



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

ОАО "Свердловская энергогазовая
компания"
620034, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Готвальда, дом 6, корпус
4

ООО «Уральская Мануфактура»
620014, г.Екатеринбург, ул. Хохрякова, д.72,
оф.606

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 11-А**

05 февраля 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев жалобу ООО «Уральская Мануфактура» (620014, г.Екатеринбург, ул. Хохрякова, д.72, оф.606) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Свердловская энергогазовая компания" (620034, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Готвальда, дом 6, корпус 4), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на поставку масел и смазки для нужд филиала АО "Свердловская энергогазовая компания" Кумертауская ТЭЦ (извещение №31705805541) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уральская Мануфактура» (вх. №01-625 от 16.01.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Свердловская энергогазовая компания", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на поставку масел и смазки для нужд филиала АО "Свердловская энергогазовая компания" Кумертауская ТЭЦ (извещение № 31705805541) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок заключения договора, а так же комиссией заказчика принято не правомерное решение о признании закупки не состоявшейся, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «СЭГК» (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО «СЭГК» и размещенного на официальном сайте в редакции № 4.

29.11.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705805541 и документация об Открытом запросе предложений на поставку масел и смазки для нужд филиала АО "Свердловская энергогазовая компания" Кумертауская ТЭЦ.

Начальная (максимальная) цена составила 219 704 ,75 рублей.

13.12.2017г. Комиссией заказчика составлен протокол выбора победителя открытого запроса предложений на поставку масел и смазки для нужд филиала АО "Свердловская энергогазовая компания" Кумертауская ТЭЦ.

В соответствии с указанным протоколом победителем запроса предложений признано ООО «Уральская Мануфактура».

Согласно ч.3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 39 Главы V Положения определен порядок проведения запроса предложений.

Согласно п.39.6.1 Положения закупочная документация должна содержать все требования и условия запроса предложений, а также подробное описание всех его процедур, в том числе необходимую и достаточную для того, чтобы Потенциальные участники закупки могли принять решение об участии в запросе предложений, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Пунктом 20.1 Положения определено, что по результатам Закупочных процедур Заказчиком заключается договор в соответствии с условиями и сроками, указанными в Закупочной документации с учетом особенностей, установленных Главой III «Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках» настоящего Положения, а так же в порядке, установленном локальными нормативными актами Общества. В любом случае Договор по результатам закупки между Заказчиком и Победителем закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней со дня размещения информации о результатах закупки на Интернет-ресурсах.

Пунктом 20.3 Положения, установлено, что В случаях, когда Победитель закупки или Участник закупки с которым заключается договор уклоняется от заключения договора на условиях, предусмотренных в Закупочной документации, Заказчик вправе по своему усмотрению:

- либо обратиться в суд с иском о понуждении такого Победителя / Участника заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора;
- либо заключить договор с Участником закупки, Заявке которого присвоен следующий по ранжиру номер, зафиксировав данное обстоятельство в соответствующем протоколе;
- либо принять решение о признании закупки несостоявшейся;

Потенциальный участник/Участник закупки при подготовке заявки на участие в закупке самостоятельно должен учитывать все риски связанные с возможностью увеличения цены договора. Заказчик не рассматривает вопрос об увеличении цены договора, если это прямо не предусмотрено законодательством Российской Федерации(пункт 5.7.6 документации).

Согласно пункту 3.12.7.2 документации победителем закупки признается участник закупки, который предложил лучшее сочетание условий исполнения договора (т.е. заявка на участие, в закупке, которого оценена наибольшим количеством баллов) и заявке на участие, в закупке которого присвоен первый номер.

По результатам закупки оформляется Протокол по выбору Победителя, содержащий сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, об участниках закупки, заявки на участие в закупке которых были рассмотрены, о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, результатах закупки, о принятых в отношении Участников закупки решениях с их обоснованием, о Победителе закупки, их наименовании (для юридических лиц), фамилии, имени, отчестве (для физических лиц), почтового адреса (пункт 7.12.7.3 документации).

Согласно п.3.13.5 документации в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана только одна заявка на участие в закупке и эта заявка была признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным закупочной документацией, либо только один Участник закупки признан Участником закупки, соответствующим требованиям, предусмотренным в закупочной документации, Заказчик вправе заключить договор с таким Участником. Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия решения вправе передать Участнику закупки, подавшему единственную заявку на участие в закупке, проект договора,

который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким Участником закупки в заявке на участие в закупке, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации. Также Заказчик вправе провести с таким Участником переговоры по снижению цены (улучшению условий оплаты), представленной в заявке на участие в закупке, без изменения иных условий договора и заявки и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения преддоговорных переговоров. Участник закупки, подавший указанную заявку, не вправе отказаться от заключения договора. Такой Участник закупки обязан предоставить Заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня направления Участнику закупки указанного договора.

В случаях, указанных в настоящем подпункте закупочной документации договор будет заключен не ранее, чем через 10 (десять) календарных дней со дня размещения сайте и электронной торговой площадке, указанные в пункте 3 Извещения, Протокола.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 21.12.2017г. протокол признания участника закупки победителем вместе с проектом договора был выслан заказчиком на электронную почту tender@man-ural.ru.

28.12.2017г на электронный адрес, указанный в закупочной документации Заказчика (zakupki@svengaz.ru) с электронного адреса участника ООО «Уральская мануфактура» (Tender@man-ural.ru) поступило письмо № 103 от 28.12.2017г., подписанное уполномоченным лицом, исполнительным директором ООО «Уральская мануфактура» Морозовым Вадимом Геннадьевичем, действующим на основании доверенности № 8/12 от 07 декабря 2017 года, в котором сообщалось о невозможности заключения договора.

Как установлено п. 3.9.1. Закупочной документации, участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в закупке, в любое время после ее подачи, но не позднее момента вскрытия электронных конвертов с заявками на участие в закупке, в соответствии с Инструкциями и регламентом работы электронной торговой площадки.

В случаях, когда Победитель закупки уклоняется от заключения договора на условиях настоящей закупочной документации, Заказчик вправе по своему усмотрению (п.п. 3.13.3 - 3.13.4 Закупочной документации):

- обратиться в суд с иском о понуждении такого Победителя закупки заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора Победителем закупки;

- заключить договор с Участником закупки, заявке на участие, в закупке которого, присвоен второй номер, зафиксировав данное обстоятельство в соответствующем протоколе.

-принять решение о признании закупки несостоявшейся.

Заказчиком было принято решение о признании закупки несостоявшейся в виду отказа единственного участника от заключения договора путем направления в адрес заказчика письма № 103 от 28.12.2017г.. Указанное решение отражено в Протоколе о признании закупки несостоявшейся от 09.01.2018г. (размещён на сайте www.zakupki.gov.ru 10.01.2018г.).

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что после опубликования Протокола о признании закупки несостоявшейся на электронный адрес Заказчика поступило письма от ООО «Уральская мануфактура» о намерении заключить договор на условиях указанных в закупочной документации (письмо № 2 от 11.01.2018г. и письмо № 3 от 11.01.2018г.).

Вместе с тем, указанные письма не были рассмотрены ввиду того, что они направлены заказчику после опубликования протокола о признании закупки несостоявшейся.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что нарушений в действиях заказчика при проведении открытого запроса предложений на поставку масел и смазки для нужд филиала АО "Свердловская энергогазовая компания" Кумертауская ТЭЦ в части порядка заключения контракта не усматривается.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уральская Мануфактура» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Свердловская энергогазовая компания" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО "Свердловская энергогазовая компания" предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

