



ПАО
КАРАЧАРОВСКИЙ
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052
Тел.: (495) 787-99-55, факс: (495) 797-27-47
<http://www.kmzlifi.ru>
e-mail: sales@kmzlifi.ru
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Кемеровской области

л. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000

Исх. № _____
от « 29 » _____ января 2018 г.

Заявитель:
Публичное акционерное общество
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Органа по ведению реестра

Наименование: Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области

Место нахождения: г. Кемерово, пр. Советский, 62

Почтовый адрес: г. Кемерово, пр. Советский, 62

Адрес электронной почты: gkh42@ako.ru

Телефон: +7 (384) 290-0923

Факс: +7 (384) 236-3841

Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Наименование: ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

Место нахождения: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Почтовый адрес: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Номер контактного телефона: 7 (926) 074-36-86

Факс: 7 (495) 93-77-123

Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (далее по тексту - ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – «Положение»), просит Кемеровское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже предварительного отбора.

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

22.12.2017 г. на сайте Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области было опубликовано электронное извещение о проведении предварительного отбора:

Форма торгов	Предварительный отбор
Регистрационный номер предварительного отбора	РТС142В170006
Орган по ведению реестра	Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области
Члены комиссии	
Место нахождения	г. Кемерово, пр. Советский, 62
Почтовый адрес	г. Кемерово, пр. Советский, 62
Электронная почта	gkh42@ako.ru

Наименование отбора	Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе	23.12.2017 09:00 (по московскому времени)
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе	13.01.2018 17:00 (по московскому времени)

Порядок отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе.

ПАО «КМЗ» подало заявку на участие в предварительном отборе, в состав которой входили:

- 1) заявка,
- 2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ),
- 3) копии учредительных документов,
- 4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора,
- 5) копия выписки из реестра членов СРО,
- 6) копия справка налогового органа об отсутствии задолженности,
- 7) копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионный фонд российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные физические лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме документов с электронной подписью в случае отправки отчета в электронном виде,
- 8) копия штатного расписания,
- 9) штатно-списочный состав сотрудников,
- 10) копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений,
- 11) копии контрактов на выполнение работ (оказание, услуг), аналогичных предмету предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Данный перечень документов полностью соответствовал исчерпывающему перечню документов, подлежащему предоставлению в соответствии с пп. «б» ст. 38 Положения.

Вместе с тем, 22.01.2018 года на площадке <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=164760&Logging=TradeByName> был опубликован протокол № 4 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе № 1ПО.

Комиссией Органа по ведению реестра (Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области) было вынесено решение об отказе во включении ПАО «КМЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций, оформленное протоколом комиссии по проведению предварительного отбора № 4 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе № 1ПО.ЛО.17.

Причина отклонения: «не соответствует требованиям абз. 7 пп. «б» п. 38 «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 и пп. «л» п.4 раздела VI Документации не предоставлено аттестационное удостоверение сварщика, предоставляющее права сварщикам выполнять работы на объектах, подконтрольных Ростехнадзору России, Согласно требованиям Правил аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утвержденных Постановлением Госгортехнадзора России от 30.10.98 г. №63».

ПАО «КМЗ» считает, что признание Заявителя не соответствующим требованиям является незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В документации о проведении предварительного отбора № РТС142В170006 (1ПО.ЛО.17) (далее – документация), а именно в пп. «л» п. 4 раздела VI документации, на основании которого отклонена заявка ПАО «КМЗ», были установлены излишние требования, не соответствующие п. 24 Положения и создающие участникам предварительного отбора незаконные препятствия по включению в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пп. «л» п. 4 раздела VI документации установлены следующие требования к участнику предварительного отбора:

«наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации: количество квалифицированного персонала определяется на основании трудозатрат основных рабочих, отраженных в локальном сметном расчете на каждый вид работ, квалификация персонала подтверждается наличием удостоверения, подтверждающее квалификацию. При этом следует учитывать, что для выполнения замены лифтового оборудования одного лифта необходимы

- монтажник - 2;
- начальник монтажного участка – 1;
- сварщик – 1;
- мастер-сварщик по руководству и техническому контролю – 1.»

ПАО «КМЗ» отмечает, что требования документации в части наличия у участников отбора непосредственно сотрудников с должностями «монтажник - 2; начальник монтажного участка - 1; сварщик - 1, мастер-сварщик по руководству и техническому контролю - 1.» не соответствуют п. 24 Положения.

В соответствии с пунктом 24 Положения. Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 23 Положения участник предварительного отбора должен иметь в своем штате работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

То есть в силу пп. «о» п. 23 Положения к участникам отбора может быть предъявлено требование о наличии работников, квалификационные требования к которым установлены в п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ, а количество таких работников устанавливается в соответствии с п. 2 этой же нормы.

Таким образом, пп «о» п. 23 Положения прямо указывают, что не Орган по ведению реестра самостоятельно устанавливает квалификационные требования, а именно в п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ установлены такие квалификационные требования, которые Орган по ведению реестра обязан применять (!).

Пункт 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливает следующие квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Как следует из вышеприведенных норм, а них отсутствуют требования о наличии в штате участника отбора специалистов с конкретными должностями, такими как «монтажник - 2; начальник монтажного участка - 1; сварщик - 1, мастер-сварщик по руководству и техническому контролю - 1.».

Таким образом, самостоятельно устанавливая новые квалификационные требования, которые отсутствуют в п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ, Орган по ведению реестра прямо нарушает п. 24 Положения.

При этом, следует отметить, что помимо буквального противоречия требований документации пп. «о» п. 23 Положения, установленные требования еще и нарушают ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поскольку ограничивают количество участников предварительного отбора. Так, об установлении Органом по ведению реестра излишних и не соразмерных предмету работ требований свидетельствует и тот факт, что из десяти поданных участниками отбора заявок, ни один из десяти участников отбора так и не признан соответствующим установленным в пп. «л» п. 4 раздела VI документации требованиям.

Следует отметить, что аналогичная позиция в части толкования пп «о» п. 23 и 24 Положения уже сформировалась в практике территориальных антимонопольных органов, например, в решении Владимирского УФАС России от 30.01.2018 по делу №К-52-02/2018.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит

Кемеровское УФАС России:

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. **установить** в действиях Органа по ведению реестра **нарушение** пункта 24 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;
3. **выдать** Органу по ведению реестра **предписание** об устранении допущенных нарушений, отмене решения об отклонении заявки ПАО «КМЗ» и повторной оценке заявки ПАО «КМЗ».

Приложение:

1. Доверенность на представителя
2. Протокол комиссии по проведению предварительного отбора №30 от 11.01.2018,
3. Решение Владимирского УФАС России от 30.01.2018 по делу №К-52-02/2018.