

АО «Мособлгаз»

Калинина ул., д. 1, р.п.
Новоивановское, Одинцовский
район, Московская обл., 143026

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-907/77-17

28 февраля 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-907/77-17, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (ИНН: 5032292612, КПП 503201001; ОГРН: 1175024034734, адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, Калинина ул., д. 1) (ранее ГУП МО «Мособлгаз» было реорганизовано в форме преобразования в АО «Мособлгаз», что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 29.12.2017 № 5038652А/2017), в присутствии защитника АО «Мособлгаз»: (...), действующей на основании доверенности от 29.12.2017 № 12-15/10,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-907/77-17 об административном правонарушении



от 22.01.2018 № 2861/17 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление (...) (далее также - Заявитель) по вопросу навязывания АО «Мособлгаз» невыгодных условий договора о подключении объекта, расположенного по адресу: г. Москва, п. Рязановское, п. Ерино, СНТ «Десна», кад. № 50:27:0020428:384 (далее — Объект) к газораспределительным сетям (вх. от 30.03.2017 № 14322).

Согласно материалам дела заявитель неоднократно обращался в АО «Мособлгаз», указывая на необходимость осуществления технологического подключения к сетям газораспределения АО «Мособлгаз» от газопровода низкого давления по минимально возможному расстоянию до границ участка заявителя с учетом пункта 26(22) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (далее также – Основные положения).

Так, 19.02.2015 (...) была подана заявка на первичное технологическое присоединение к газораспределительным сетям АО «Мособлгаз» земельного участка расположенного по адресу: г. Москва, п. Рязанское, СНТ «Десна», вблизи пос. Ерино, участок с кадастровым номером 50:27:0020428:384 (далее — Объект). В соответствии с договором о технологическом подключении № 06/2339-918-15 источником газоснабжения установлен газопровод высокого давления $P=0,6$ МПа, давление $D=500$ мм. проложенный из ГРС Ерино, а стоимость подключения составила 2 474 099, 14 руб.

28.04.2015 (...) была подана заявка на первичное технологическое присоединение к газораспределительным сетям АО «Мособлгаз» Объекта. В соответствии с договором № 06/3921-2377-15 источником газоснабжения был выбран газопровод высокого давления $P=0,6$ МПа, $D=100$ мм в районе ШРП на ул. Черемушкинская, а стоимость подключения составила 209 434, 35 руб.

18.08.2016 (...) была подана заявка на первичное технологическое присоединение к газораспределительным сетям АО «Мособлгаз» Объекта. В соответствии с договором № 06/106-4272-16 источником газоснабжения был выбран газопровод высокого давления $P=0,6$ МПа, $D=114$ мм проложенный к ШРП на ул. Ерино, а стоимость подключения составила 364 770, 24 руб.



10.10.2016 (...) была подана заявка на первичное технологическое присоединение к газораспределительным сетям АО «Мособлгаз» Объекта. В соответствии с договором № 06/1306-737-16 источником газоснабжения был выбран газопровод низкого давления, $D=108$ мм ШРП п. Ерино по ул. Черемушкинская с прокладкой распределительного газопровода, а стоимость подключения составила 348 732, 33 руб.

Согласно письменным пояснениям представленным АО «Мособлгаз» (вх. 21530/17 от 11.05.2017) подключение объекта (...) возможно осуществить к следующим газопроводам:

- газопроводу низкого давления $D=110$ мм., проложенного по территории СНТ «Десна» и принадлежащему данному товариществу, ориентировочное расстояние от точки подключения до границ земельного участка заявителя составляет 20 метров;
- газопроводу высокого давления $P=0,6$ МПа $D=500$, проложенному от ГРС «Ерино», принадлежащему АО «Мособлгаз» на праве хозяйственного ведения, ориентировочное расстояние от точки подключения до границ земельного участка составляет 10 м;
- газопроводу высокого давления $P=0,6$ МПа $D=100$ мм, проложенному в районе ШРП на ул. Черемушкинская, принадлежащему АО «Мособлгаз» на праве хозяйственного ведения, ориентировочное расстояние от точки подключения до границ земельного участка составляет 30 м;
- газопроводу низкого давления $D=108$ мм, проложенному в районе ШРП п. Ерино по ул. Черемушкинская, принадлежащему АО «Мособлгаз» на праве хозяйственного ведения, ориентировочное расстояние от точки подключения до границ земельного участка составляет 40 м;

(...) 26.01.2017, не согласившись с условиями вышеуказанных договоров, подал в АО «Мособлгаз» заявку на подключение (технологическое присоединение) Объекта. По итогам рассмотрения указанной заявки АО «Мособлгаз» 28.02.2017 (...) был вручен проект договора о подключении № 06/2954-K0268-17 (далее — проект Договора) и выданы технические условия № K0268-12/23 (далее — Технические условия), где источником газоснабжения выбран газопровод низкого давления $D=108$ мм проложенный в районе ШРП п. Ерино по ул. Черемушкинская с прокладкой распределительного газопровода и с размером платы за технологическое присоединение 191 920, 93 руб.

В соответствии с пунктами 63, 88 Правил подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила подключения), заявитель подает в газораспределительную организацию заявку о подключении, а газораспределительная организация обязана выполнить весь комплекс организационно-технических мероприятий по



доведению сети газораспределения к границе земельного участка заявителя.

При этом технические условия на подключение выдаются заявителю с учетом планируемой величины максимального часового расхода газа (мощности) и мероприятий, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя.

В соответствии с Техническими условиями АО «Мособлгаз» источником газоснабжения является газопровод низкого давления $D = 108$ мм в районе ШРП по ул. Черемушкинская с прокладкой распределительного газопровода.

В Технические условия для АО «Мособлгаз» включены следующие мероприятия:

1. Разработка проекта сети газораспределения и газопотребления. Газопровод низкого давления $P=3$ кПа.

2. Выполнение работ по созданию сети газораспределения с прокладкой газопровода: материал труб стальной, диаметр труб 108 мм, давление газа 3 кПа.

3. Выполнение работ по созданию сети газораспределения с прокладкой газопровода: материал труб полиэтиленовый, диаметр труб 110 мм, давление газа 3 кПа.

4. Выполнение работ по созданию сети газопотребления с прокладкой газопровода: материал труб полиэтиленовый, диаметр труб 32 мм, давление газа 3 кПа.

5. Выполнение работ по фактическому присоединению объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа.

Для выполнения (...) в Технические условия включены следующие мероприятия:

1. Разработка проекта сети газопотребления.

2. Выполнение работ по созданию сети газопотребления от газопровода: материал труб полиэтиленовый, диаметр труб 32 мм, давление газа 3 кПа.

3. Выполнение работ по подготовке газоиспользующего оборудования к подключению.

4. Обеспечение давления газа перед газоиспользующими приборами и оборудованием не менее величины, указанной в паспорте завода изготовителя.

5. Диаметр прокладываемого газопровода определить гидравлическим расчетом.

Таким образом, АО «Мособлгаз» в Технические условия для выполнения (...) включены мероприятия по прокладке распределительного газопровода в целях обеспечения иных возможных потребителей.

Заявитель указывает, что включение данных мероприятий в Технические условия со стороны АО «Мособлгаз» является навязыванием невыгодных



условий договора.

Пунктом 91 Правил подключения (технологического присоединения) установлено, что внесение платы за технологическое присоединение заявителями в случае подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 15 куб. метров (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), предусмотрено для случаев, когда расстояние от газоиспользующего оборудования до сетей газораспределения необходимого заявителю давления газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении (технологическом присоединении), измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство только газопроводов-вводов в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (при наличии), кроме случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту.

Таким образом, при наличии утвержденной в установленном порядке схемы газоснабжения перечень мероприятий по подключению (технологическому присоединению) определяется на ее основании.

Согласно проекту Договора и Техническим условиям, а также письменным пояснениям АО «Мособлгаз» (вх. от 11.05.2017 № 21530/17, от 28.07.2017 № 36009/17) мероприятия по подключению Объекта определены ГУП МО «Мособлгаз» на основании гидравлического расчета в целях газоснабжения 10 негазифицированных жилых домов, включая Объект Свидзинского А.А., расположенных в СНТ «Десна».

АО «Мособлгаз» обосновывает включение в Технические условия для Свидзинского А.А. вышеуказанных мероприятий по строительству сети газораспределения наличием схемы газоснабжения СНТ «Десна», разработанной указанным СНТ (письменные пояснения АО «Мособлгаз» (вх. от 20.07.2017 № 34406/17).

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным АО «Мособлгаз» (вх. от 28.07.2017 № 36009/17, от 06.07.2017 № 31837/17) схема газоснабжения СНТ «Десна» была разработана в 2005 году по заказу указанного товарищества проектной организацией ООО «Нефтегазпроектстрой» на основании генерального плана застройки СНТ «Десна», согласована Администрацией Подольского района Московской области, СНТ «Десна» и АО «Мособлгаз». Техническими условиями на газификацию, выданными АО «Мособлгаз» от 21.06.2006 № 432-17/11 предусматривалось подключение 21 капитального жилого дома СНТ «Десна» в



пос. Ерино Подольского района, с разработкой схемы газоснабжения всего СНТ (567 ж.д.).

Вместе с тем развитие сетей газопотребления и газораспределения в субъектах Российской Федерации реализуются на основании программ газификации.

Порядок разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций (далее - программы газификации) установлен Правилами разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2016 № 903.

Генеральная схема газоснабжения города Москвы на период до 2020 года и Схема внешнего газоснабжения города Москвы на перспективу до 2020 года с выделением двух этапов 2010 и 2015 гг. утверждены постановлением Правительства Москвы от 24.08.2010 № 741-ПП «О схемах газоснабжения города Москвы на период до 2020 года».

Вместе с тем схема газоснабжения СНТ «Десна», согласованная АО «Мособлгаз», не является схемой газоснабжения, утвержденной в соответствии с установленным порядком в составе региональной схемы газификации города Москвы и, соответственно, не обязательна для применения на территории города Москвы.

Таким образом, документы, представленные АО «Мособлгаз» в Московское УФАС России, не свидетельствуют о необходимости выполнения газораспределительной организацией мероприятий, указанных в Технических условиях в соответствии со схемой СНТ «Десна».

Согласно пункту 83 Правил подключения (технологического присоединения) договор о подключении содержит размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения.

Правилами подключения не предусмотрена обязанность заявителя вносить плату за технологическое присоединение сверх его потребности.

При этом, в соответствии с пунктом 26(22) Основных положений плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования



заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей (с налогом на добавленную стоимость, если заявителем выступает физическое лицо, а в иных случаях без налога на добавленную стоимость) при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа и необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопровода бестраншейным способом) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется).

Таким образом, включение мероприятий по строительству газораспределительных сетей в состав мероприятий по технологическому присоединению существенно увеличивает размер платы за технологическое присоединение, а также направлено на возможность подключения иных потенциальных абонентов за счет Заявителя в нарушение положений Правил подключения.

Газораспределительная компания может самостоятельно построить газораспределительный газопровод за счет тарифных источников. Вместе с тем при наличии заявки конкретного потребителя, подпадающего под положения пункта 26(22) Основных положений, в отсутствие утвержденной в установленном законом порядке Схемы газоснабжения, АО «Мособлгаз» не может навязывать Заявителю избыточные мероприятия.

Ссылка АО «Мособлгаз» на схему газоснабжения СНТ «Десна» не подтверждает необходимость строительства газораспределительного газопровода в целях подключения Объекта. Кроме того, начиная с 2015 года АО «Мособлгаз» на каждую заявку (...) направляло различные технологические условия (определяло разные точки подключения) для подключения к сетям газораспределения, что также свидетельствует о том, что ссылка АО «Мособлгаз» на схему газоснабжения СНТ «Десна» не обоснованна.

Согласно пункту 104 Правил подключения (технологического присоединения) запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены Правилами подключения (технологического присоединения).

На основании изложенного, включение в Договор мероприятий по строительству газораспределительных сетей АО «Мособлгаз» в целях обеспечения иных возможных потребителей, а также расчет платы без учета пункта 26(22) Основных положений является навязыванием невыгодных условий договора, не предусмотренных Правилами присоединения и



являющимися для подключения Объекта (...) избыточными условиями.

Таким образом, в действиях АО «Мособлгаз» установлены признаки нарушения пункта 104 Правил подключения (технологического присоединения).

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 28 февраля 2017 года - день направления в адрес заявителя проекта Договора, подтверждающего навязывание Заявителю мероприятий, а также расчета платы без учета пункта 26(22) Основных положений является навязыванием невыгодных условий договора не предусмотренных Правилами присоединения и являющимися для подключения Объекта (...) избыточными условиями.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Мособлгаз» заключается в несоблюдении Правил подключения (технологического присоединения), выразившемся в навязывании Свидзинскому А.А. обязательств, которые не предусмотрены Правилами подключения (технологического присоединения).

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении АО «Мособлгаз» Правил подключения (технологического присоединения), за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или



иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил подключения (технологического присоединения), выразившееся в навязывании (...) обязательств, в нарушение требований пункта 104 Правил подключения (технологического присоединения) несет юридическое лицо АО «Мособлгаз».

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Мособлгаз» (ИНН: 5032292612, КПП 503201001; ОГРН:



1175024034734, адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, Калинина ул., д. 1) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФОр/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 4-9.21-907/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.



Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

Чебыкин А.С.
(495) 784-75-05,
доб. 156



Пр-4814(1)