

NORMALI

Высокотехнологичная металлообработка

ООО «ТехноПарк»
ИНН 6646013781 КПП 665801001 ОГРН 1076646000870
620014, Россия, г. Екатеринбург ул. Маршала Жукова 13, оф. 502/1
zakaz@normali.ru 8 (343)237-23-11

www.normali.ru



**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Исх.№152 от 02.03.2018
на вх.№__ от _____

Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

Заявитель (Участник закупки):
Общество с ограниченной ответственностью «ТехноПарк»
(ИНН 6646013781)
620014, г. Екатеринбург,
ул. Маршала Жукова, 13, оф. 502/1
E-mail.: cppzhdan@mail.ru

Заказчик: Акционерное общество
«Гражданские самолеты Сухого»
(ИНН 7714175986)

Адрес: 125284, Москва, ул. Поликарпова, дом 23 Б, корпус 2

Комсомольский-на-Амуре филиал
акционерного общества «Гражданские самолеты Сухого»
Адрес: Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Советская, 1

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении закупки

01.11.2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru/223 размещено извещение о проведении предварительного квалификационного отбора (далее – ПКО) в электронной форме на право заключения договора на поставку крепежных изделий (нормализованный крепеж) (извещение №31705692326). Заказчик - Акционерное общество «Гражданские самолеты Сухого» (Комсомольский-на-Амуре филиал).

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч.2 ст.1 Закона о закупках.

Пунктом 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках **не допускается предъявлять к участникам закупки**, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из ч.5 ст.4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках.

для участия в ПКО ООО «ТехноПарк» направлена заявка с приложением всех необходимых документов в соответствии с требованиями Документации по проведению предварительного квалификационного отбора на поставку нормализованного крепежа для Комсомольского-на-Амуре филиала АО «ГСС» (далее – Документация).

В адрес ООО «ТехноПарк» направлен запрос об уточнении заявки и предоставлении дополнительных документов в срок до 22.11.2017 г. (Протокол №404-17 от 17.11.2017 г.). ООО «ТехноПарк» выполнило требования запроса и представило недостающие документы.

На основании п.3 Протокола №404-17 от 28.11.2017 г. сформирован рабочий перечень участников, допущенных к участию в ПКО. ООО «ТехноПарк» вошло в указанный перечень, его документы переданы для проведения проверки в соответствии с Авиационными правилами.

Согласно Протоколу №051-18 от 21.02.2018 г. рассмотрения заявок, представленных для участия в ПКО, участнику ООО «ТехноПарк» отказано в допуске к участию в ПКО, так как **по результатам проверки ООО «ТехноПарк» не получило положительный результат.**

Заявитель полагает, что при проведении ПКО Заказчиком допущены следующие нарушения.

1. Принято неправомерное и необоснованное решение об отклонении заявки ООО «ТехноПарк» на включение в перечень квалифицированных поставщиков.

Как указано выше, ООО «ТехноПарк» отказано в допуске к участию в ПКО (Протокол №051-18 от 21.02.2018 г.), так как **по результатам проверки ООО «ТехноПарк» не получило положительный результат.**

И пп.2 п.5 Документации по проведению предварительного квалификационного отбора на поставку нормализованного крепежа для Комсомольского-на-Амуре филиала АО «ГСС» (далее – Документация) по результатам рассмотрения и оценки Конкурсный комитет имеет право отклонить Предложения, которые:

- не отвечают требованиям настоящей Документации к оформлению Предложения;
- поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации;
- содержат недостоверные сведения или сведения, не подтвержденные документами, указанными в настоящей Документации;
- содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

Цель предквалификационного отбора (п.2.15 Документации) – формирование перечня квалифицированных поставщиков для дальнейшего проведения закупочной процедуры на поставку нормализованного крепежа.

В Протоколе №051-18 от 21.02.2018 г. отсутствует указание на то, какому конкретно критерию не соответствует участник ООО «ТехноПарк». Формулировка «Не получило положительный результат» является субъективным оценочным критерием Заказчика и не позволяет установить, какие несоответствия имеются в заявке участника.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявка Заявителя, нарушают ч.6 ст.3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

2. Заказчиком в Документации неправомерно установлены квалификационные требования.

Заявитель полагает, что при проведении ПКО Заказчиком в Документации неправомерно установлены квалификационные требования к участникам, что нарушает положения Закона о закупках.

2.1. Пп.3 разд.3 - требование об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника процедуры ПКО, определяемым по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В подтверждение указанного требования пп.10 разд.4 установлено, что в составе Заявки должна быть представлена справка из ИФНС об отсутствии задолженности, полученная не ранее, чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении ПКО.

С учетом особенностей налогообложения в РФ, требование о декларировании на момент подачи заявок отсутствия задолженности перед бюджетом **может привести к ограничению количества участников ввиду сокращения количества участников закупки,** так как фактически задолженность участника на момент подачи заявки должна соответствовать 0 рублей 00 копеек.

Следовательно, требование о предоставлении в составе заявки справки по исполнению обязанности по уплате налогов и сборов, выданную налоговым органом за последний отчетный период, полученную не ранее чем за два месяца, накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган, а также указанные справки не являются подтверждением ненадлежащего исполнения обязательств по договору заключаемого по результатам закупки.

2.2. Пп.5 разд.3 – требование об отсутствии рекламаций вследствие неисполнения договорных обязательств, претензий по договорам в части нарушения существенных условий договоров АО «ГСС». Наличие претензий по договорам АО «ГСС» могут явиться основанием для отклонения участника при прохождении отбора.

Установление указанного требования в качестве обязательного требования к участникам закупки ограничивает круг участников закупки, поскольку несоответствие указанному требованию, относящемуся по факту к деловой репутации перед Заказчиком, не подтверждает невозможность участника закупки исполнять обязательства по договору поставки нормализованного крепежа.

Кроме того, требование к деловой репутации перед АО «ГСС» не может быть применено в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий рекламации, претензии перед иным хозяйствующим субъектом может быть допущен к участию в закупке, в то время как участник, имеющий рекламации, претензии перед Заказчиком, подлежит отклонению.

2.3. В соответствии с п.13 Раздела 4 Документации установлено, что участник ПКО должен представить подтверждение того, что он является производителем товара (для производителей закупаемой продукции) или дилерский/дистрибьютерский договор/уведомление, предоставляющее участнику право поставки товара и распространяющее гарантии производителя на него (для дилеров/дистрибьютеров).

Вместе с тем, участник ПКО может не являться производителем товара и не иметь деловых отношений с дилерами/поставщиками продукции по предмету закупки, при этом ранее осуществлять поставки иного оборудования надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки. Указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

Таким образом, отсутствие у участников закупки права поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса котировок, а также не свидетельствует об отсутствии у участников ПКО надлежащей квалификации.

2.4. В соответствии с п.13 Раздела 4 Документации участник должен представить подтверждение опыта производства продукции для авиационной отрасли не менее трех лет (не менее 3 договоров).

Вместе с тем, согласно ст.506 ГК РФ, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Кроме того, поставщик может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Следовательно, учитывая природу договора поставки, отсутствие у конкретного участника опыта поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса котировок.

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии у участника ПКО опыта поставки указанной продукции, противоречат п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и нарушают требования ч.1 ст.2, ч.6 ст.3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч.8 ст.7.32.3 КоАП, за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, предусмотрена административная ответственность.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании изложенного выше, руководствуясь нормами Закона о закупках, п.3 ч.1 ст.17, ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции,

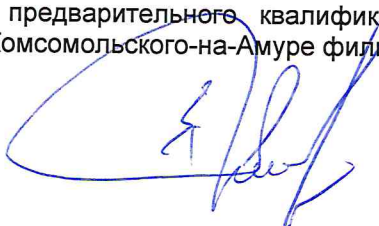
ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ТехноПарк» на действия Заказчика АО «Гражданские самолеты Сухого» при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку нормализованного крепежа (извещение №31705692326) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «Гражданские самолеты Сухого» нарушение ч.1 ст.2, ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.
4. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заказчика АО «Гражданские самолеты Сухого».

Приложения:

1. Копия Заявки ООО «ТехноПарк» на участие в ПКО с приложениями.
2. Протокол №404-17 от 17.11.2017 г. (копия).
3. Протокол №404-17 от 28.11.2017 г. (копия).
4. Протокол №051-18 от 21.02.2018 г. (копия).
5. Документация по проведению предварительного квалификационного отбора на поставку нормализованного крепежа для Комсомольского-на-Амуре филиала АО «ГСС» (Копия).

Директор ООО «ТехноПарк»



В.С. Морозов