



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по делу № 06-04/21

Резолютивная часть оглашена 27 апреля 2016 года
В полном объеме изготовлено 28 апреля 2016 года

28 апреля 2016 года

город Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (приказ Свердловского УФАС России от 15.09.2015 № 355 в редакции приказа от 27.04.2016 № 124):

Волкова С.Н. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Козлова А.Ю. – заместителя начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

Масалковой Е.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

При участии в качестве:

ответчика – ОАО «Энергосбыт Плюс» «...»,

заявителя – ООО «АкваРесурс» - извещено, явка не обеспечена,

рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 06-04/21 по признакам нарушения Гарантирующим поставщиком (ОАО «Энергосбыт Плюс») ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося во введении с 08 по 11 июня 2015 года полного ограничения режима потребления электроэнергии с нарушением п. 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442) в отношении эксплуатируемой ООО «АкваРесурс» скважины централизованного водоснабжения, находящейся на ул. Зеленая, 22А, п. Прогресс, СТУ Новоуткинск ГО Первоуральск, ограничение режима потребления которой ниже величины аварийной брони не допускается,

У С Т А Н О В И Л А:

Поводом для возбуждения настоящего дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции явилось заявление ООО «АкваРесурс» (вх. № 01-12171 от 18.06.2015) о нарушении ОАО «Энергосбыт Плюс» антимонопольного законодательства.

Дело № 06-04/21 возбуждено Приказом Свердловского УФАС России № 355 от 15.09.2015, Определением от 15.09.2015 назначено к рассмотрению на 28.10.2015, когда было приостановлено до вступления в силу решения Арбитражного суда по делу № А60-

30732/2015. Определением от 01.03.2016 рассмотрение дела возобновлено и назначено к рассмотрению на 04.04.2016, когда было отложено на 27.04.2016.

Между ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» и ООО «АкваРесурс» заключен договор энергоснабжения «...», согласно которому ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» осуществляет поставку электрической энергии (мощности), а Потребитель (ООО «АкваРесурс») обязуется её оплачивать.

Исходя из представленных материалов 20.05.2015 в адрес ООО «АкваРесурс» поступило уведомление ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» (исх. № 24-02-33064/2 от 14.05.2015), содержащее требование об оплате до 25.05.2015 образовавшейся задолженности по Договору энергоснабжения «...» в размере «...», при неоплате задолженности в установленный срок – о самостоятельном введении частичного ограничения режима потребления электрической энергии до фактически оплаченного уровня и о введении **29.05.2015** полного ограничения режима потребления электроэнергии.

Введение полного ограничения режима потребления электроэнергии 29.05.2015 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» не производилось.

Исходя из представленных документов и пояснений представителя ООО «АкваРесурс» 08.06.2015 сетевой организации АО «Облкоммунэнерго» в отношении Заявителя было введено полное ограничение режима потребления электроэнергии в отношении арендуемой ООО «АкваРесурс» скважины централизованного водоснабжения, находящейся на ул. Зеленая, 22А, п. Прогресс, СТУ Новоуткинск ГО Первоуральск. Исполнителем по акту о введении ограничения от 08.06.2015 является Сетевая организация ОАО «МРСК Урала».

Кроме того надлежащего уведомления о возможном введении ограничения режима потребления электроэнергии 08.06.2015 в адрес Заявителя не поступало.

Исходя из пояснений Заявителя в связи с отсутствием электрической энергии ОАО «АкваРесурс» понесло убытки, связанные с восстановлением с 09.06.2015 водоснабжения в п. Прогресс на улицах Зеленая, Новая, Студенческая, Маршала Жукова, Гагарина, Хомутинниковых, Набережная путем установки на скважине, находящейся на ул. Зеленая, 22А, п. Прогресс, СТУ Новоуткинск ГО Первоуральск арендованного автономного бензогенератора мощностью 6,5 кВт, что подтверждается Актом о восстановлении водоснабжения от 09.06.2015.

Между ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» и ООО «АкваРесурс» в Арбитражном суде Свердловской области рассматривалось дело № А60-30732/2015, что в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 47 Закона о защите конкуренции явилось основанием для вынесения Комиссией Определения от 28.10.2015 о приостановлении рассмотрения дела № 06-04/21.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 21.10.2015 по делу № А60-30732/2015, оставленным Постановлением Семнадцатого апелляционного арбитражного суда от 16.02.2016 № 17АП-17433/2015-ГК без изменений, установлено, что электроснабжение вышеуказанной скважины было возобновлено 15.06.2015.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, заключения и пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в

том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности, под которой в п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Закон о защите конкуренции согласно п. 1 Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота. Так, для лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, введены ограничения, предусмотренные ст. 10 Закона о защите конкуренции; для лиц вне зависимости от того, занимают они доминирующее положение или нет, установлены запреты на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия (ст. 11 Закона о защите конкуренции) и на недобросовестную конкуренцию (ст. 14 Закона о защите конкуренции).

Доминирующим положением в соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» на момент совершения рассматриваемых комиссией действий (бездействия) занимало доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии в границах зоны деятельности его в качестве Гарантирующего поставщика. Данное обстоятельство подтверждается тем, что ОАО «Свердловэнергосбыт» (правопреемственник ОАО «ЭнергосбыТ Плюс») до 25.09.2014 являлся Гарантирующим поставщиком на территории Свердловской области. Приказами Свердловского УФАС России от 05.02.2007 №11, от 20.05.2011 № 271 и от 17.10.2012 № 456 ОАО «Свердловэнергосбыт» с долей более 50% включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35% или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов.

Постановлением РЭК от 25.09.2014 № 137-ПК «О присвоении статуса гарантирующего поставщика в результате реорганизации организации, имеющей статус гарантирующего поставщика» в связи с реорганизацией ОАО "ЭнергосбыТ Плюс" (Красногорский район, Московская область) в форме присоединения к нему ОАО "Свердловэнергосбыт" (город Екатеринбург) ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» присвоен статус

Гарантирующего поставщика в границах зоны деятельности, находящейся в пределах административных границ Свердловской области, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков, указанных в [Постановлении](#) РЭК Свердловской области от 17.10.2006 № 130-ПК «О гарантирующих поставщиках электрической энергии на территории Свердловской области».

В случае реорганизации хозяйствующего субъекта в форме присоединения к другому хозяйствующему субъекту с учетом сохранения существующих видов деятельности переходит и доля на товарном рынке, что исключает необходимость повторного проведения анализа конкуренции на товарном рынке (дело № А40-143846/2012).

Таким образом, на ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» распространяются ограничения, установленные ст. 10 Закона о защите конкуренции относительно запрета злоупотребления доминирующим положением.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Под хозяйствующим субъектом в п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается коммерческая организация, а предпринимательской согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном [законом](#) порядке.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ст. 50 ГК РФ юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации). При этом юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых муниципальных унитарных предприятий.

ОАО «АкваРесурс» является коммерческой организацией и осуществляет предпринимательскую деятельность.

Согласно п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) ГК РФ, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Пунктом 48 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012 (Далее – Правила № 442) и подпунктом 2.1.2. Договора энергоснабжения от 20.02.2015 № 33064 предусмотрено право Гарантирующего поставщика инициировать введение полного и (или) частичного ограничения режима потребления электроэнергии в установленном законодательством порядке и случаях.

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) установлены **Правилами** ограничения.

Согласно п. 1 Правил ограничения введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных настоящими Правилами случаях.

Подпунктом «б» п. 2 Правил ограничения предусмотрено, что ограничение режима потребления электрической энергии вводится при нарушении потребителем своих обязательств, выразившемся в неисполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа.

Также одним из оснований введения ограничения, предусмотренным пунктом 2.1.2. Договора энергоснабжения от 20.02.2015 № 33064, является неисполнение или ненадлежащее исполнение Потребителем обязательств по оплате электрической энергии (мощности).

Пункт 15 Правил ограничения устанавливает порядок введения ограничения режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, указанных в **пп. «б», пункта 2** настоящих Правил, предусматривающий в том числе, обязательное предварительное письменное уведомление потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии).

В соответствии с п. 18 Правил ограничения в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящихся к категориям потребителей согласно **приложению**, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с **пунктом 17** настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Данное положение закреплено также в п. 2.1.2. Договора энергоснабжения от 20.02.2015 № 33064, в соответствии с которым Гарантирующий поставщик имеет право приостанавливать исполнение обязательств по договору путем инициирования введения ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) Потребителю (в

отношении установленных законодательством РФ категорий Потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов) – не ниже уровня аварийной брони.

Полное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя) или в энергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого хозяйства (п. 10 Правил ограничения).

Приложение к Правилам ограничения определяет категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экологическим, экономическим и социальным последствиям.

Согласно п. 2 Приложения не допускается введение ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов - в отношении этих объектов.

В статье 2 Закона № 416-ФЗ) приведены основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе:

водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения (ч. 2 ст. 2).

водоподготовка - обработка воды, обеспечивающая ее использование в качестве питьевой или технической воды (ч. 3 ст. 2).

питьевая вода - вода, за исключением бутилированной питьевой воды, предназначенная для питья, приготовления пищи и других хозяйственно-бытовых нужд населения, а также для производства пищевой продукции (п. 18 ст. 2).

холодное водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (п. 4 ст. 2).

объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения. В связи с чем, данный объект должен соответствовать двум критериям - входить в состав централизованной системы водоснабжения/водоотведения и непосредственно использоваться в целях водоснабжения/водоотведения (п. 14, ст. 2).

Одним из существенных составляющих централизованной системы водоснабжения является **транспортировка воды (сточных вод)** - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей (п. 26 ст. 2).

организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства) - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (п. 15, ст. 2).

гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 6 ст. 2).

Согласно установленным ст. 7 Закона № 416-ФЗ общим правилам осуществления

холодного водоснабжения Абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения, заключают с гарантирующими организациями договоры холодного водоснабжения (ч. 2).

В соответствии с ч. 1 и п. 3 ч. 5 ст. 38 Закона № 416-ФЗ развитие централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в соответствии со [схемами](#) водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов.

Схемы водоснабжения и водоотведения учитывают результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и содержат зоны централизованного и нецентрализованного водоснабжения (территорий, на которых водоснабжение осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, систем холодного водоснабжения соответственно) и перечень централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» ссылаясь на п. 13 ст. 2 Федерального закона от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), в соответствии с которым нецентрализованная система холодного водоснабжения, это сооружения и устройства, технологически не связанные с централизованной системой холодного водоснабжения и предназначенные для общего пользования или пользования ограниченного круга лиц, делает вывод о том, что поскольку принадлежащая ООО «АкваРесурс» скважина, находящейся по адресу: г. Первоуральск, п. Прогресс, ул. Зеленая, 22а, используется для подачи воды через водоразборные колонки, постольку она не относится к объектам централизованного водоснабжения и Правилами ограничения не отнесена к категории объектов потребителей, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям.

Электроснабжение иных потребителей, подключенных к объектам электросетевого хозяйства ООО «АкваРесурс», прекращено не было.

Также, ссылаясь на Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области № 131-ПК от 27.08.2012 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению в жилых помещениях, нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению на общедомовые нужды на территории Свердловской области», а также на пункт 8 Приложения, ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» считает, что у него имелись основания для введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении ООО «АкваРесурс», порядок введения ограничения был соблюден, соответственно действия ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» совершены в рамках действующего законодательства и не содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В п. 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, далее - Правила № 354) приводятся следующие понятия:

коммунальные услуги - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений);

коммунальные ресурсы - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения;

ресурсоснабжающая организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов (отведение сточных бытовых вод);

централизованные сети инженерно-технического обеспечения - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для подачи коммунальных ресурсов к внутридомовым инженерным системам (отвода бытовых стоков из внутридомовых инженерных систем).

В соответствии с пп. «а» п. 4 Правил № 354 холодное водоснабжение, то есть снабжение холодной питьевой водой, подаваемой по централизованным сетям холодного водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также до водоразборной колонки в случае, когда многоквартирный дом или жилой дом (домовладение) не оборудован внутридомовыми инженерными системами холодного водоснабжения.

Предоставление коммунальной услуги по холодному водоснабжению через водоразборную колонку производится в соответствии с настоящими Правилами на основании соответствующего договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, заключаемого исполнителем с потребителем (п. 123).

Обеспечение надлежащего технического состояния водоразборных колонок и их безопасная эксплуатация осуществляются исполнителем, а в случае нахождения водоразборной колонки в собственности потребителя - потребителем самостоятельно или на основании соответствующего договора, заключаемого с исполнителем или с иной организацией, оказывающей такого рода услуги (п. 124).

При наличии водоразборной колонки в собственности потребителя учет потребленной холодной воды и расчеты за потребленную холодную воду производятся исходя из показаний индивидуального прибора учета (п. 125).

При отсутствии у потребителя, в собственности которого находится водоразборная колонка, индивидуального прибора учета холодной воды размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению определяется в порядке, установленном [пунктом 42](#) настоящих Правил, исходя из норматива потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению через водоразборную колонку либо данных, указанных в [пункте 59](#) настоящих Правил (п. 126).

В соответствии с ч. 5 ст. 42 Федерального закона № 416 до утверждения схем водоснабжения и водоотведения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения относятся системы водоснабжения и (или) водоотведения, используемые для осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения по регулируемым тарифам.

В сфере холодного водоснабжения согласно ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 416 регулированию подлежит тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение).

ООО «АкваРесурс» является ресурсоснабжающей организацией, оказывающей услуги холодного водоснабжения и водоотведения СТУ Новоуткинск ГО Первоуральск, посредством 4 скважин, снабжающих жителей питьевой водой. Для ООО «АкваРесурс»

Постановлением РЭК Свердловской области от 25.03.2015 № 30-ПК установлены тарифы на питьевую воду на территории Свердловской области.

Таким образом, ООО «АкваРесурс» является организацией, осуществляющей эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов. Скважина централизованного водоснабжения, находящаяся по ул. Зеленая, 22А, п. Прогресс, СТУ Новоуткинск ГО Первоуральск, наряду с иными принадлежащими ООО «АкваРесурс» объектами централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, относится к объектам центрального водоснабжения и (или) канализации, поименованным в п. 2 приложения к Правилам № 442, что подтверждается, в том числе, **Актом обследования (осмотра), пользования услугами ХВС от 01.04.2015**, в соответствии с которым услуги ХВС абонентам частного жилого сектора п. Прогресс, улицы: «...», подземным трубопроводом Ду 50 мм, имеющим тип благоустройства – водоразборная колонка, а также **Договором аренды имущества от 24.12.2014 № 3**, подтверждающим владение ООО «АкваРесурс» инженерными сооружениями, предназначенными для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам, согласованной с Администрацией ГО Первоуральск (пгт. Новоуткинск) **схемой сетей водоснабжения**, эксплуатацию которых осуществляет ООО «АкваРесурс», представленными Договорами **на отпуск питьевой воды при вводе в дом (для частного сектора)** абонентам, проживающим на улицах: «...» от 02.06.2015, от 01.02.2012, от 19.08.2013, **квитанциями за оказанные услуги холодного водоснабжения**, предъявляемыми к оплате ООО «АкваРесурс» своим Абонентам.

Кроме того, факт отнесения эксплуатируемой ООО «АкваРесурс» вышеуказанной к объектам централизованного водоснабжения, а ООО «АкваРесурс» - к организациям, осуществляющим эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, был исследован и доказан в Арбитражном суде (дело № А60-30732/2015).

В соответствии с абз. 2, п. 18 Правил ограничения при отсутствии у такого потребителя акта согласования аварийной брони, величины аварийной брони определяются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а потребитель несет ответственность за последствия, в том числе перед третьими лицами, вызванные применением к нему ограничения режима потребления в соответствии с настоящими [Правилами](#).

В отношении таких потребителей в случае их обслуживания гарантирующим поставщиком в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета (бюджетов) различных уровней бюджетной системы Российской Федерации может предусматриваться особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате стоимости электрической энергии, включающей стоимость услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям (далее - особый порядок предоставления обеспечения обязательств).

Перечень потребителей, в отношении которых предусматривается особый порядок предоставления обеспечения обязательств, формируется ежегодно, до 1 июля, уполномоченным федеральным органом, уполномоченным органом субъекта Российской Федерации соответственно на основании обращений потребителей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, ответственных за функционирование таких потребителей.

Ограничение режима потребления потребителей, в отношении которых предусмотрен особый порядок предоставления обеспечения обязательств, не вводится до истечения срока действия предоставленного обеспечения при условии, что величина предоставленного обеспечения на дату возникновения оснований для ограничения режима потребления равна или превышает размер неисполненных обязательств этих потребителей.

Комиссией установлено, что в отношении объектов водоснабжения, принадлежащих ООО «АкваРесурс», ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, величины аварийной и технологической брони в договоре энергоснабжения № 33064 от 20.02.2015 не определены, акты аварийной и технологической брони не согласованы.

Поскольку в договорах отсутствует согласованный уровень аварийной брони, в соответствии с абз. 2 п. 18 Правил ограничения, величина аварийной брони должна была определяться гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10% от максимальной мощности соответствующих объектов (Дело № А76-4817/2014).

Однако, ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» до момента введения ограничения энергопотребления на объекте водоснабжения, принадлежащем ООО «АкваРесурс», не согласовало уровень аварийной брони с сетевой организацией и ввело полное ограничение режима потребления электроэнергии в отношении вышеназванной скважины.

Исходя из представленных материалов 20.05.2015 в ООО «АкваРесурс» поступило уведомление ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» (исх. № 24-02-33064/2 от 14.05.2015), содержащее требование об оплате до 25.05.2015 образовавшейся задолженности по Договору электроснабжения от 20.02.2015 № 33064 в размере 939 359 руб. 59 коп, при неоплате задолженности в установленный срок – о самостоятельном введении частичного ограничения режима потребления электрической энергии до фактически оплаченного уровня и о введении 29.05.2015 полного ограничения режима потребления электроэнергии.

Введение полного ограничения режима потребления электроэнергии 29.05.2015 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» не производилось.

Исходя из представленных документов и пояснений представителя ООО «АкваРесурс» 08.06.2015 сетевой организации АО «Облкоммунэнерго» в отношении Заявителя было введено полное ограничение режима потребления электроэнергии в отношении арендуемой ООО «АкваРесурс» скважины централизованного водоснабжения, находящейся на «...». Исполнителем по акту о введении ограничения от 08.06.2015 является ОАО «МРСК Урала».

Кроме того надлежащего уведомления о возможном введении ограничения режима потребления электроэнергии 08.06.2015 в адрес Заявителя не поступало.

Исходя из представленных материалов 11.06.2015 электроснабжение вышеуказанной скважины было возобновлено, что подтверждается Актом на восстановление режима потребления электрической энергии и мощности.

Прекращение подачи электроэнергии на скважины, принадлежащие ООО «АкваРесурс» повлекло невозможность Общества оказывать потребителям - жителям п. «Прогресс», ГО Первоуральск коммунальную услугу «холодное водоснабжение», что является нарушением прав потребителей, гарантированных Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Жилищным кодексом РФ и Правилами № 354.

Согласно п. 85 Правил № 354 ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на

получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается (п. 121 Правил № 354).

Исходя из пояснений Заявителя в связи с отсутствием электрической энергии ОАО «АкваРесурс» понесло убытки, связанные с восстановлением с 09.06.2015 водоснабжения в «...» путем установки на скважине, находящейся на «...» арендованного автономного бензогенератора мощностью 6,5 кВт, что подтверждается Актом о восстановлении водоснабжения от 09.06.2015.

Данный факт также подтверждается решением Арбитражного Суда Свердловской области от 21.10.2015 и Постановлением Семнадцатого апелляционного суда от 16.02.2016 по делу № А60-30732/2015.

Комиссия принимает во внимание письменные пояснения ООО «АкваРесурс» (вх. 01-6281 от 25.04.2016) по обстоятельствам, изложенным в заключении по обстоятельствам дела № 06-04/21, в которых Общество выражает несогласие с установленным в заключении периодом ограничения режима потребления электрической энергии в отношении скважины, находящейся на «...».

Представленные сторонами по делу Акты на восстановление режима потребления электрической энергии и мощности ООО «АкваРесурс» от 11.06.2015 отличаются по своей форме и подписаны лишь представителями исполнителя восстановления режима потребления электрической энергии и мощности. Подпись и согласование данных Актов представителями ООО «АкваРесурс» отсутствуют, как и отсутствует закрепление печатями организаций.

Также надлежащего уведомления о восстановлении режима потребления электроэнергии 11.06.2015 либо 15.06.2015 в адрес Заявителя не поступало.

Период отсутствия электрической энергии с 08.06.2015 по 15.06.2015 установлен вступившим в силу решением Арбитражного суда по делу № А60-30732/2015.

Ссылка Гарантирующего поставщика на обжалование им судебных актов по делу № А60-30732/2015 не принимается Комиссией, поскольку согласно ч. 1 ст. 16 АПК РФ вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

При этом согласно ст. 51.2 Закона о защите конкуренции Решение и (или) выданное на его основании предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства могут быть пересмотрены по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам комиссией, принявшей такое решение и (или) выдавшей такое предписание, по заявлению лица, участвующего в деле, а также в случае установления комиссией предусмотренных настоящей статьей оснований для пересмотра решения и (или) предписания (ч. 1).

Основаниями для пересмотра решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства являются:

1) выявление обстоятельств, которые не были и не могли быть известны на момент оглашения резолютивной части решения по делу, но имеют существенное значение для правильного разрешения дела;

2) фальсификация доказательств, заведомо ложное показание лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения и (или) выдачу на его основании предписания (ч. 2).

Заявление о пересмотре принятого антимонопольным органом решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам подается в антимонопольный орган, комиссия которого приняла такое решение и (или) выдала такое предписание, лицами, участвующими в деле, в течение трех месяцев со дня, когда они узнали или должны были узнать о наличии обстоятельств, являющихся основанием для пересмотра решения и (или) предписания (ч. 3).

Форма и содержание заявления о пересмотре принятого антимонопольным органом решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства определяются федеральным антимонопольным органом (ч. 5).

Заявление о пересмотре принятого антимонопольным органом решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам рассматривается комиссией, принявшей такое решение и (или) выдавшей такое предписание, в течение месяца со дня поступления заявления в антимонопольный орган (ч. 7).

По результатам рассмотрения заявления о пересмотре принятого антимонопольным органом решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам комиссия принимает одно из следующих решений:

- 1) об удовлетворении заявления и о пересмотре решения и (или) предписания;
- 2) об отказе в удовлетворении заявления (ч. 8).

В случае принятия решения о пересмотре решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства комиссия выносит определение о пересмотре решения и (или) предписания. Копии такого определения в течение трех дней со дня его вынесения направляются лицам, участвующим в деле (ч. 10).

Пересмотр решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией, принявшей пересматриваемое решение и (или) выдавшей пересматриваемое предписание, в порядке, установленном настоящей главой (ч. 11).

Таким образом, имеет место нарушение ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося во введении с 08 по 15 июня 2015 года полного ограничения режима потребления электроэнергии с нарушением п. 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442) в отношении эксплуатируемой ООО «АкваРесурс» скважины централизованного водоснабжения, находящейся на «...», ограничение режима потребления которой ниже величины аварийной брони не допускается.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или

органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

На сегодняшний день электроснабжение объекта Заявителя – скважины централизованного водоснабжения, находящейся на «...» восстановлено, в связи с чем предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства решено не выдавать.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Датой принятия решения является дата изготовления его в полном объеме (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ.

За злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке ст. 14.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ осуществляют его законные представители, то есть его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, извещаются заказным письмом с уведомлением о вручении.

Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Если юридическое лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, ведет дело через представителя, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя (ч. 3 ст. 25.15 КоАП РФ).

Поскольку, исходя из объяснений ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», Общество обратилось в Арбитражный суд Уральского округа с кассационной жалобой на постановление Семнадцатого Апелляционного Арбитражного суда от 16.02.2016 № 17АП-17433/2015-ГК по делу № А60-30732/2015, Комиссия сообщает, что в порядке, предусмотренном ст. 51.2 Закона о защите конкуренции решение Свердловского УФАС России по делу № 06-04/21 может быть пересмотрено по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося во введении с 08 по 15 июня 2015 года полного ограничения режима потребления электроэнергии с нарушением п. 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442) в отношении эксплуатируемой ООО «АкваРесурс» скважины централизованного водоснабжения, находящейся на «...», ограничение режима потребления которой ниже величины аварийной брони не допускается.

2. Законному представителю ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» **надлежит явиться «___» _____ 2016 года в ___ часов ___ минут** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

3. ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» на основании статьи 25 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 26.10 КоАП РФ **надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего решения** представить в Свердловское УФАС России:

- письменные объяснения об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ;
- выписку из учредительных документов ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», подтверждающую полномочия законного представителя юридического лица;
- копию протокола о назначении законного представителя ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»;
- сведения о лицевых счетах ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», с реквизитами банков.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

Члены Комиссии

А.Ю. Козлов

Е.Г. Масалкова