



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

21.02.2018 №

476/04

Директору
ООО «БСК ПЛЮС»

А. В. Леденчук

236016, г. Калининград, ул.
Гражданская, д. 28, кв. 11
e-mail: spp1010@gmail.com

Генеральному директору
АО «Янтарьэнерго»

И. В. Маковскому

236035, г. Калининград,
ул. Театральная, д.34
факс: 8(4012) 53-00-26;
e-mail: public@yantene.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения и предписания по делу №АМЗ-19/2017.

Приложение: копия решения и предписания

Руководитель

О.А.Боброва



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

12 февраля 2018 года

№ АМЗ - 19/2017

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 12 февраля 2018 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 12 февраля 2018 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председателя	В.А. Грибко	заместителя	руководителя
Комиссии:		Калининградского УФАС России;	
членов Комиссии:	Е.И. Можаро	начальника	отдела
		антимонопольного	контроля
	Н.Д. Зебровой	Калининградского УФАС России;	
		главного	специалиста-эксперта
		отдела антимонопольного контроля	
		Калининградского УФАС России;	
с участием	Ж.А. Боковой	на основании доверенности;	
представителя АО			
«Янтарьэнерго»:			
представителей ООО	А.В. Леденчука	на основании приказа;	
«БСК-ПЛЮС»:			
	В.С. Горбачёва	на основании доверенности,	

рассмотрев дело № АМЗ-19/2017 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

1. 25.08.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) поступила жалоба ООО «БСК-ПЛЮС» (далее – Заявитель) вх. № 5075 от 25.08.2017 на действия (бездействие) АО «Янтарьэнерго» (далее – Ответчик).

В результате рассмотрения жалобы, Управлением в отношении АО «Янтарьэнерго» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-19/2017 (приказ Управления от 07.11.2017 № 243) по

признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Существо дела в изложении Заявителя

Между ООО «БСК ПЛЮС» и АО «Янтарьэнерго» заключен договор от 25.10.2011 № 874/09/11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств торгового – административного здания, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Портовая (кад. № 39:15:150504:22) с заявленной мощностью 95,00 кВт, категория надёжности: третья; уровень напряжения, на котором осуществляется присоединение: 10,00 кВ. Неотъемлемой частью договора технологического присоединения первоначально являлись технические условия № 1080/11 от 20.09.2011 года. В связи с уменьшением максимальной мощности (с 95,00 кВт до 30,00 кВт) взамен технических условий № 1080/11 выданы технические условия № 1019/13. Затем 09 марта 2016 г. между Заявителем и АО «Янтарьэнерго» заключено дополнительное соглашение № 2 к договору технологического присоединения с новыми техническими условиями № Г-781/16.

Учитывая новые сроки, установленные согласно дополнительного соглашения № 2, мероприятия по технологическому присоединению со стороны сетевой организации должны быть завершены 10.09.2016.

Таким образом, АО «Янтарьэнерго» более года не может исполнить взятые на себя обязательства, что ущемляет интересы Заявителя, так как отсутствие технологического присоединения не позволяет Заявителю эксплуатировать построенное административно-торговое здание.

3. Существо дела в изложении Ответчика

На заседании Комиссии Ответчик сообщил следующее.

АО «Янтарьэнерго» в рамках выполнения обязательств по договору от 25.10.2011 г. № 874/09/11 с дополнительным соглашением № 2 необходимо выполнить работы по титулу: «Строительство 2-х КЛ-10 кВ от КТП (новой) до КЛ-10 кВ (0-17 – ТП – 485) по ул. Портовая в г. Калининграде».

Согласно представленной информации в связи с отсутствием коммерческих предложений на право заключения договора подряда на разработку рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ на объекте в процедуре открытого запроса предложений, был определен способ выполнения работ – собственными силами филиала АО «Янтарьэнерго» «Энергоремонт».

Планируемый срок завершения мероприятий по технологическому присоединению – I квартал 2018 года.

Таким образом, АО «Янтарьэнерго» со своей стороны выполняет весь необходимый комплекс мероприятий, связанных с исполнением договора технологического присоединения, что свидетельствует об отсутствии в действиях АО «Янтарьэнерго» признаков злоупотребления правом с целью нарушения интересов Заявителя.

4. Обстоятельства дела, установленные Комиссией

Между ООО «БСК ПЛЮС» и АО «Янтарьэнерго» заключен договор от

25.10.2011 № 874/09/11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств торгово – административного здания, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Портовая (кад. № 39:15:150504:22) с заявленной мощностью 95,00 кВт, категория надёжности: третья; уровень напряжения, на котором осуществляется присоединение: 10,00 кВ. Неотъемлемой частью договора технологического присоединения первоначально являлись технические условия № 1080/11 от 20.09.2011 года. В связи с уменьшением максимальной мощности (с 95,00 кВт до 30,00 кВт) взамен технических условий № 1080/11 выданы технические условия № 1019/13. Затем 09 марта 2016 г. между Заявителем и АО «Янтарьэнерго» заключено дополнительное соглашение № 2 к договору технологического присоединения с новыми техническими условиями № Г-781/16.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт», определенная территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать шесть месяцев, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно договору от 25.10.2011 № 874/09/11 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих

устройств составляет 6 (шесть) месяцев с даты его заключения. В связи с заключением дополнительного соглашения № 2 к договору об осуществлении технологического присоединения от 09.03.2016 г. срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения Дополнительного соглашения № 2.

В силу вышеизложенного дата начала исполнения обязательств со стороны АО «Янтарьэнерго» по дополнительному соглашению № 2 от 09.03.2016 к договору об осуществлении технологического присоединения № 874/09/11 от 25.10.2011 г. является 10.03.2016, датой окончания – 10.09.2016. Срок неисполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго» составляет более года на дату обращения в антимонопольный орган.

АО «Янтарьэнерго» мероприятия по технологическому присоединению не выполнены в срок, установленный нормативными актами и Договором.

Как следует из материалов дела, АО «Янтарьэнерго» в рамках выполнения обязательств по договору от 25.10.2011 г. № 874/09/11 с дополнительным соглашением № 2 необходимо выполнить работы по титулу: «Строительство 2-х КЛ-10 кВ от КТП (новой) до КЛ-10 кВ (0-17 – ТП – 485) по ул. Портовая в г. Калининграде». Согласно представленной информации в связи с отсутствием коммерческих предложений на право заключения договора подряда на разработку рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ на объекте в процедуре открытого запроса предложений, был определен способ выполнения работ – собственными силами филиала АО «Янтарьэнерго» «Энергоремонт».

В результате несвоевременного выполнения АО «Янтарьэнерго» своих обязательств по указанному Договору были ущемлены интересы Заявителя, так как отсутствие технологического присоединения не позволяет Заявителю эксплуатировать построенное административно-торговое здание.

Комиссией установлено, что заявитель исполнил все обязательства по техническим условиям, произвел оплату технологического присоединения в соответствии с договором и дополнительным соглашением № 2, а именно: 15 процентов платы за технологическое присоединение были внесены в течение 15 дней с даты заключения договора (71 860 руб. 80 коп.); 30 процентов платы - в течение 60 дней с даты заключения договора (143 721 руб. 60 коп.), а также уведомил АО «Янтарьэнерго» о выполнении своей части обязательств по договору технологического присоединения.

В заседании комиссии ответчиком подтвержден факт невыполнения технологического присоединения объекта Заявителя. Доказательств о наличии обстоятельств, объективно препятствовавших Ответчику своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами и Договором при соблюдении баланса интересов Заявителя и сетевой организации, не представлено.

Таким образом, действия и меры, предпринятые Обществом, не могут свидетельствовать о добросовестном поведении Ответчика и квалифицируются как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которые привели к ущемлению интересов Заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-19/2017 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Заявителю и Ответчику было направлено заключение об обстоятельствах дела.

После получения указанного заключения письменные пояснения и возражения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, стороны не представили.

В заседании Комиссии представитель АО «Янтарьэнерго» на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснил, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001), выразившиеся в неисполнении условий Договора № 874/09/11 от 25.10.2011 с дополнительным соглашением № 2 от 09.03.2016 г. об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта (торгово – административное здание, расположенное по адресу: г. Калининград, ул. Портовая (кад. № 39:15:150504:22) ООО «БСК ПЛЮС» к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго» в срок, установленный пунктом 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, которые повлекли ущемление интересов ООО «БСК ПЛЮС», нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать АО «Янтарьэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Контроль за исполнением предписания возложить на главного специалиста -

эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России Зеброву Н.Д.

4. Передать материалы дела № АМЗ-19/2017 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро

Н.Д. Зеброва

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 15-АМЗ/2018

12 февраля 2018 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-19/2017 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Грибко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России, Е.И. Можаро - начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, Н.Д. Зеброва – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12.02.2018 по делу № АМЗ-19/2017 о нарушении АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»


ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Янтарьэнерго» в срок до 01 апреля 2018 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для чего:

1. произвести технологическое присоединение к сетям АО «Янтарьэнерго» энергопринимающих устройств объекта (торгово – административное здание, расположенное по адресу: г. Калининград, ул. Портовая (кад. № 39:15:150504:22) ООО «БСК ПЛЮС» к электрическим сетям согласно условиям договора № 874/09/11 от 25.10.2011 и дополнительного соглашения № 2 от 09.03.2016 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;

2. представить информацию в антимонопольный орган о выполнении предписания.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро



Н.Д. Зеброва

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.