



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по делу № 06-04/26

резюлютивная часть оглашена 23 мая 2016 года
в полном объеме изготовлено 26 мая 2016 года

26 мая 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (Приказ Свердловского УФАС России от 20.11.2015 № 467, в ред. приказа от 12.01.2016 № 6, в ред. приказа от 12.04.2016 № 99):

Волкова С.Н. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Козлова А.Ю. – заместителя начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Князевой А.Б. – ведущего специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

при участии в качестве:

ответчика:

ООО «АкваРесурс»: «...»

заявителя:

ЗАО Торгово-промышленная фирма «ЮТ» (далее – ЗАО ТПФ «ЮТ», Общество): «...»,

в отсутствие:

заинтересованного лица - Администрации городского округа Первоуральск, уведомленной надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии,

рассмотрев дело №06-04/26 по признакам нарушения организацией водопроводно-канализационного хозяйства (ООО «АкваРесурс») п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в направлении 23.07.2015 письма (исх. № 174) об ограничении холодного водоснабжения (ХВС) на одном из объектов ЗАО Торгово-промышленная фирма «ЮТ» (ул. Культуры, 10), по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, и в последующем прекращении поставки ХВС на объект в период с 25.07.2015 по сентябрь 2015 год, что повлекло нарушение прав и законных интересов последнего,

У С Т А Н О В И Л А:

Дело № 06-04/26 возбуждено Приказом от 20.11.2015 № 467 и определением от 20.11.2015 назначено к рассмотрению на 13.01.2016, трижды отложено на 22.02.2016, на 13.04.2016 и на 23.05.2016, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Поводом для возбуждения дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции явилось заявление ЗАО ТПФ «ЮТ» о нарушении ООО «АкваРесурс» антимонопольного законодательства.

Из заявления следует, что между ЗАО ТПФ «ЮТ» и ООО «АкваРесурс» заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения «...», согласно которому организация водопроводно-канализационного хозяйства (ООО «АкваРесурс») осуществляет поставку холодной (питьевой) воды абоненту (ЗАО ТПФ «ЮТ») на объекты, расположенные по адресам: г. Первоуральск, п. Прогресс, ул. Ст. Разина, 29 (магазин), ул. Культуры, 10 (офис), ул. Радищева, 17 (кафе), а абонент обязуется оплачивать холодную (питьевую) воду согласно условиям настоящего договора.

25.07.2015 ООО «АкваРесурс» без предварительного уведомления, произвело отключение одного из объектов ЗАО ТПФ «ЮТ» (г. Первоуральск, п. Прогресс, ул. Культуры, 10) от системы водоснабжения, о чем на месте был составлен акт об отключении объекта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии, а также в письменных объяснениях ООО «АкваРесурс» сообщило, что поскольку договор холодного водоснабжения и водоотведения «...» не содержит существенных условий, в том числе приложения к нему не подписаны и не урегулированы сторонами, постольку не является заключенным.

В ходе осмотра объекта ЗАО ТПФ «ЮТ» (ул. Культуры, 10), сотрудники ООО «АкваРесурс» обнаружили аварийное состояние сетей Абонента, о чем письмом (исх. № 174 от 23.07.2015) ЗАО ТПФ «ЮТ» было уведомлено.

Кроме того, сотрудниками ООО «АкваРесурс» было установлено наличие несанкционированного присоединения (врезки) в водопроводную сеть, а также наличие утечек на сетях Абонента на объекте по адресу ул. Культуры, 10, что подтверждается приложенными к материалам дела фото распечатками №№ 1, 2, 3.

По словам ООО «АкваРесурс», при осмотре объекта ЗАО ТПФ «ЮТ» (ул. Культуры, 10) представителям Абонента было предложено подписать акт осмотра узла учета холодной воды, в котором были зафиксированы нарушения в работе коммерческого узла учета, вместе с тем, представители ЗАО ТПФ «ЮТ» от подписи отказались.

Дополнительно ООО «АкваРесурс» сообщило, что в отношении объектов, расположенных по адресам: ул. г. Первоуральск, п. Прогресс, ул. Ст. Разина, 29 (магазин), ул. Радищева, 17 (кафе), заявки на потребление холодного водоснабжения были поданы, счета за оказанные услуги выставлялись и оплачивались ЗАО ТПФ «ЮТ», в связи с чем, претензий по двум объектам у Общества не имеется.

По мнению ООО «АкваРесурс», доказательством нарушений в работе узла коммерческого учета холодной воды и устранения выявленных нарушений является письмо ЗАО ТПФ «ЮТ» (исх. № 563 от 03.09.2015), в котором ЗАО ТПФ «ЮТ» обращается в адрес ООО «АкваРесурс» с просьбой возобновить поставку ХВС на объекте по ул. Культуры, 10, ввиду устранения нарушений.

В сентябре 2015 года ООО «АкваРесурс» возобновило подачу ХВС на объект ЗАО ТПФ «ЮТ» (г. Первоуральск, п. Прогресс, ул. Культуры, 10).

На заседании Комиссии Администрация ГО Первоуральск сообщила, что на территории ГО Первоуральск имеется несколько гарантирующих организаций. В отношении каждой гарантирующей организации определены зоны деятельности ГО Первоуральск.

Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 22.01.2016 № 116 ООО «АкваРесурс» наделено статусом гарантирующей организации в сфере централизованного холодного водоснабжения и водоотведения с зонами деятельности в пос. Новоуткинск и пос. Прогресс.

Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 29.08.2014 № 2223 утверждена схема водоснабжения и водоотведения ГО Первоуральск с периодом актуализации – декабрь 2015 год.

Согласно схеме водоснабжения и водоотведения ГО Первоуральск централизованная система водоснабжения жилых районов пос. Новоуткинск и пос. Прогресс осуществляется от подземных источников. Система эксплуатируется

предприятием ООО «Компания ТАУРАС» (Том I п.2.4.8 и п.2.4.9. схемы водоснабжения).

Дополнительно Администрацией ГО Первоуральск было сообщено, что инженерные объекты холодного водоснабжения и водоотведения, расположенные в пос. Новоуткинск и в пос. Прогресс, находятся в собственности физического лица – гр. Алексеевой Н.В.

Между ООО «Компания ТАУРАС» и гр. Алексеевой Н.В. был заключен договор аренды имущества (водопроводные и канализационные сети пос. Новоуткинск и пос. Прогресс).

В последующем, водопроводные и канализационные сети пос. Новоуткинск и пос. Прогресс стали эксплуатироваться ООО «АкваРесурс» по договору аренды имущества от 24.12.2014 № 3, заключенному с гр. <.....>.

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности, под которой в п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

Положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, является доминирующим в силу п. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции, а услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

По делам, возбужденным по признакам нарушения ст. 10 Закона о защите конкуренции субъектом естественной монополии на рынке, функционирующем в условиях естественной монополии, согласно п. 1.3 п. 2.2 и п. 4.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220) временной интервал ретроспективного исследования товарного рынка составляет один год, определение продуктовых границ товарного рынка производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях, а географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей, предусмотренных законодательством РФ, предоставления этих услуг на соответствующих товарных рынках, в том числе на основании одного или нескольких критериев:

- административно-территориального критерия (территория РФ, территория федерального округа РФ, территория экономических районов РФ, территория субъекта РФ, территория (района, города, пгт, иное) субъекта РФ);
- организационного критерия (территория деятельности хозяйствующего субъекта, территория деятельности филиала хозяйствующего субъекта);
- технологического критерия (наличие и расположение технологической инфраструктуры (сетей), включая доступ к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям).

ООО «АкваРесурс» является организацией водопроводно - канализационного хозяйства, осуществляющей деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

По договору аренды имущества «...», заключенному с гр. <.....>, ООО «АкваРесурс» передан имущественный комплекс в пос. Новоуткинск и пос. Прогресс (водопроводные и канализационные сети).

Постановлением РЭК Свердловской области от 10.12.2015 N 202-ПК утвержден тариф для ООО «АкваРесурс» на питьевую воду и водоотведение в ГО Первоуральск.

В соответствии с п. 5 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 N 776 (далее – Правила № 776) коммерческий учет холодной воды осуществляется:

- а) абонентом, если иное не предусмотрено договорами водоснабжения, договором водоотведения и (или) единым договором холодного водоснабжения и водоотведения;
- б) транзитной организацией, если иное не предусмотрено договором по транспортировке холодной воды, договором по транспортировке горячей воды и (или) договором по транспортировке сточных вод.

Согласно п. 8 Правил № 776 установка, эксплуатация, поверка, ремонт и замена узлов учета осуществляются в следующем порядке:

- а) получение технических условий на проектирование узла учета;
- б) проектирование узла учета и монтаж узла учета для вновь допускаемых к эксплуатации узлов учета, включая установку приборов учета;
- в) допуск к эксплуатации узла учета;
- г) эксплуатация узла учета, включая снятие показаний приборов учета о количестве поданной (полученной, транспортируемой) холодной воды, горячей воды, тепловой энергии в составе поданной (полученной, транспортируемой) горячей воды, о принятых (отведенных, транспортируемых) сточных водах и иных показаний, предусмотренных технической документацией, отображающихся приборами учета, в том числе с использованием систем дистанционного снятия показаний (телеметрические системы), а также ведение учета о количестве и продолжительности нештатных ситуаций, возникающих в работе приборов учета узла учета;
- д) поверка, ремонт и замена (при необходимости) приборов учета.

По истечении интервала между поверками либо после выхода приборов учета из строя или их утраты, если это произошло до истечения межповерочного интервала, приборы учета, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, подлежат поверке либо замене на новые приборы учета (абз. 2 п. 9 Правил № 776).

В силу п. 36 Правил № 776 допуск узла учета к эксплуатации осуществляется организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, при участии представителя абонента или транзитной организации.

Организация, осуществляющая водоснабжение и (или) водоотведение, получившая заявку, определяет представителя со своей стороны и при необходимости в течение 3 дней со дня получения заявки определяет иную дату и время проведения процедуры допуска узла учета к эксплуатации, которая не может быть ранее 5 рабочих дней и позднее 15 рабочих дней со дня получения заявки (п. 38 Правил №776).

Новая дата и время согласовываются с абонентом или транзитной организацией, направившими заявку.

Согласно п. 39 Правил № 776 при проведении допуска узла учета к эксплуатации подлежит проверке:

- а) соответствие заводских номеров на приборах учета, входящих в состав узла учета, номерам, указанным в их паспортах;
- б) соответствие узла учета проектной и технической документации, в том числе комплектации и схеме монтажа приборов учета узла учета;
- в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);
- г) работоспособность приборов учета, входящих в состав узла учета, и узла учета;
- д) работоспособность телеметрических устройств (в случае их наличия в составе узла учета).

В силу п. 40 Правил № 776 при выявлении организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, в ходе проверки несоответствий сведений, требований и условий сведениям, требованиям и условиям, предусмотренным [пунктом 39](#) настоящих Правил, узел учета не может быть допущен к эксплуатации.

В случае если организация, осуществляющая водоснабжение и (или) водоотведение, не осуществила такую проверку в течение 15 дней со дня получения заявки, узел учета считается допущенным к эксплуатации (п. 41 Правил № 776).

Согласно п. 42 Правил № 776 по результатам проверки узла учета организация, осуществляющая водоснабжение и (или) водоотведение, оформляет акт допуска узла учета к эксплуатации, в котором указываются:

- а) дата, время и местонахождение объекта проверки;
- б) фамилии, имена, отчества, должности и контактные данные лиц, принимавших участие в проверке;
- в) результаты проверки узла учета;
- г) решение о допуске или об отказе в допуске узла учета к эксплуатации с указанием причины отказа;
- д) в случае допуска узла учета к эксплуатации показания приборов учета на момент завершения процедуры допуска узла учета к эксплуатации и указание мест на узле учета, в которых установлены контрольные одноразовые номерные пломбы (контрольные пломбы).

Акт допуска узла учета к эксплуатации подписывается лицами, принимавшими участие в допуске узла учета к эксплуатации, в количестве экземпляров, равном числу сторон (организаций), принявших участие в допуске узла учета к эксплуатации (п. 43 Правил № 776).

В материалах дела имеется акт приемки водомерного узла учета от 25.03.2014 на объекте ЗАО ТПФ «ЮТ» (г. Первоуральск, п. Прогресс, ул. Культуры, 10). Узел учета принят в эксплуатацию организацией водопроводно-канализационного хозяйства – ООО «Компания ТАУРАС», ранее оказывающей услуги ХВС ЗАО ТПФ «ЮТ».

Согласно п. 47 Правил № 776 эксплуатация узла учета, а также ремонт и замена приборов учета осуществляются абонентом или транзитной организацией в соответствии с технической документацией. Поверка приборов учета, входящих в состав узла учета, осуществляется в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

В силу п. 49 Правил № 776 узел учета считается вышедшим из строя (неисправным) в случаях:

- а) неотображения приборами учета результатов измерений;
- б) наличия признаков несанкционированного вмешательства в работу узла учета, определяемых представителем организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, на основе фотоматериалов и путем визуального сравнения прибора учета до и после несанкционированного вмешательства;
- в) нарушения контрольных пломб или знаков поверки;
- г) механического повреждения приборов учета и (или) других элементов узла учета;
- д) превышения допустимой погрешности показаний приборов учета;
- е) нарушения проектной документации на оборудование узла учета, в частности осуществления врезки в трубопроводы, входящие в состав узла учета, не предусмотренной проектной документацией на оборудование узла учета;
- ж) истечения межповерочного интервала поверки приборов учета.

Лицо, осуществляющее эксплуатацию узла учета, в случае выхода узла учета или прибора учета из строя (неисправности) обязано незамедлительно известить об этом организацию, осуществляющую водоснабжение и (или) водоотведение (абонента или транзитную организацию), и сообщить показания приборов учета на момент выхода узла учета из строя (возникновения неисправности), а также устранить выявленную

неисправность (осуществить ремонт) в течение 60 дней со дня выхода узла учета или приборов учета из строя (возникновения неисправности). Организация, осуществляющая водоснабжение и (или) водоотведение, должна быть извещена о проведении демонтажа приборов учета не менее чем за 2 рабочих дня. Демонтаж приборов учета, входящих в состав узла учета или узла учета, а также их последующий монтаж выполняются в присутствии представителей организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, за исключением случаев, когда такие представители не явились к сроку демонтажа приборов учета или узла учета, указанному в извещении (п. 50 Правил № 776).

Установка пломб на прибор учета, входящий в состав узла учета, после ремонта и (или) замены прибора учета, его поверки проводится организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение (п. 51 Правил № 776).

Согласно доводам ООО «АкваРесурс» при осмотре узла учета ХВС на объекте заявителя были обнаружены неисправности (акт от 24.07.2015, подписанный представителями ООО «АкваРесурс»). Далее Общество сообщило, что в случае не устранения в срок до 24.07.2015 выявленных нарушений, предоставление услуги ХВС на указанный объект будет ограничено. А при неисполнении в срок до 31.07.2015, Общество произведет полное отключение от системы ХВС (письмо исх. № 174 от 23.07.2015).

25.07.2015 ООО «АкваРесурс» произвело полное отключение объекта ЗАО ТПФ «ЮТ» от системы ХВС, после чего представителями ЗАО ТПФ «ЮТ» на объекте был составлен акт об отключении от системы водоснабжения.

Согласно ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении) до 1 июля 2013 года органы местного самоуправления поселения, городского округа осуществляют инвентаризацию водопроводных и канализационных сетей, участвующих в водоснабжении и водоотведении (транспортировке воды и сточных вод), утверждают схему водоснабжения и водоотведения, определяют гарантирующую организацию, устанавливают зоны ее деятельности.

Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 29.08.2014 № 2223 утверждена схема водоснабжения и водоотведения ГО Первоуральск с периодом актуализации – декабрь 2015 год.

Органы местного самоуправления поселений, городских округов для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности (ч. 1 ст. 12 Закон о водоснабжении).

Согласно Постановлению Администрации ГО Первоуральск от 22.01.2016 № 116 ООО «АкваРесурс» наделено статусом гарантирующей организации в сфере централизованного холодного водоснабжения и водоотведения с зонами деятельности в пос. Новоуткинск, пос. Прогресс.

Организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение и эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети, наделяется статусом гарантирующей организации, если к водопроводным и (или) канализационным сетям этой организации присоединено наибольшее количество абонентов из всех организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение (ч. 2 ст. 12 Закона о водоснабжении).

Схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования, а также с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения (ч. 2 ст. 38 Закона о водоснабжении).

Схемы водоснабжения и водоотведения учитывают результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и содержат зоны централизованного и нецентрализованного водоснабжения (территорий, на которых водоснабжение

осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, систем холодного водоснабжения соответственно) и перечень централизованных систем водоснабжения и водоотведения (п. 3 ч. 5 ст. 38 Закона о водоснабжении).

Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требования к их содержанию утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 6 ст. 38 Закона о водоснабжении).

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 утверждены Правила разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения (далее – Правила № 782).

Схемы водоснабжения и водоотведения - совокупность графического (схемы, чертежи, планы подземных коммуникаций на основе топографо-геодезической подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы) и текстового описания технико-экономического состояния централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и направлений их развития (ст. 2 Правил № 782).

При разработке схем водоснабжения и водоотведения используются:

в) сведения о техническом состоянии объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе о результатах технических обследований централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения (ст. 2 Правил № 782);

д) сведения об инвестиционных программах, реализуемых организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, о мероприятиях, содержащихся в планах по приведению качества питьевой воды и горячей воды в соответствие с установленными требованиями, о мероприятиях, содержащихся в планах по снижению сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водозаборные площади, утвержденных в установленном порядке (в случае наличия таких инвестиционных программ и планов, действующих на момент разработки схем водоснабжения и водоотведения) (ст. 2 Правил № 782);

Схемы водоснабжения и водоотведения в течение 15 дней со дня их утверждения или актуализации (корректировки) подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации или актов органов местного самоуправления (ст. 10 Правил № 782).

В ст. 2 Закона о водоснабжении используются следующие основные понятия:

водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение) (п. 4);

водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения (п. 2);

водоподготовка - обработка воды, обеспечивающая ее использование в качестве питьевой или технической воды (п. 3);

транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей (п. 26);

водопроводная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения (п. 5);

канализационная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод (п. 9);

централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам (п. 29);

централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения (п. 28);

объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 14);

организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (п. 15).

До определения гарантирующей организации, а также в случае, если гарантирующая организация не определена в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона, договоры холодного водоснабжения и (или) водоотведения заключаются с организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, к водопроводным и (или) канализационным сетям которой подключены (технологически присоединены) объекты капитального строительства абонента (ч. 7 ст. 7 Закона о водоснабжении).

Гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 6 ст. 2 Закона о водоснабжении).

В материалах дела имеется проект договора холодного водоснабжения и водоотведения «...», подписанный ЗАО ТПФ «ЮТ» с протоколом разногласий. Приложения к проекту договора подписаны ООО «АкваРесурс» в одностороннем порядке.

Согласно п. 4 Правил холодного водоснабжения и водоотведения (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644, далее – Правила № 644) холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно п. 5 Правил № 644 договоры холодного водоснабжения, договоры водоотведения или единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения заключаются между абонентами и организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с **типовыми договорами**, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 21 Правил № 644 существенными условиями договора холодного водоснабжения являются:

а) предмет договора, режим подачи (потребления) холодной воды (гарантированный объем подачи холодной воды, в том числе на нужды пожаротушения, гарантированный уровень давления холодной воды), определяемый в соответствии с

условиями подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения (водопроводным сетям);

- б) сроки осуществления подачи холодной воды;
- в) качество холодной (питьевой и (или) технической) воды;
- г) порядок контроля качества питьевой воды;
- д) условия временного прекращения или ограничения подачи холодной (питьевой и (или) технической) воды;
- е) порядок осуществления учета поданной холодной (питьевой и (или) технической) воды;
- ж) сроки и порядок оплаты по договору холодного водоснабжения;
- з) граница эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства;
- и) права и обязанности абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства по договору холодного водоснабжения;
- к) ответственность абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств по договору холодного водоснабжения;
- л) порядок урегулирования споров и разногласий, возникающих между абонентом и организацией водопроводно-канализационного хозяйства по договору холодного водоснабжения;
- м) порядок обеспечения абонентом доступа представителям организации водопроводно-канализационного хозяйства или по ее указанию представителям иной организации к водопроводным сетям, местам отбора проб воды и приборам учета для отбора проб воды и снятия показаний прибора учета в целях определения качества воды и объема поданной воды;
- н) порядок уведомления организации водопроводно-канализационного хозяйства о переходе прав на объекты, в отношении которых осуществляется холодное водоснабжение;
- о) сроки и способы представления показаний приборов учета организации водопроводно-канализационного хозяйства в случае наличия у абонента таких приборов учета;
- п) условия холодного водоснабжения иных лиц, объекты которых подключены к водопроводным сетям абонента, при условии что такие лица заключили договор холодного водоснабжения с гарантирующей организацией.

В силу абз. 2 п. 9 Правил № 644 при направлении организацией водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организацией после выбора такой организации) абоненту предложения о заключении договора холодного водоснабжения, договора водоотведения, единого договора холодного водоснабжения и водоотведения организация водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующая организация) направляет абоненту в 2 экземплярах проект соответствующего договора, отвечающий условиям **типовых договоров**, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Абонент в течение 30 дней со дня поступления проектов договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения обязан подписать оба экземпляра каждого проекта договора и направить 1 экземпляр подписанного договора организации водопроводно-канализационного хозяйства с приложением к такому договору документов, подтверждающих правомочия лица, действующего от имени абонента и подписавшего договор (абз. 1 п. 12 Правил № 644).

В силу п. 13 Правил № 644 абонент в течение 30 дней со дня поступления проекта договора холодного водоснабжения, проекта договора водоотведения или проекта единого договора холодного водоснабжения и водоотведения вправе представить организации водопроводно-канализационного хозяйства, направившей такие проекты договоров, предложение об изменении представленных проектов договоров в части, не

противоречащей положениям Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», настоящих Правил и условиям типовых договоров, утверждаемых Правительством Российской Федерации (в части условий договора, определяемых организацией водопроводно-канализационного хозяйства и абонентом). Такое предложение абонента направляется абонентом в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, направившую предложение о заключении договора (договоров), любым способом, позволяющим подтвердить получение предложения абонента организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

В случае если по истечении 30 дней со дня поступления абоненту от организации водопроводно-канализационного хозяйства проектов указанных договоров абонент не представил подписанные договоры либо предложение об изменении представленных проектов договоров в части, не противоречащей положениям Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», настоящих Правил и условиям типовых договоров, утверждаемых Правительством Российской Федерации (в части условий договора, определяемых организацией водопроводно-канализационного хозяйства и абонентом), такие договоры считаются заключенными на условиях, содержащихся в договорах, представленных организацией водопроводно-канализационного хозяйства (абз. 2 п. 12 Правил № 644).

На заседании Комиссии, в действиях организации водопроводно-канализационного хозяйства (ООО «АкваРесурс») Комиссия усмотрела признаки нарушения п. 3 и п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в направлении Абоненту проекта публичного договора в сфере холодного водоснабжения и водоотведения от 01.01.2015 № 21/15 без определения в нем существенных условий, определенных п. 21 Правила № 644, и в последующем прекращении поставки ХВС на объекте ЗАО ТПФ «ЮТ» (ул. Культура, 10) в период с 25.07.2015 по сентябрь 2015 года по причине неурегулирования разногласий по указанному договору холодного водоснабжения и водоотведения, что повлекло нарушение прав и законных интересов заявителя.

В связи с чем, 11.03.2016 Комиссия Свердловского УФАС России направила в адрес ООО «АкваРесурс» предупреждение № 5 (исх. № 2572) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения всех зависящих от организации водопроводно-канализационного хозяйства мер по включению в проект договора холодного водоснабжения и водоотведения «...» существенных условий, определенных п. 5 ст. 13, п. 5 ст. 14 Закона о водоснабжении и п.п. 21, 26 Правил № 644, а равно приведение договора холодного водоснабжения и водоотведения, в соответствии с типовой формой договора холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 645.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией установлено, что предупреждение Свердловского УФАС России № 5 от 11.03.2016 (исх. № 2572) ООО «АкваРесурс» выполнено, а именно ООО «АкваРесурс» предприняло все зависящие от него меры по включению в проект договора холодного водоснабжения и водоотведения «...» существенных условий, согласно действующему законодательству, а также сторонами без возражения подписаны Приложения №№ 1, 2, 3 (акты о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, сведения о режиме подачи холодной воды) к договору «...» (исх. № 69; вх. № 01-5473 от 05.04.2016).

Таким образом, Комиссия полагает, что ООО «АкваРесурс» предупреждение Свердловского УФАС России № 5 от 11.03.2016 (исх. № 2572) исполнило в полном объеме.

Согласно ч. 7 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной

ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ООО «АкваРесурс» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

Члены Комиссии

А.Ю. Козлов

А.Б. Князева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.