



# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения  
по делу № 03-17/107-2017 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 08.11.2017 года  
В полном объеме изготовлено: 09.11.2017 года

09 ноября 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ТЭЦ» (адрес (место нахождения): 620075, г. Екатеринбург, ул. Гоголя, д. 15, ИНН/КПП 6673123656/667101001, зарегистрировано в качестве юридического лица 10.03.2005, далее – сетевая организация, Общество, ООО «ТЭЦ»),

## УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 25.10.2017 в отсутствие законного представителя ООО «ТЭЦ», извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается письменными объяснениями законного представителя – директора ООО «ТЭЦ» (исх. № 93/17 от 23.10.2017, вх. № 01-19025 от 23.10.2017) на извещение о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (исх. № 16186 от 18.10.2017).

Определением от 25.10.2017 рассмотрение дела назначено на 08.11.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 08.11.2017 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается сведениями с официального сайта почтово-курьерской компании ООО «Экспресс-курьер» по адресу: [www.пост-ек.рф](http://www.пост-ек.рф), из которых следует, что почтовое отправление (исх. № 16781 от 30.10.2017) с почтовым идентификатором <.....> (список № 10841 внутренних почтовых отправлений от 31.10.2017) получено 01.11.2017, но с участием ранее допущенной в качестве защитника

<.....> (доверенность № 19 от 23.04.2017), которая сочла возможным рассмотреть дело только с ее участием.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

Согласно ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных Законом № 35 - ФЗ, с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Сетевые организации - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть (п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила недискриминационного доступа).

Согласно размещаемым, в соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и приказом Минфина России от 05.12.2013 № 115н

ФНС России в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) в сети «Интернет» по адресу <https://egrul.nalog.ru/> сведениям по состоянию на 17.10.2017 следует, что основным видом деятельности ООО «ТЭЦ» является «передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям» (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 35.12).

В соответствии со ст. 3 Закона № 35-ФЗ и п. 2 Правил недискриминационного доступа ООО «ТЭЦ» являлось территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, что подтверждается действующими на 06.10.2017 постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» (в редакции от 31.10.2016), от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» (в редакции от 28.12.2016).

Согласно ст. 20 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 37 Закона об электроэнергетике субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 Закона об электроэнергетике); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

Таким образом, ООО «ТЭЦ» на дату совершения административных правонарушений являлось территориальной сетевой организацией - субъектом электроэнергетики, осуществляющим деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии в границах своих объектов электросетевого хозяйства.

Согласно п. 1 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее – Стандарты) под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Стандарты не предусматривают возможности выборочного размещения необходимой информации.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за

соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В связи с поступившим в Свердловское УФАС России поручением Федеральной антимонопольной службы (вх. № 01-759м от 27.09.2017) в целях осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов сотрудниками Свердловского УФАС России через служебный персональный компьютер (инвентарный номер 0163), находящийся в кабинете № 219 Свердловского УФАС России (ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014) был произведен осмотр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») официального сайта ООО «ТЭЦ» по адресу: [www.OOOTЭЦ.РФ](http://www.OOOTЭЦ.РФ).

Информация о наличии официального сайта ООО «ТЭЦ» в сети «Интернет» по адресу [www.OOOTЭЦ.РФ](http://www.OOOTЭЦ.РФ) содержится в постановлении Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

В ходе осмотра выявлено, что ООО «ТЭЦ» на своем официальном сайте в сети «Интернет» не раскрыло сведения, предусмотренные подпунктами «д», «л» п. 11 Стандартов.

Сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрывает информацию, в том числе:

- 1) Об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (пп. «д» п. 11 Стандартов), на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов).

Пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861, далее – Правила технологического присоединения) в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт (физические лица, юридические лица или индивидуальные предприниматели); свыше 15 до 150 кВт включительно (юридические лица или индивидуальные предприниматели); свыше 150 кВт и менее 670 кВт (юридические лица или индивидуальные предприниматели); технологическое присоединение к электрическим сетям посредством перераспределения максимальной мощности, предусмотрены типовые договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (приложения №№ 8 – 12 Правил технологического присоединения).

При этом Правилами технологического присоединения предусмотрено также технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 670 кВт и временное технологическое присоединение.

Сведения, согласно пп. «д» п. 11 Стандартов, не конкретизируют какие именно типовые договоры об осуществлении технологического присоединения (категория заявителей; максимальная мощность энергопринимающих устройств, в отношении которых планируется осуществить технологическое присоединение) подлежат раскрытию на официальном сайте сетевой организации.

Таким образом, типовая форма договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт, типовая форма договора об осуществлении временного технологического присоединения разрабатываются сетевой организацией с учетом Правил технологического присоединения самостоятельно и публикуется на своем официальном сайте.

В ходе осмотра (06.10.2017) выявлено, что на официальном сайте Общества во вкладках «раскрытие информации» - «типовые договоры» файл «типовой договор об осуществлении технологического присоединения к эл. сетям» размещены типовые договоры присоединения ЮЛ от 15; ФЛ до 15; ЮЛ до 15; ЮЛ от 150, соглашение о перераспределении максимальной мощности, типовой договор присоединения Перераспределение.

Указанные типовые формы договоров опубликованы Обществом на своем официальном сайте согласно приложениям №№ 8 - 12 к Правилам технологического присоединения в редакции постановления Правительства РФ от 11.06.2015 № 588.

Необходимо отметить, что на установленную Стандартами дату размещения сведений, предусмотренных пп. «д» п. 11 Стандартов (01.03.2017) приложения №№ 8- 12 к Правилам технологического присоединения действовали в редакции постановления Правительства РФ от 05.10.2016 № 999, а на дату осмотра официального сайта – в редакции постановления Правительства от 07.05.2017 № 542.

2) О качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пп. «л» п. 11 Стандартов) на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (п. 11(б) Стандартов).

Согласно п. 10 Единых стандартов качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 15.04.2014 № 186 (зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2014 № 32761, далее – Единые стандарты) сетевая организация в соответствии со Стандартами раскрытия информации обеспечивает раскрытие информации о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации за предшествующий год согласно приложению № 7 к настоящим Единым стандартам на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «д» пункта 11 Стандартов должна была быть размещена на официальном сайте ООО «ТЭЦ» 01.03.2017, информация, подлежащая раскрытию согласно подпункту «л» пункта 11 Стандартов должна была быть размещена по утвержденной форме (приложение № 7 Единых стандартов) 03.04.2017.

Следовательно, имеет место наличие совершенных событий по месту нахождения ООО «ТЭЦ» административных правонарушений: 02.03.2017, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «д» пункта 11 Стандартов; 04.04.2017, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «л» пункта 11 Стандартов, в установленные сроки.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Защитник Общества при рассмотрении дела наличие событий административных правонарушений не признала, придерживаясь письменных объяснений (исх. № 93/17 от 23.10.2017, вх. № 01-19025 от 23.10.2017), при этом пояснила, что сведения, отсутствие которых отражено в акте осмотра интернет-сайта от 06.10.2017, на дату рассмотрения дела, раскрыты.

Свердловским УФАС России установлено, что на дату рассмотрения дела (08.11.2017) сведения по пп. «д», «л» (по утвержденной форме) п. 11 Стандартов Обществом на своем официальном сайте в сети «Интернет» раскрыло, что подтверждается материалами дела.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, административная ответственность за совершение которых предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Причастность ООО «ТЭЦ» к совершению административного правонарушения проявлялась в его обязанности как субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у ООО «ТЭЦ» имелась возможность раскрыть информацию, предусмотренную пп. «д», «л» (по утвержденной форме) п. 11 Стандартов в установленные сроки на своем сайте в сети «Интернет», но Обществом не были предприняты все зависящие от нее меры по исполнению требований, установленных действующим законодательством.

4. Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

С целью проверки ООО «ТЭЦ» на предмет его отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства Управлением на сайте ФНС России с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» (адрес: <https://rmsp.nalog.ru>) был сделан запрос сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно полученной информации (№ ЮЭ9965-17-2265097 от 25.10.2017, (№ ЮЭ9965-17-2353837 от 08.11.2017 ) ООО «ТЭЦ» 10.08.2017 включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с категорией «микропредприятие».

Согласно письменным объяснениям директора ООО «ТЭЦ» (вх. № 01-19025 от 23.10.2017), а также объяснениям защитника Общества, ООО «ТЭЦ» является микропредприятием. Ранее ООО «ТЭЦ» к административной ответственности, в том числе по ст. 9.15 КоАП РФ, не привлекалось. Несвоевременное раскрытие информации согласно Стандартам на официальном сайте Общества, не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения имущественного ущерба третьим лицам.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «ТЭЦ» (адрес (место нахождения): 620075, г. Екатеринбург, ул. Гоголя, д. 15, ИНН/КПП 6673123656/667101001, зарегистрировано в качестве юридического лица 10.03.2005) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему в порядке замены административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ что подтверждается \_\_\_\_\_

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>