



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

СР СЗ. 2018 № 1859 /05  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Сириус»  
[sirius-97@mail.ru](mailto:sirius-97@mail.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**  
ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»

117105, г Москва, ш Варшавское, дом 37  
[Yuliya.V.Morgunova@russianpost.ru](mailto:Yuliya.V.Morgunova@russianpost.ru)

Резолютивная часть решения оглашена «02» февраля 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «06» февраля 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии:	Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.
Члены Комиссии:	Вишненко А.К. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков; Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» (далее – Заказчик) дело №138/05, возбужденное по жалобе ООО «Сириус», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31705975208 «Поставка курьерских конвертов для нужд филиалов Макрорегиона Южный», положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного отклонения заявки общества, а также не соблюдения сроков публикации протоколов закупки,

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба ООО «Сириус» поступила в Ростовское УФАС России 25.01.2018г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ в части необоснованного отклонения заявки общества и не соблюдения сроков публикации протоколов закупки.

Из содержания жалобы следует, что комиссией Заказчиком не обосновано отклонена заявка общества, а также не соблюдены сроки публикации протоколов.

Представители ФГУП «ПОЧТА РОССИИ», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» (далее – положение о

закупках ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»). Документация закупки №31705975208 «Поставка курьерских конвертов для нужд филиалов Макрорегиона Южный» не противоречит требованиям положения о закупках ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» и Закону №223-ФЗ.

Заявка общества отклонена за не соответствие требованиям документации, а протоколы размещены на сайте в установленный Законом №223-ФЗ срок. Исходя из вышеизложенного, представители Заказчика просили признать жалобу ООО «Сириус» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» в установленный срок было утверждено и опубликовано положения о закупках ФГУП «ПОЧТА РОССИИ».

Проводя закупку №31705975208 «Поставка курьерских конвертов для нужд филиалов Макрорегиона Южный» Заказчик руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Как следует из рассматриваемых комиссией обстоятельств, 28.12.2017 на сайте закупок Заказчиком в лице УФПС Ростовской области - филиала ФГУП «Почта России» размещена документация о проведении аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 992320, 00 рублей. Дата и время окончания подачи заявок: 10:00 18.01.2018 (МСК).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 19.01.2018 на участие в аукционе подано 5 (пять) заявок. Участнику № 7 - Заявителю отказано в допуске к участию в торгах.

Согласно Технической части документации Заказчику к поставке необходим товар, имеющий, в том числе, следующие характеристики:

Наименование конверта	Количество, шт.	Характеристики
Курьерский конверт № 1 (340длина* ширина) 265	185 000	Клапан, закрывающий конверт, расположен сверху, вдоль длинной стороны конверта. Клапан имеет в своей конструкции: 1) самоклеящуюся отрывную ленту на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука, удаляя
		которую адресат вскрывает конверт. Конструкция конвертов ;в закрытом виде должна исключать доступ к вложению без повреждения конвертов. Места склейки должны находиться только на оборотной стороне конвертов. Ширина \ клеевого слоя в местах приклеивания клапанов конвертов должна иметь следующие значения: Отрывная лента (Tear ; Strip) на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука имеет следующие характеристики: ширина - 4 мм. Полоса клеевого состава, нанесенная на закрывающий клапан, не должна отступать от кромки клапана, вдоль которого она нанесена, более чем на 3 мм. Или

	2) самоклеящиеся составы с защитой их легкоъемным адгезионным покрытием или двухстороннюю ленту скотч
	(далее - лента). Для приклеивания закрывающего клапана использовать самоклеящиеся составы с защитой их легкоъемным адгезионным покрытием. В случае использования ленты её прикрепляют на внутреннюю сторону клапана на расстоянии, не более 3 мм от кромки клапана, вдоль которого она нанесена.

Таким образом, участникам торгов необходимо сделать предложение между двумя вариантами конструкции клапана:

- самоклеящейся; отрывной лентой на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука;

- самоклеящимися составами с защитой их легкоъемными адгезионными покрытиями или двухсторонней лентой скотчем.

Между вариантами исполнения расположен союз «ИЛИ». При этом Комиссия Ростовского УФАС России согласна с позицией Заказчика о том, что «ИЛИ» слово русского языка, союз, выражающий альтернативу.

Участник № 7 - Заявитель по данной позиции предложил в своей заявке два взаимоисключающих друг друга варианта, в связи с чем, очевидна противоречивость сделанного участником закупки предложения, и обоснованность отклонения указанной заявки за несоответствие требованиям документации.

3) Протокол рассмотрения заявок подписан 19.01.2018 (в день, окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе; п. 4.3 Информационной карты).

Данный протокол размещен на сайте закупок 22.01.2018.

Согласно п. 4.2 Положения в ходе проведения закупки Заказчик размещает в единой информационной системе следующие документы и сведения: протоколы, составляемые в ходе проведения закупки - не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, действия Заказчика по публикации протокола рассмотрения первых частей на сайте закупок не противоречат требованиям положения о закупках ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» и Закону №223-ФЗ.

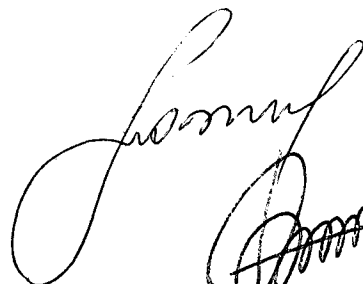
В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сириус» необоснованной.

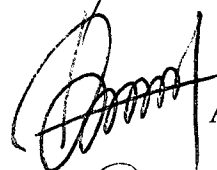
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

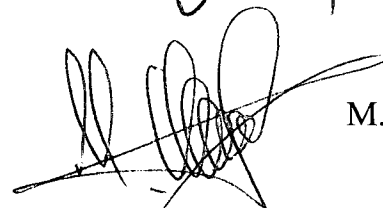


Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



А.К. Вишненко



М.И. Исмаилов