



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «Технология»
426004, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул.
Удмуртская, д.218

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 49-А

г. Екатеринбург

26.02.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*
при участии представителей:

*
рассмотрев жалобу ООО «Технология» (426004, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Удмуртская, д.218) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, Свердловская, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, дом 140), Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-кт Ленина, дом 1), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «КЛ 10-6 кВ в микрорайоне Парковый. Этап 1 (3 очередь)» в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (941087) (извещение №31705891533) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Технология» (вх. №01-2545 от 14.02.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «КЛ 10-6 кВ в микрорайоне Парковый. Этап 1 (3 очередь)» в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (941087) (извещение № 31705891533) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Технология» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте в редакции № 23.

15.12.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705891533 и документация на право заключения договора на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «КЛ 10-6 кВ в микрорайоне Парковый. Этап 1 (3 очередь)» в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (941087).

08.02.2018г. комиссией заказчика составлен протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов, согласно которому заявка ООО «Технология» отклонена по причине: п. 2.7.2.5. (б, в), п.2.3.8.1.2 (з) и п.2.3.8.2 (з) Том 1 Документации, п. 2.1.2. и п.5.2. Технического задания Том 2 Документации: опыт аналогичных работ подтвержден менее, чем по трем исполненным договорам.

Согласно п.2,9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Параграфом 8.6 Положения регламентирован порядок проведения открытого запроса предложений.

Согласно п. 4.6.9 Положения при наличии типовых требований к участникам закупки ЦЗО ПАО «Россети» имеет право изменять такие типовые требования, что должно учитываться Организатором закупки при установлении требований к участникам закупки в документации о закупке, при условии, что они не противоречат требованиям законодательства Российской Федерации и направлены на повышение экономии при проведении закупок, предотвращение нарушения законодательства Российской Федерации, либо в рамках выполнения предписания контролирующих органов.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3 приложения № 4 к Положению, приложением 1 к настоящим Типовым требованиям определен перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию и краткая информация о методике оценки которая включает в себя, в том числе: Наличие опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг включающее условие соответствия установленному требованию, а именно: Наличие за последние 3 года не менее 1 завершенного аналогичного по выполняемым поставкам, работам, услугам (в т.ч. объемам поставок, работ, услуг) и общей сумме договора. Для ГП и ПИР на объекте, классом напряжения не более чем на 1 класс ниже объекта закупки, в качестве генподрядчика (генпроектировщика) либо субподрядчика (соисполнителя). В качестве аналогичных объектов может рассматриваться выполнение работ по созданию внутренних энергосистем для энергоснабжения крупных промышленных предприятий.

Кроме того, приложения № 4 к Положению определяющие типовые требования содержит информацию о том, что Указанные критерии могут применяться в каждой закупке индивидуально, исходя из ее особенностей, т.е. выбор отборочных критериев для включения в закупочную документацию осуществляется из принципа разумной достаточности исключительно с целью выявления способности Участника выполнить договор согласно предмету закупки. Помимо указанных наиболее типовых требований, допускается включение в закупочную документацию требований по предоставлению Участником каких-либо иных специализированных требований, если это необходимо исходя из предмета закупки.

Согласно п. 2.3.8.1.2 документации чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать следующим требованиям: д) обладать опытом выполнения аналогичных работ/услуг/поставок в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации (Технического задания).

Согласно п. 2.1.2 ТЗ участник закупки должен обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по проектированию строительства и (или) реконструкции КЛ уровнем напряжения не менее 10 кВ (далее - аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ или копиями справок по форме КС-3, по каждому объекту, заявленному в форме Справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации по запросу предложений. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями актов сдачи-

приёмки выполненных проектно-изыскательских работ или копиями справок по форме КС-3, должна быть не меньше половины (0,5) предельной стоимости работ, указанной в п. 1.5 настоящего ТЗ. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ и подтвержденный документами в соответствии с п.5.2 настоящего ТЗ. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ и справок по форме КС-3, подписанных заказчиком, без учета накопительного итога.

Согласно п. 2.2.1 ТЗ участник закупки может обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения землеустроительных работ (формирование земельных участков и образование новых земельных участков, инвентаризация земель, установление, изменение и восстановление границ земельных участков, определение порядка пользования земельными участками, межевание земельных участков, формирование и оформление землеустроительных дел, изъятие и предоставление земель, разработка и согласование проекта планировки границ, вынос границ земельных участков в натуру, далее - ЗУР) за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных договоров по выполнению ЗУР, подтвержденных копиями договоров, а также актов сдачи-приёмки выполненных землеустроительных работ или копиями справок по форме КС-3. Опыт выполнения работ учитывается только по землеустроительным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ и подтвержденный документами в соответствии с п.6.2 настоящего ТЗ. Стоимость выполненных землеустроительных работ учитываются в объеме приложенных актов сдачи-приёмки выполненных землеустроительных работ и справок по форме КС-3, подписанных заказчиком, без учета накопительного итога.

В соответствии с п. 5.2 ТЗ участники закупки в рамках отборочной стадии, в том числе, должны предоставить документы, подтверждающие наличие у Участника опыт выполнения аналогичных работ согласно п.2.1.2 настоящего ТЗ, не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) на сумму не менее половины (0,5) предельной стоимости работ, указанной в п. 1.5 настоящего ТЗ, в т.ч.: - Копии заключенных договоров (с приложением спецификаций, заданий на проектирование) и копии всех актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ или копии справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации по запросу предложений. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ, и подтвержденным копиями договоров и копиями актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ или копии справок по форме КС-3. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ и копии справок по форме КС-3, подписанных заказчиком, без учета накопительного итога.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участник закупки ООО «Технология» представил 9 договоров, вместе с тем, комиссия установила, что только один из представленных договоров соответствует требованиям определенным документацией о проведении закупки, а именно подтверждает опыт выполнения аналогичных работ/услуг/поставок в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации.

Таким образом, в составе заявки ООО «Технология» отсутствуют документы, подтверждающие опыт выполнения работы в соответствии с условиями конкурсной документации.

Пунктом 2.7.2.5 документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

- а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу предложений;
- б) не соответствуют требованиям Документации по составу документов и сведений, подаваемых в составе Заявки, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько

членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) которые не отвечают техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений, в т.ч. содержат недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в Заявке;

д) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник;

е) содержат документы с заведомо ложной информацией или документы с намеренно искаженной информацией, или документы с недостоверными сведениями.

Таким образом, закупочной комиссией заказчика принято правомерное решение о признании заявки участника закупки ООО «Технология» несоответствующей требованиям документации о проведении закупки на основании указанном в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Технология» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

