



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по делу № 06-04/6

Резолютивная часть оглашена 24 августа 2016 года  
В полном объеме изготовлено 02 сентября 2016 года

02 сентября 2016 года

город Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (Приказ Свердловского УФАС России от 11.05.2016 № 135, в ред. приказа от 06.06.2016 № 182):

Волкова С.Н. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Тюменцевой Е.Ю. – начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

Князевой А.Б. – ведущего специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

при участии в качестве:

ответчика – ПАО «Т Плюс» филиал «Свердловский» (далее – ПАО «Т Плюс») «...»,

заявителя - ООО «Управляющая компания «Созвездие» (далее – ООО «УК «Созвездие») – «...»,

в отсутствие:

заинтересованных лиц – Администрация города Екатеринбурга – Департамент Государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области - уведомлены надлежащим образом, явка не обеспечена,

рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 06-04/6 по признакам нарушения теплоснабжающей организацией (ПАО «Т Плюс» филиал «Свердловский») ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии по осуществлению проверки готовности узла учета потребителя (ООО «УК «Созвездие») к эксплуатации (не оформлении повторного допуска узла учета тепловой энергии по окончании срока действия предыдущего допуска узла учета), а также в необоснованном сокращении срока действия допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, что нарушает/ущемляет (может ущемить) интересы потребителя в определении количества потребленной энергии, в соответствии с данными приборов учета,

### УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения настоящего дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции явилось заявление ООО «УК «Созвездие» (вх. № 01-3162 от 03.03.2016) о нарушении ПАО «Т Плюс» антимонопольного законодательства.

Дело возбуждено Приказом от 11.05.2016 № 135 и определением от 11.05.2016 назначено к рассмотрению на 06.06.2016, дважды отложено на 13.07.2016 и на 24.08.2016, когда и была объявлена резолютивная часть решения.

Заключение об обстоятельствах дела принято 20.07.2016.

Письменные объяснения ПАО «Т Плюс» (вх. 01-13162), изложенные в заключении об обстоятельствах дела № 06-04/6, представлены 19.08.2016.

**Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, заключения и пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности, под которой в п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

По результатам анализа состояния конкурентной среды на рынках тепловой энергии в Свердловской области за 2015 год, в муниципальном образовании «город Екатеринбург» доля, занимаемая хозяйствующим субъектом в лице ПАО «Т плюс», составляет <...> %.

Приказом Минэнерго России от 10.01.2014 №4 статус единой теплоснабжающей организации, осуществляющей поставку тепловой энергии в объединенной системе централизованного теплоснабжения города Екатеринбурга, присвоен ОАО «ТГК-9».

Решениями акционеров ОАО «ТГК-9» и ОАО «Волжская ТГК» реорганизовано в форме присоединения к ОАО «Волжская ТГК».

Согласно разъяснениям Минэнерго России (письмо от 12.12.2014 №ВК-14123/10) ОАО «Волжская ТГК», являясь правопреемником ОАО «ТГК-9» по всем правам и обязанностям, с 2015 года осуществляет поставку тепловой энергии с использованием генерирующих объектов и иного оборудования системы теплоснабжения, ранее принадлежавшей ОАО «ТГК-9». Следовательно, с 2015 года обязанности единой теплоснабжающей организации (ЕТО) на территории МО «город Екатеринбург» возложены на ОАО «Волжская ТГК».

С 15.06.2015 ОАО «Волжская ТГК» переименовалось в ПАО «Т Плюс».

Таким образом, на ПАО «Т Плюс» распространяются ограничения, установленные ст. 10 Закона о защите конкуренции, относительно запрета злоупотребления доминирующим положением.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Под хозяйствующим субъектом в п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается коммерческая организация, а предпринимательской согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном **законом** порядке.

ООО «УК «Созвездие» является исполнителем коммунальных услуг, под которым в силу п. 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354, далее - Правила № 354) понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее также - лицензия), выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации (далее - лицензионная комиссия) (ч. 1 ст. 192 Жилищного кодекса Российской Федерации, далее также ЖК РФ).

В п. 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 N 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом. Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Закона о защите конкуренции, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав. Арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 3, ст. 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Согласно ст. 19 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) количество тепловой энергии, теплоносителя, поставляемых по договору теплоснабжения, подлежит коммерческому учету (ч. 1).

Коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется путем их измерения приборами учета, которые устанавливаются в точке учета, расположенной на границе балансовой принадлежности, если договором теплоснабжения не определена иная точка учета (ч. 2).

Осуществление коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя расчетным путем допускается в случаях: 1) отсутствие в точках учета приборов учета; 2) неисправность приборов учета; 3) нарушение установленных договором теплоснабжения сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя (ч. 3).

Согласно ч. 4 ст. 19 Закона о теплоснабжении приборы учета устанавливаются собственниками вводимых в эксплуатацию источников тепловой энергии или теплопотребляющих установок и эксплуатируются ими самостоятельно либо по договору оказания услуг коммерческого учета, заключенному со специализированной организацией.

В соответствии с п. 3 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034, далее - Правила № 1034):

прибор учета - средство измерений, включающее технические устройства, которые выполняют функции измерения, накопления, хранения и отображения информации о

количестве тепловой энергии, а также о массе (об объеме), температуре, давлении теплоносителя и времени работы приборов;

техническая эксплуатация узла учета - совокупность операций по обслуживанию и ремонту элементов узла учета тепловой энергии, обеспечивающих достоверность результатов измерений.

Порядок осуществления учета потребляемой тепловой энергии и (или) теплоносителя является существенным условием договора теплоснабжения (п. 21 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 N 808, далее – Правила № 808).

При этом согласно п. 27 Правил № 808 в договоре теплоснабжения определяются:

технические данные приборов учета, используемых для этих целей, измеряемые ими параметры тепловой энергии (теплоносителя) и места их расположения;

требования, предъявляемые к условиям эксплуатации и сохранности приборов учета;

порядок и периодичность передачи документов и данных коммерческого учета;

срок восстановления работоспособности прибора учета в случае его временного выхода из эксплуатации или утраты;

условие об обязательном обеспечении периодического (не чаще 1 раза в квартал) доступа уполномоченных представителей единой теплоснабжающей организации и (или) теплосетевой организации, к сетям которой (непосредственно или через тепловые сети иных организаций) присоединены теплопотребляющие установки потребителя, к приборам учета тепловой энергии и эксплуатационной документации с целью проверки условий их эксплуатации и сохранности, снятия контрольных показаний, а также в любое время при несоблюдении режима потребления тепловой энергии или подачи недостоверных показаний приборов учета;

ответственность за умышленный вывод из строя прибора учета или иное воздействие на прибор учета с целью искажения его показаний.

В силу п. 17 Правил № 1034 организация коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя включает: ввод в эксплуатацию узла учета (п.п. «в»); эксплуатацию приборов учета, в том числе процедуру регулярного снятия показаний приборов учета и использование их для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (п.п. «г»); поверку, ремонт и замену приборов учета (п.п. «д»).

Согласно п. 73 Правил № 1034 перед каждым отопительным периодом и после очередной поверки или ремонта приборов учета осуществляется проверка готовности узла учета к эксплуатации, о чем составляется акт периодической проверки узла учета на границе раздела смежных тепловых сетей в порядке, установленном [пунктами 62 - 72](#) настоящих Правил.

В соответствии с п. 62 Правил № 1034 ввод в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя, осуществляется комиссией в следующем составе:

а) представитель теплоснабжающей организации;

б) представитель потребителя;

в) представитель организации, осуществлявшей монтаж и наладку вводимого в эксплуатацию узла учета.

Комиссия создается владельцем узла учета (п. 63 Правил № 1034).

В силу п. 66 Правил № 1034 при приемке узла учета в эксплуатацию комиссией проверяется:

а) соответствие монтажа составных частей узла учета проектной документации, техническим условиям и настоящим Правилам;

б) наличие паспортов, свидетельств о поверке средств измерений, заводских пломб и клейм;

в) соответствие характеристик средств измерений характеристикам, указанным в паспортных данных узла учета;

г) соответствие диапазонов измерений параметров, допускаемых температурным графиком и гидравлическим режимом работы тепловых сетей, значениям указанных параметров, определяемых договором и условиями подключения к системе теплоснабжения.

При отсутствии замечаний к узлу учета комиссией подписывается акт ввода в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя (п. 67 Правил № 1034).

Акт ввода в эксплуатацию узла учета служит основанием для ведения коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя по приборам учета, контроля качества тепловой энергии и режимов теплопотребления с использованием получаемой измерительной информации с даты его подписания (п. 68 Правил № 1034).

Согласно п. 72 Правил № 1034 в случае наличия у членов комиссии замечаний к узлу учета и выявления недостатков, препятствующих нормальному функционированию узла учета, этот узел учета считается непригодным для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (абз. 1).

В этом случае комиссией составляется акт о выявленных недостатках, в котором приводится полный перечень выявленных недостатков и сроки по их устранению. Указанный акт составляется и подписывается всеми членами комиссии в течение 3 рабочих дней. Повторная приемка узла учета в эксплуатацию осуществляется после полного устранения выявленных нарушений (абз. 2).

Согласно п. 14 Правил № 1034 используемые приборы учета должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, действующим на момент ввода приборов учета в эксплуатацию (абз. 1).

По истечении интервала между поверками либо после выхода приборов учета из строя или их утраты, если это произошло до истечения межповерочного интервала, приборы учета, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, подлежат поверке либо замене на новые приборы учета (абз. 2).

В силу п. 29 Правил № 1034 установка, замена, эксплуатация и поверка контрольных (параллельных) приборов учета осуществляются в соответствии с процедурами, предусмотренными для установки, замены, эксплуатации и поверки основных приборов учета.

Материалами дела установлено, что между ООО «УК «Созвездие» и ПАО «Т Плюс» заключен договор теплоснабжения и поставки горячей воды «...», согласно которому теплоснабжающая организация (ПАО «Т Плюс») обязуется подавать потребителю (ООО «УК «Созвездие») через присоединенную сеть тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, а потребитель обязуется принимать и оплачивать поставляемые энергетические ресурсы, а также соблюдать предусмотренный настоящим договором режим их потребления.

В многоквартирном доме «...», находящимся в управлении ООО «УК «Созвездие», установлен узел учета тепловой энергии, что подтверждается актом допуска в эксплуатацию узла учета.

Согласно указанному акту срок допуска узла учета в эксплуатацию установлен с 13.03.2014 по 15.05.2014.

При оформлении акта повторного допуска узла учета тепловой энергии, ПАО «Т Плюс» установило срок допуска узла учета в эксплуатацию с 22.04.2015 по 15.05.2015.

По истечении установленного срока, ООО «УК «Созвездие» обратилось в адрес ПАО «Т Плюс» с заявлением об оформлении акта повторного допуска узла учета тепловой энергии (исх. № 478/15 от 24.08.2015, вх. № 51307-10-06083 от 27.08.2015; исх. № 546/15 от 20.10.2015, вх. № 11638 от 22.10.2015), вместе с тем, ответа от ПАО «Т Плюс» не последовало.

В связи с отсутствием актов повторного допуска узла учета тепловой энергии, в отношении ООО «УК «Созвездие» Департаментом Государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 24 ст. 19.5 КоАП РФ и выдано предписание об устранении

выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства от 21.09.2015 № 29-05-06-585.

Поскольку очередной акт повторного допуска узла учета тепловой энергии был составлен только 09.02.2016, постольку в установленный Департаментом Государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области срок предписание от 21.09.2015 № 29-05-06-585 (01.11.2015) ООО «УК «Созвездие» не исполнило.

На заседании Комиссии, а также в письменных объяснениях, представитель ПАО «Т Плюс» сообщила, что поскольку у данного прибора имелся первичный акт допуска УКУТ в эксплуатацию, постольку ПАО «Т Плюс» не отказывало ООО «УК «Созвездие» в приеме карточек учета тепловой энергии и в расчете потребленной тепловой энергии производило за фактически потребленные объемы.

Кроме того, у ПАО «Т Плюс» отсутствовали основания непринятия карточек учета тепловой энергии в связи с тем, что согласно п. 31 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034) коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя расчетным путем допускается в следующих случаях:

- отсутствие в точках учета приборов учета;
- неисправность прибора учета;
- нарушение установленных договором сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя.

В связи с чем, по мнению ПАО «Т Плюс», отсутствие акта повторного допуска никак не влияет на принятие к учету данных фактического потребления энергетических ресурсов и не может нарушать интересы потребителя.

Дополнительно ПАО «Т Плюс» сообщило, что система горячего водоснабжения (ГВС) в отношении «...» закрытая, то есть при наличии циркуляции теплоносителя в отопительный период невозможно проверить работоспособность приборов учета, установленных на летней перемычке ГВС. Поэтому в актах допуска УКУТ в эксплуатацию указана приблизительная дата окончания отопительного сезона: 15 мая.

Расчет ПАО «Т Плюс» производило по карточкам, то есть по фактическому потреблению.

Несвоевременность выхода на оформление акта повторного допуска ПАО «Т «Плюс» объясняет большим объёмом заявок и недостаточной численностью персонала.

Проверка готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии осуществляется в целях определения их соответствия требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, в том числе готовности их теплопотребляющих установок к работе, а также в целях определения их готовности к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления, отсутствию задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель, организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (ч. 6 ст. 20 Закона о теплоснабжении).

Правила оценки готовности к отопительному периоду (утв. Приказом Минэнерго России от 12.03.2013 N 103, далее - Приказ № 103) определяют порядок оценки готовности к отопительному периоду путем проведения уполномоченными органами проверок готовности к отопительному периоду, в том числе, потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее - проверка) (п.1).

К потребителям тепловой энергии, объекты которых подлежат проверке, относятся лица, приобретающие тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее - потребители тепловой энергии) (п. 3 Приказа № 103).



Согласно п. 4 Приказа № 103 в отношении многоквартирных домов проверка осуществляется путем определения соответствия требованиям настоящих Правил:

лиц, осуществляющих в соответствии с жилищным законодательством управление многоквартирным домом и приобретающих тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для оказания коммунальных услуг в части отопления и горячего водоснабжения. В отношении указанных лиц также осуществляется проверка проводимых ими мероприятий по подготовке к отопительному периоду;

лиц, являющихся собственниками жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, заключивших в соответствии с жилищным законодательством договоры теплоснабжения с теплоснабжающей организацией.

Согласно п. 5 Приказа № 103 проверка осуществляется комиссиями, которые образуются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору или органами местного самоуправления поселений, городских округов (далее - комиссия).

Работа комиссии осуществляется в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду (далее - программа), утверждаемой руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа.

В состав комиссии включаются представители уполномоченного органа, образовавшего комиссию.

В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии в состав комиссии могут включаться по согласованию представители Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и жилищной инспекции.

В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии к работе комиссии по согласованию могут привлекаться представители единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения, а также организации, к тепловым сетям которой непосредственно подключены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии.

Результаты проверки оформляются актом проверки готовности к отопительному периоду (далее - акт), который составляется не позднее одного дня с даты завершения проверки, по рекомендуемому образцу согласно [приложению N 1](#) к настоящим Правилам (п. 7 Приказа № 103).

Паспорт готовности к отопительному периоду (далее - паспорт) составляется по рекомендуемому образцу согласно [приложению N 2](#) к настоящим Правилам и выдается уполномоченным органом, образовавшим комиссию, по каждому объекту проверки в течение 15 дней с даты подписания акта в случае, если объект проверки готов к отопительному периоду, а также в случае, если замечания к требованиям по готовности, выданные комиссией, устранены в срок, установленный Перечнем (п. 9 Приказа № 103).

Сроки выдачи паспортов определяются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа в зависимости от особенностей климатических условий, но не позднее 15 сентября - для потребителей тепловой энергии, не позднее 1 ноября - для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, не позднее 15 ноября - для муниципальных образований (п. 10 Приказа № 103).

Согласно п. 16 Приказа № 103 в целях оценки готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены:

1) устранение выявленных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок;

2) проведение промывки оборудования и коммуникаций теплопотребляющих установок;

3) разработка эксплуатационных режимов, а также мероприятий по их внедрению;

4) выполнение плана ремонтных работ и качество их выполнения;

5) состояние тепловых сетей, принадлежащих потребителю тепловой энергии;

6) состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов;

- 7) состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов;
- 8) наличие и работоспособность приборов учета, работоспособность автоматических регуляторов при их наличии;
- 9) работоспособность защиты систем теплоснабжения;
- 10) наличие паспортов теплоснабжающих установок, принципиальных схем и инструкций для обслуживающего персонала и соответствие их действительности;
- 11) отсутствие прямых соединений оборудования тепловых пунктов с водопроводом и канализацией;
- 12) плотность оборудования тепловых пунктов;
- 13) наличие пломб на расчетных шайбах и соплах элеваторов;
- 14) отсутствие задолженности за поставленную тепловую энергию (мощность), теплоноситель;
- 15) наличие собственных и (или) привлеченных ремонтных бригад и обеспеченность их материально-техническими ресурсами для осуществления надлежащей эксплуатации теплоснабжающих установок;
- 16) проведение испытания оборудования теплоснабжающих установок на плотность и прочность;
- 17) надежность теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом климатических условий в соответствии с критериями, приведенными в [приложении N 3](#) к настоящему Правилу.

К обстоятельствам, при несоблюдении которых в отношении потребителей тепловой энергии составляется акт с приложением Перечня с указанием сроков устранения замечаний, относятся несоблюдение требований, указанных в [подпунктах 8, 13, 14](#) и [пункта 16](#) настоящих Правил (п. 17 Приказа № 103).

Определением от 06.06.2016 к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Администрация города Екатеринбурга и Департамент государственного жилищного и строительного надзора по Свердловской области, а также запрошена информация у лиц, участвующих в деле, относительно включения представителей ПАО «Т Плюс» в состав комиссии в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду 2015-2016 г.г. согласно Приказу N 103, а также информация о готовности объекта ООО «УК «Созвездие» к отопительному периоду 2015-2016 г.г.

Материалы, представленные заинтересованными лицами, свидетельствуют о следующем:

Проверка готовности «...» к отопительному периоду осуществлена в соответствии с Приказом № 103.

Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 27.05.2015 № 1308 «О мерах по подготовке городского хозяйства к работе в зимних условиях в 2015-2016 годах» утвержден состав городской комиссии по подготовке объектов жилищного, коммунально-бытового хозяйства, социально-культурной сферы, инженерной инфраструктуры МО «город Екатеринбург» к эксплуатации в зимних условиях в 2015 – 2016 годах.

В состав данной комиссии входят «...» – директор филиала «Свердловский» ОАО «Волжская ТГК» (переименовано в ПАО «Т Плюс») и «...» – главный инженер ООО «Свердловская теплоснабжающая компания».

Согласно письменным пояснениям Департамента государственного жилищного и строительного надзора по Свердловской области (исх. №б/н от 05.07.2016; вх. № 01-10809 от 11.07.2016) Департамент не был включен в состав комиссии в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду 2015-2016 г.г.

По итогам проверки готовности к отопительному периоду 2015-2016 г.г. Администрацией Чкаловского р-на г. Екатеринбурга составлен Акт проверки готовности к отопительному периоду от 19.08.2015, Управлением жилищного и коммунального хозяйства Администрации г. Екатеринбурга выдан паспорт готовности «...» к отопительному периоду.



Проверка готовности к отопительному периоду 2015-2016 г.г. объектов жилищного фонда ООО «УК «Созвездие» «...» проводилась комиссией, образованной Распоряжением главы Администрации Чкаловского р-на г. Екатеринбурга от 20.05.2015 № 209/46/68.

В ходе проведения проверки данной комиссией установлено, что объекты жилищного фонда ООО «УК «Созвездие» «...» готовы к работе в отопительном периоде 2015-2016 г.г.

На основании Акта проверки готовности к отопительному периоду от 19.08.2015 выдан паспорт готовности объекта № 191.

Акт и паспорт проверки готовности объектов жилищного фонда от 19.08.2015 содержат примечание: «финансовая готовность подлежит дополнительному подтверждению на дату начала отопительного сезона».

Комиссии Свердловского УФАС России был представлен Акт проверки готовности потребителя (ООО «УК «Созвездие») к работе в отопительный период (результаты осмотра системы теплоснабжения) «...», составленный ПАО «Т Плюс».

В части финансовой готовности потребителя объекты жилищного фонда ООО «УК «Созвездие» по состоянию на 01.09.2015 не готовы к работе в отопительном периоде 2015-2016 г.г., ввиду образовавшейся задолженности за поставленные энергетические ресурсы.

Вместе с тем, несмотря на образовавшуюся задолженность ООО «УК «Созвездие» перед ПАО «Т Плюс» объекты заявителя были подключены к системе теплоснабжения.

В силу п. 17 Приказа № 103 к обстоятельствам, при несоблюдении которых в отношении потребителей тепловой энергии составляется акт с приложением Перечня с указанием сроков устранения замечаний, относятся несоблюдение требований, указанных в подпункте 14 пункта 16 настоящих Правил (отсутствие задолженности за поставленные тепловую энергию, теплоноситель).

Однако в материалах дела отсутствует акт устранения замечаний с указанием сроков их устранения.

Таким образом, ПАО «Т Плюс» не оформило повторный допуск узла учета тепловой энергии на объекте ООО «УК «Созвездие», расположенном по адресу: «...», при наличии Акта проверки и паспорта готовности «...» объектов жилищного фонда ООО «УК «Созвездие» к отопительному периоду от 19.08.2015, а также при отсутствии замечаний к потребителю (ввиду отсутствия акта устранения замечаний).

Кроме того, в силу п. 73 Правил № 1034 перед каждым отопительным периодом и после очередной поверки осуществляется проверка готовности узла учета к эксплуатации, о чем составляется акт периодической проверки узла учета.

Согласно Актам допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии в «...», ПАО «Т Плюс» установило следующие сроки эксплуатации: с 13.03.2014 по 15.05.2014 (2 месяца); с 07.07.2014 по 01.10.2014 (3 месяца); с 22.04.2015 по 15.05.2015 (1 месяц).

Таким образом, ПАО «Т Плюс» в выданных актах необоснованно сокращало срок действия допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, что нарушает/ущемляет (может ущемить) интересы потребителя при осуществлении профессиональной деятельности и взаимодействии с контролирующим органом (Департамент государственного жилищного и строительного надзора по Свердловской области).

Комиссия принимает во внимание письменные объяснения ПАО «Т Плюс» (вх. 01-13162 от 19.08.2016) по обстоятельствам, изложенным в заключении по обстоятельствам дела № 06-04/6, в которых Общество повторно сообщает, что в связи с особенностью характеристики данного УКУТ в отопительный период УКУТ допускается в эксплуатацию в части отопления (акт выносится до окончания отопительного сезона), а в межотопительный период – в части ГВС (акт выносится до начала следующего отопительного сезона).

На заседании Комиссии представитель ООО «УК «Созвездие» сообщила, что ПАО «Т Плюс» продолжает сокращать срок действия допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии и теплоносителя и представила Акт периодической проверки узла учета тепловой энергии и теплоносителя.

Согласно указанному акту узел учета тепловой энергии и теплоносителя на объекте потребителя «...» допускается в эксплуатацию с 09.02.2016 по 15.05.2016. При этом дата следующей поверки установлена ПАО «Т Плюс» по состоянию на 28.06.2016.

Согласно письменным пояснениям Департамента государственного жилищного и строительного надзора по Свердловской области (вх. № 01-13272 от 22.08.2016) по обстоятельствам, изложенным в заключении по обстоятельствам дела № 06-04/6, теплоснабжающая организация не вправе отказываться от участия в составе комиссии при вводе (повторном допуске) в эксплуатацию узла учета. При этом наличие задолженности у управляющей организации перед теплоснабжающей организацией не может являться основанием для отказа в допуске (в том числе повторном) в эксплуатацию коллективного (общедомового) узла учета тепловой энергии и теплоносителя в части отопления, установленного в многоквартирном жилом доме.

Таким образом, имеет место нарушение теплоснабжающей организацией (ПАО «Т Плюс» филиал «Свердловский») ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ее бездействии по осуществлению проверки готовности узла учета к эксплуатации, не оформлении повторного допуска узла учета тепловой энергии по окончании срока действия предыдущего допуска узла учета, при наличии заявления ООО «УК «Созвездие», а также необоснованном сокращении срока действия допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, путем указания даты окончания срока действия допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, что нарушает/ущемляет (может ущемить) интересы потребителя в определении количества потребленной энергии, в соответствии с данными приборов учета.

**При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.**

В соответствии с пп. «б» и «е» п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о прекращении злоупотребления доминирующим положением и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Датой принятия решения является дата изготовления его в полном объеме (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ.

За злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке ст. 14.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 25.4

КоАП РФ осуществляют его законные представители, то есть его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, извещаются заказным письмом с уведомлением о вручении.

Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Если юридическое лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, ведет дело через представителя, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя (ч. 3 ст. 25.15 КоАП РФ).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать факт нарушения теплоснабжающей организацией (ПАО «Т Плюс» в рамках деятельности филиала «Свердловский») ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от участия в осуществлении проверки готовности узла учета потребителя (ООО «УК «Созвездие») к эксплуатации в условиях необоснованного сокращения срока действия допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии (путем указания в актах периодической проверки узла учета даты окончания срока действия допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии ранее истечения срока очередной поверки элементов узла учета), что нарушает/ущемляет (может ущемить) интересы потребителя в определении количества потребленной энергии, в соответствии с данными приборов учета.

2. Выдать теплоснабжающей организации (ПАО «Т Плюс» филиал «Свердловский») предписание.

3. Законному представителю ПАО «Т Плюс» **надлежит явиться «04» октября 2016 года в 15 часов 00 минут** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

4. ПАО «Т Плюс» на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции и ст. 26.10 КоАП РФ **надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего решения** представить в Свердловское УФАС России:

- письменные объяснения об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ;
- выписку из учредительных документов ПАО «Т Плюс», подтверждающую полномочия законного представителя юридического лица;
- копию протокола о назначении законного представителя ПАО «Т Плюс»;
- сведения о лицевых счетах ПАО «Т Плюс» с реквизитами банков.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

Члены Комиссии

Е.Ю. Тюменцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.