



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.02.2018 № 8/1428
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ОптСтройСервис»
450095, РБ, г. Уфа,
ул. Центральная, 41/1
e-mail: buh@ufa-spa.ru

Заказчик:

ФГБОУ ВО «БГПУ им.
М. Акмуллы»
450008, РБ, г. Уфа,
ул. Октябрьской революции, 3-А
e-mail: ogzbspu@mail.ru

РЕШЕНИЕ №33-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОптСтройСервис»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

08.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

в присутствии от заявителя

от заказчика _____, в присутствии _____
по доверенности от 06.02.2018 №10,
рассмотрев жалобу ООО «ОптСтройСервис» на действия ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку специализированных средств для уборки помещений и поддержания качества воды в пределах требуемых санитарных норм, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

0132023

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 01.02.2018 вх.№1459 ООО «ОптСтройСервис» на действия ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку специализированных средств для уборки помещений и поддержания качества воды в пределах требуемых санитарных норм, извещение № 31805990295.

Из жалобы заявителя следует, что при проведении закупки Заказчиком были нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно: неправомерно, отклонена заявка ООО «ОптСтройСервис».

По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе Заказчик принял решение отказать ООО «ОптСтройСервис» в признании участника закупки участником аукциона. ООО «ОптСтройСервис» полагает, что предложило к поставке средства, которые соответствуют требованиям Документации и потребностям Заказчика.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и указал, что действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации, представлена письменная позиция от 07.02.2018 вх.№1717. Также Заказчик указал, что жалоба на отказ в допуске на участие в аукционе не может быть рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы» от 24.02.2014 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и

стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

09.01.2018 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №31805990295 и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку специализированных средств для уборки помещений и поддержания качества воды в пределах требуемых санитарных норм.

Заказчик аукциона – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы» (ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы»).

По доводу Заказчика о том, что жалоба на отказ в допуске на участие в аукционе не может быть рассмотрен в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией установлено следующее.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Учитывая изложенное, в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

По доводу жалобы о необоснованном отклонении заявки Заявителя установлено следующее.

Согласно протоколу от 31.01.2018 №1/01оэф/2018 закупочная комиссия отказала участнику закупки в допуске к участию в электронном аукционе на основании пп. «а» п. 5.2.2 Документации о закупке об открытом аукционе в электронной форме № 01оэф/2018, по причине наличия в заявке Участника закупки недостоверных сведений о товарах, предлагаемых к поставке, а именно: 1) по позиции 1 «Средство для дезинфекции воды» по показателю содержание активного хлора в заявке указано точное значение «140 г/л», на сайте производителя <http://www.markopoolchem.ru/2084.htm> для данного товара указано 135-140 г/л; по показателю требования к упаковке в заявке указано точное значение «Канистра объемом 30 л. (33 кг) Материал канистры (емкости)- прозрачный полиэтилен низкого давления», на сайте производителя <http://www.markopoolchem.ru/2084.htm> для данного товара указан вес 34 кг, на изображении товар упакован в канистру из непрозрачного полиэтилена синего цвета; 2) по позиции 2 «Средство для понижения водородного показателя рН воды» по показателю содержание неорганической кислоты в заявке указано точное значение «30%», на сайте производителя <http://www.markopoolchem.ru/ph-correction/> значение 38%; по показателю требования к упаковке в заявке указано точное значение «Канистра объемом 30 л. (35 кг)», на сайте производителя <http://www.markopoolchem.ru/ph-correction/> для данного товара указан вес 37 кг; 3) по позиции 3 «Жидкое средство для коагуляция воды и промывки фильтров» по показателю массовая доля оксида алюминия указано точное значение «7,5%», на сайте производителя <http://www.markopoolchem.ru/2038.html> значение 12% , по показателю требования к упаковке в заявке указано точное значение «Канистра объемом 30 л. (35 кг) Материал канистры (емкости)- прозрачный полиэтилен низкого давления», на сайте производителя <http://www.markopoolchem.ru/2038.htm> для данного товара указан вес 34 кг, на изображении товар упакован в канистру из непрозрачного полиэтилена синего цвета; 4) по позиции 4 «Жидкое средство для предотвращения водорослей осветление воды непенящееся, быстродействующее» в линейке производителя <http://www.markopoolchem.ru/algaecide/> отсутствует средство «Альгитинн – С», заявленное Участником закупки и соответствующее требованиям технического

задания Заказчика.

Таким образом, вывод о недостоверности сведений, представленных в составе заявки ООО «ОптСтройСервис», был сделан Заказчиком на основании сведений, указанных на официальном сайте производителя - ООО «Маркопулс Кемиклс».

При этом, ни в адрес производителя - ООО «Маркопулс Кемиклс», ни в адрес участника – ООО «ОптСтройСервис» запросов от Заказчика о предоставлении дополнительных сведений (паспорта качества и т.п.) по продукции не поступало.

По информации ООО «ОптСтройСервис», типовые показатели продукта, представленные на официальном сайте производителя, не являются спецификацией производителя и могут изменяться в пределах требований документации т.е. носят ориентировочный характер.

Также Заявителем представлено письмо ООО «Маркопулс Кемиклс» от 10.01.2018 №1/10/01/18 о подтверждении возможности поставки средства для дезинфекции воды «Эмовекс» с содержанием активного хлора 140 г/л, с весом 33 кг.; средства для понижения водородного показателя рН воды «Экви-Минус» с минимальным содержанием неорганической кислоты 30%, 35 кг.; жидкого средства для коагуляция воды «Эквитал» с минимальной долей оксида алюминия 7,5%, весом 35 кг.

Также Заявителем представлен паспорт качества на средство «Альгитинн – С», заявленное Участником закупки как жидкое средство для предотвращения роста водорослей в воде бассейна.

Таким образом, заявка ООО «ОптСтройСервис» соответствовала требованиям документации.

Согласно с п. 5.2.2. Участник закупки не допускается до участия в аукционе в случае:

а) не предоставления определенных пунктом 3.3. настоящего Раздела документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о товарах, на поставку которых проводится закупка;

б) несоответствия требованиям, установленным в пункте 1.6. настоящего Раздела;

в) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе:

- если заявка не соответствует требованиям к форме заявки на участие в аукционе, установленной документацией об аукционе и (или) не имеет в составе обязательной информации согласно требованиям документации об аукционе;

- если заявка и документы в составе заявки не подписаны должным образом;

- если предлагаемые к поставке товары и иные предложения об условиях исполнения контракта не соответствуют требованиям, установленным в документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом, согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик неправоммерно отклонил заявку ООО «ОптСтройСервис».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного жалоба от 01.02.2018 вх.№1459 ООО «ОптСтройСервис» на действия ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку специализированных средств для уборки помещений и поддержания качества воды в пределах требуемых санитарных норм, извещение № 31805990295, является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 01.02.2018 вх.№1459 ООО «ОптСтройСервис» на действия ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку специализированных средств для

уборки помещений и поддержания качества воды в пределах требуемых санитарных норм, извещение № 31805990295, обоснованной.

2. Выдать ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» обязательное для исполнения предписание

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09 02 2018 № 8/1429

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ОптСтройСервис»
450095, РБ, г. Уфа,
ул. Центральная, 41/1
e-mail: buh@ufa-spa.ru

Заказчик:

ФГБОУ ВО «БГПУ им.
М. Акмуллы»
450008, РБ, г. Уфа,
ул. Октябрьской революции, 3-А
e-mail: ogzbspu@mail.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 5-33-18.1/18
о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов**

08.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;
Члены Комиссии:

на основании решения от 08.02.2018 №33-18.1/18, принятого Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по итогам рассмотрения жалобы от 01.02.2018 вх.№1459 ООО «ОптСтройСервис» на действия ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку специализированных средств для уборки помещений и поддержания качества воды в пределах требуемых санитарных норм, извещение № 31805990295, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

0132022

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» отменить Протокол от 31.01.2018 №1/01оаэф/2018 и Протокол от 02.02.2018 №2/01оаэф/2018.

2. Заказчику - ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. Заказчику - ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. 151 Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа