



МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТИЗ И ОЦЕНКИ

ООО «Межрегиональный центр судебных экспертиз и оценки»
ОГРН 1096154003351 / ИНН 6154561984

МЦСЭО.РФ

123100, г. Москва, Пресненская набережная, 12
ММДЦ «Москва Сити», башня «Федерация» 45 этаж, офис 82

тел.: (495) 922-67-77, (495) 255-73-99

344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая 188 А, офис 1356

тел.: 8(863) 261-40-97, 8(863) 261-40-79, факс: 8(863) 295-04-71

347905, г. Таганрог, ул. Социалистическая, д. 2, офис 411а

тел.: 8 (88634) 37-39-31, факс: 8(8634) 62-62-63

многоканальный тел.: 8 800 55 00 44 8

Исх. № 17-18 от 01.02.2018г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель (участник закупки): ООО «Межрегиональный центр судебных экспертиз и оценки»
Место нахождения (Почтовый адрес): 347900, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Социалистическая, 2, оф. 411а
Телефон: (8634) 37-39-31
Факс: 8(8634) 62-62-63
Адрес электронной почты: kandy999@mail.ru

Заказчик:
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКАЯ
САМОЛЕТОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ "МИГ"
ИНН/КПП: 7714733528 \ 771401001
ОГРН: 1087746371844
Адрес места нахождения, почтовый адрес: 125284, Г МОСКВА, ПР
БОТКИНСКИЙ 1-Й, дом 7
Телефон: +7 (495) 7218100, доб.: 8516
Адрес электронной почты: o.galtsova@rskmig.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

Заказчиком 31.01.2018 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31806080215 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по определению рыночной стоимости земельных участков АО «РСК «МиГ».

В п. 1.1.5 Документации по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по определению рыночной стоимости земельных участков АО «РСК «МиГ» содержится требование к участникам процедуры закупки, в соответствии с которым, участник закупки должен обладать необходимыми лицензиями, сертификатами, свидетельствами для производства, поставки товаров, проведения работ и/или оказания услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом Договора, заключаемого по итогам закупки.

В п. 2 Документации указаны требования к содержанию и оформлению заявки. Указанные требования заключаются в предоставлении сведений и документов, указанных пп. 2.1.1 – 2.1.13. При этом, согласно п. 2.1.13, участники должны предоставить иные документы, предусмотренные информационной картой Документации.

П. 10 Информационной карты Документации содержит требования к участникам закупки и перечень документов представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия,

среди которых указано на необходимость наличия у участника закупки действующей лицензии ФСБ на право осуществления работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

П. 11 Информационной карты Документации содержит перечень документов, включаемых участником в состав заявки, среди которых указано на необходимость предоставления участником закупки скан-копии действующей лицензии ФСБ на право осуществления работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с п. 11.4. Документации, по итогам отборочной стадии Комиссия по закупкам на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в настоящей Документации, по следующим основаниям:

- а) несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению;
- б) несоответствие участника требованиям настоящей Документации;
- в) несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке, требованиям настоящей Документации;
- г) несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения (при наличии такого требования).

Из этого следует, что непредставление участником закупки действующей лицензии ФСБ на право осуществления работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, повлечет принятие Комиссией по закупкам решения об отказе в допуске к участию в закупке.

В то же время, действия Заказчика по установлению требования к участникам закупки предоставить действующую лицензию ФСБ на право осуществления работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, являются неправомерными и противоречат положениям действующего законодательства.

Как следует из документации, предметом закупки является оказание услуг по определению рыночной стоимости земельных участков АО «РСК «МиГ».

Для получения лицензии заявитель предоставляет в соответствующий орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности заявление с указанием сведений и приложением документов, указанных в п. 5 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны (утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. N 333). В числе прочего заявитель должен указать в заявлении на предоставление лицензии степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, с которыми заявитель предполагает осуществлять работы, подтвержденной органом государственной власти или организацией, наделенными полномочиями по распоряжению указанными сведениями.

В Документации закупки не указана степень секретности информации, которая будет предоставляться Исполнителю для осуществления оценки рыночной стоимости земельных участков. Кроме того из Документации закупки не ясно какого рода сведения, составляющие государственную тайну могут быть предоставлены Исполнителю. Также в составе Документации закупки отсутствует информация о том, наделен ли заказчик полномочиями по распоряжению указанными сведениями.

При таких обстоятельствах, требование Заказчика о наличии у участника закупки лицензии ФСБ на право осуществления работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, заведомо неисполнимо и направлено на необоснованное ограничение участия в закупке, либо направлено на обеспечение преимущества для другого участника.

Из документации закупки не следует, что заказчиком исполнителю работ будут передаваться источники информации, необходимые для выполнения работ составляющих государственную тайну и наделенных определенной степенью секретности.

Из наименования работ и состава документации не следует, что для их проведения необходимо наличие лицензии для работы со сведениями, составляющими государственную тайну. Таким образом, само по себе выполнение работ не предполагает наличие допуска к секретным сведениям. Аналогичной позиции придерживаются органы ФАС (Решение Комиссии УФАС по Алтайскому краю по делу № 70/14 о нарушении законодательства о контрактной системе по жалобе ООО «Энерко»), а также суды (Решение Арбитражного суда Амурской области от 23.09.2014г. № А04-5170/2014).

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При таких обстоятельствах, установление в конкурсной документации требования к участнику о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также установление в качестве одного из оснований для принятия решения об отказе в допуске к участию в случае непредставления участником закупки такой лицензии, не связано с непосредственным с предметом договора на оказании услуг по определению рыночной стоимости земельных участков.

Указанные действия заказчика являются необоснованным и нарушающим требование ст. 31 и ст. 32 Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

Кроме того, на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, содержащем сведения о проведении закупки, имеется представленный Заказчиком проект Договора на оказание услуг по определению рыночной стоимости земельных участков.

Согласно п. 2.10 проекта Договора, срок проведения оценки: 5 рабочих дней с даты заключения Договора. Следует обратить внимание на то, что, согласно Приложению № 1 к проекту Договора, для оценки рыночной стоимости будут предоставлены 87 объектов. При этом указанные объекты располагаются в различных субъектах РФ: г. Москва; иные населенные пункты Московской области, расположенные в разных районах области; Астраханская область, Тверская область, Новгородская область, Нижегородская область.

С учетом объема предстоящих работ по проведению оценки, установленный в проекте Договора пятидневный срок не отвечает требованиям разумности. Невозможно провести надлежащим образом оценку рыночной стоимости объектов оценки за столь короткий промежуток времени.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в документации сроков выполнения работ, которые невозможно исполнить, противоречат принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (решение ФАС России по делу № 223ФЗ-131/14 от 18.11.2014).

Кроме того, в действиях Заказчика усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с действующим законодательством,

ПРОШУ:

1. Признать АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКАЯ САМОЛЕТОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ "МИГ" нарушившим часть 2 статьи 8, часть 8 и часть 9 статьи 32, пункт 9 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ;
2. Выдать АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКАЯ САМОЛЕТОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ "МИГ" предписание об устранении нарушений части 2 статьи 8, части 9 статьи 32, пункта 9 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. Отменить закупочную процедуру № 31806080215.
4. Обязать заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКАЯ САМОЛЕТОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ "МИГ" привести в соответствие документацию по открытому запросу предложений в электронной форме на право

заключения договора на оказание услуг по определению рыночной стоимости земельных участков.

5. Направить копии решения и предписания заявителю и заказчику.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по г. Москве для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Приложение:

1. Извещение о проведении конкурса;
2. Документация по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по определению рыночной стоимости земельных участков АО «РСК «МиГ».
3. Проект Договора.
4. Решение Арбитражного суда Амурской области от 23.09.2014г. № А04-5170/2014.
5. Решение Комиссии УФАС по Алтайскому краю по делу № 70/14 о нарушении законодательства о контрактной системе по жалобе ООО «Энерко».
6. Решение ФАС России по делу № 223ФЗ-131/14 от 18.11.2014

**Генеральный директор
«ООО Межрегиональный центр
экспертиз и оценки»**



/Н.Н. Кандикудряков-Тигранн