательство позволяет привлекать к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, как юридическое лицо (ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург»), так и конкретных должностных лиц ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург», по вине которых оно было совершено.

Из письменных объяснений ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (вх. № 01-7844 от 05.05.2017) следует, что Согласно п. 2.1.18 Трудового договора № 22 от 01.02.2016 и п. 2.1.18 Трудового договора № 29 от 26.01.2017 заместитель генерального директора – главный инженер ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» обязан в том числе контролировать организацию и порядок проведения работ по выдаче технических условий, согласованию проектов систем газоснабжения, выполнению работ по присоединению к газовым сетям объектов потребителей.

Согласно приказам (распоряжениям) о приеме на работу № <.....> от 01.02.2016 и № <.....> от 26.01.2017 <.....> – <.....> ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» является <.....> .

Таким образом, должностным лицом, ответственным за порядок проведения работ по выдаче технических условий, согласованию проектов систем газоснабжения, выполнению работ по присоединению к газовым сетям объектов потребителей на момент совершения административного правонарушения, а именно на 19.05.2016, являлся <.....>.

3. По обстоятельствам дела и в силу замещаемой должности <.....> – <.....> осознал противоправный характер своего бездействия, предвидел его вредные последствия и относилось к ним безразлично (ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ).

Указанное отношение <.....> к фактически реализуемым им полномочиям характеризует безразличное отношение к вредным последствиям в случае нарушения сроков установленных Правилами № 1314.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

4. Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность не выявлено (ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ).

5. Доказательств убытков (ст. 15 ГК РФ) причиненного административным

правонарушением по настоящему делу <.....> не предоставлено.

6. Обстоятельств, исключаяющих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

8. За совершение должностным лицом предусмотренных ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 9.21, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 и ст. 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <.....> – <.....> ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» <.....> (паспорт: <.....> № <.....> , зарегистрирован по адресу: <.....>) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 10000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок <.....> надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <.....> надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

УИН 0319883072051800000796757

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140
(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в
сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами
государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена _____

что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в
законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>