



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 03-17/87-2017 об административном правонарушении (ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 27.11.2017 года

В полном объеме изготовлено: 29.11.2017 года

29 ноября 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Акционерного общества «Уральские электрические сети» (623703, Свердловская область, г. Березовский, ул. Транспортников, д. 1, ИНН/КПП 6672217460/667801001, зарегистрировано в качестве юридического лица 25.10.2006, далее - АО «УЭС», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось заявление ООО «Управляющая компания «Стройиндустрия-XXI» (далее – ООО «УК «Стройиндустрия-XXI», вх. № <.....> от 25.07.2017, вх. № <.....> от 27.07.2017).

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 27.09.2017 путём составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается простым уведомлением о вручении 04.09.2017 почтового отправления (исх. № <.....> от 29.08.2017), но с участием допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность от 27.03.2017).

Определением от 27.09.2017 дело назначено к рассмотрению на 11.10.2017, с отложением на 27.11.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 27.11.2017 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается простым уведомлением о вручении № <.....> 20.10.2017 почтового отправления (исх. № <.....> от 18.10.2017), но с участием ранее допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность от 27.03.2017), защитника <.....> (доверенность от 05.10.2017, удостоверена <.....> , нотариусом г. Березовского Свердловской области, зарегистрировано в реестре № <.....>), которые сочли возможным рассмотреть дело только с их участием, также с участием законного представителя потерпевшего (ООО «УК «Стройиндустрия XXI») <.....>.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861/4).

В случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном Правилами № 861/4, с учетом особенностей, установленных III разделом указанных Правил (п. 30 Правил № 861/4).

Если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в пункте 29 Правил № 861/4 инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) строительства (реконструкции) генерирующего объекта, не включенного в обязательства производителей электрической энергии по предоставлению мощности, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (п. 30.1 Правил № 861/4).

В соответствии с п. 30.5 Правил № 861/4 в случае если для осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя по индивидуальному проекту сетевой организации необходимо осуществление строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в инвестиционные программы на очередной период регулирования, и при этом сетевой организации необходимо подать заявку на осуществление технологического присоединения в вышестоящую сетевую организацию, срок направления сетевой организацией заявителю проекта договора, индивидуальных технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору, и расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту продлевается на срок, установленный для заключения договора с вышестоящей сетевой организацией, и на срок расчета уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, определяемой для вышестоящей сетевой организации в отношении объектов указанного заявителя.

При этом в любом случае согласно п. 30.2 Правил № 861/4 сетевая организация уведомляет заявителя о направлении заявления об установлении платы в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его направления.

Из представленных в Свердловское УФАС России материалов следует, что ООО «УК «Стройиндустрия-XXI» обратилось в АО «УЭС» с заявкой от 16.02.2017 на технологическое присоединение энергопринимающего устройства – 2БКТП-630-6(10)/0,4, максимальная мощность 600 кВт, расположенного по адресу: <.....>, кадастровый номер земельного участка: <.....> (заявка зарегистрирована 17.02.2017 вх. № <.....>).

С февраля 2017 года ООО «УК «Стройиндустрия-XXI» не может получить технические условия.

АО «УЭС» в ответ на указанную заявку письмом от 10.03.2017 уведомило о том, что электрические сети АО «УЭС» расположены на расстоянии дальше 300 метров и рекомендовало обратиться в ООО «Березовский рудник», электрические сети которого расположены на расстоянии 50 метров от границы участка ООО «УК «Стройиндустрия-XXI». Следовательно, заявление АО «УЭС» об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области, в предусмотренном Правилами № 861/4 порядке, направлено не было, что подтверждается письмом Региональной энергетической комиссии Свердловской области (исх. № 31-01-82/1418 от 03.11.2017, вх. № 01-20064 от 07.11.2017).

Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» предусмотрен, в том числе перечень территориальных сетевых организаций, в отношении которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год. В указанный перечень также входит ООО «Березовский рудник».

При рассмотрении дела (27.11.2017), а также согласно письменным объяснениям (вх. № <.....> от 17.08.2017, вх. № <.....> от 07.09.2017) защитники наличие события административного правонарушения признали, пояснив, ссылаясь на пункты 30, 30.1, 30.5 Правил № 861/4, что технологическое присоединение должно осуществляться по индивидуальному проекту, так как в настоящее время техническая возможность технологического присоединения устройств ООО «УК «Стройиндустрия-XXI» к электрическим сетям АО «УЭС» отсутствует в связи с ограничением на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства АО «УЭС», к которым надлежит произвести технологическое присоединение. В связи с тем, что АО «УЭС» для осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «УК «Стройиндустрия-XXI» по индивидуальному проекту необходимо осуществить строительство объекта электросетевого хозяйства, АО «УЭС» должно обратиться с заявкой на технологическое присоединение в ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала».

В ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» АО «УЭС» обратилось 06.09.2017 с заявкой № <.....> от 06.09.2017 на технологическое присоединение энергопринимающего устройства – ЛЭП 6 кВ ф. «44 Квартал», находящегося по адресу: Свердловская область, г. Березовский, по уровню напряжения 6 кВ, с максимальной мощностью 600 кВт, предназначенного для электроснабжения энергопринимающего устройства ООО «УК «Стройиндустрия-XXI». После чего, в адрес АО «УЭС» был направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с приложением технических условий.

В Региональную энергетическую комиссию Свердловской области заявление АО «УЭС» об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту поступило 09.11.2017, согласно отметке на сопроводительном письме АО «УЭС» (исх. № <.....> от 07.11.2017).

Тогда как, в соответствии с п. 30.1 Правил № 861/4, АО «УЭС» должно было направить заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области в 30-дневный срок после получения заявки (вх. № <.....> от 17.02.2017) от ООО «УК «Стройиндустрия-XXI» на технологическое присоединение, т.е. до 20.03.2017.

Следовательно, имеет место наличие события совершенного 21.03.2017 по месту нахождения АО «УЭС» административного правонарушения, вызвавшегося в

бездействии относительно направления в установленный Правилами № 861/4 срок в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту после получения заявки (вх. № <.....> от 17.02.2017) от ООО «УК «Стройиндустрия-XXI» на технологическое присоединение, и уведомления об этом заявителя.

Относительно ссылки АО «УЭС» на п. 30.5 Правил № 861/4 имеется позиция арбитражных судов (дело № А19-17999/2014), согласно которой положения п. 30.5 Правил № 861/4 не означают, что иные сроки, императивно установленные указанными Правилами для совершения сетевой организацией определенных действий, в том числе по направлению заявления в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту также продлеваются и могут быть нарушены сетевой организацией.

Указанные сроки императивно установлены государством именно потому, что сетевые организации – это субъекты естественной монополии. Данные сроки установлены в целях защиты иных хозяйствующих субъектов во взаимоотношениях с владельцами объектов сетевого хозяйства и обязывают их совершить определенные действия в течение определенного промежутка времени.

Таким образом, в случае применения к отношениям сторон положений п. 30.5 Правил № 861/4, это не освобождает сетевую организацию от выполнения необходимых мероприятий, в том числе по направлению в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области заявления об установлении платы за технологическое присоединение в установленный срок и уведомления об этом заявителя.

Законный представитель потерпевшего поддержал поданное в Свердловское УФАС России заявление, пояснив, что, несмотря на отсутствие технологического присоединения, продолжает платить арендную плату за пользование арендуемым земельным участком с кадастровым номером: <.....> .

2. Юридическое лицо согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежит административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям установлена административная ответственность юридических лиц, предусмотренная ст. 9.21 КоАП РФ.

Субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии (ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 4 Закона № 147-ФЗ услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных Законом об электроэнергетике, с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861/1) организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

В соответствии со ст. 3 Закона об электроэнергетике, п. 2 Правил № 861/1, а также постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях», от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» АО «УЭС» является территориальной сетевой организацией, субъектом естественной монополии, осуществляющим деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии в границах своих объектов электросетевого хозяйства.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По обстоятельствам дела у АО «УЭС» имелась возможность направить в установленный Правилами № 861/4 срок в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту после получения заявки (вх. № <.....> от 17.02.2017) от ООО «УК «Стройиндустрия-XXI» на технологическое присоединение, вместе с тем, считая свое бездействие правомерным, АО «УЭС» перенаправило ООО «УК «Стройиндустрия-XXI» в ООО «Березовский рудник», не являющегося сетевой организацией.

4. Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. ст. 4.3, 4.2 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен, кроме того, который причинен потерпевшему.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Защитники АО «УЭС» считают необходимым признать административное правонарушение малозначительным в силу ст. 2.9 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Состав предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ правонарушения является формальным, в связи с чем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области электроэнергетики и естественных монополий. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Тяжесть предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения также подтверждается высоким размером штрафа за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, в связи с вышеизложенным доводы защитников Общества о малозначительном характере совершенного административного правонарушения, отклоняются.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 9.21, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Акционерное общество «Уральские электрические сети» (623703, Свердловская область, г. Березовский, ул. Транспортников, д. 1, ИНН/КПП 6672217460/667801001, зарегистрировано в качестве юридического лица 25.10.2006)

виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 100000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю АО «УЭС» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <.....> надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

УИН 16172112900001022015

ID плательщика 26672217460667801001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>