

Общество с ограниченной ответственностью «ПРОФИТ-ПЛЮС»
ОГРН 1177746911363, ИНН/КПП 7751067770/775101001
Юр. адрес: 108811, г. Москва г Московский, ул. Атласова, д. 9
Факт. адрес: 108811, г. Москва г Московский, ул. Атласова, д. 9
тел.: 89263663287, moscow@profitp.su, Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"
р/с 40702810810000187180; БИК 044525974

Исх. № A0252 от 07.03.2018

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Саратовской
области

Телефон/факс: (8452) 27-96-42

Факс: (8452) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ПРОФИТ-ПЛЮС»

108811, г. Москва г Московский,
ул. Атласова, д. 9 тел. 89263663287
moscow@profitp.su

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"ДИРЕКЦИЯ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО
ХОЗЯЙСТВА"

Российская Федерация, 410005, Саратовская обл,
Саратов г, УЛ САДОВАЯ 1-Я, ДОМ 104

Ответственное должностное лицо Яковлева
Марина Юрьевна

Адрес электронной почты dad@saratov.gov.ru

Номер контактного телефона 7-8452-246125

Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети "Интернет"

<http://roseltorg.ru>

ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Объект закупки : Ремонт автомобильной дороги "Саратов – Тепловка – Базарный Карабулак - Балтай"
на участке км 0+585 - км 9+625 в Саратовской области.

Начальная (максимальная) цена контракта 88 898 051,00 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение №
0360200054018000005 от 19.02.2018 18:00.

ООО «ПРОФИТ-ПЛЮС» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «ПРОФИТ-ПЛЮС»:

1. Заказчик не разместил обязательный отдельный файл с внесенными в ДЭА изменениями.

Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 22.02.2018 №ИИ2

2. В Документации о проведении электронного аукциона Заказчик не требует у Участника закупки членства в СРО

В Документации о проведении электронного аукциона данное требование не установлено.

При этом Заказчик указывает виды работ, на которые требуются допуски СРО.

При осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к Участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ).

К ним относится, в частности, требование к Участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, членство в саморегулируемой организацией, лицензия и т.п.). Таким образом, Участник закупки должен иметь все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки или допуск на генподряд.

Статьей 31 Закона о контрактной системе закреплена обязанность Заказчика указывать в документации единые требования к Участникам закупки, в том числе соответствие Участников закупки требованиям, установленным в законодательстве Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Согласно *Федеральному закону от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"* в Градостроительный кодекс внесены изменения, согласно которым Заказчик с 1 июля 2017 года должен требовать не наличие свидетельства о допуске к определенным видам работ, а членство в СРО участника закупки: *Федеральный закон от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 10, 21; N 31, ст. 3442; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21; N 31, ст. 4012; N 46, ст. 5553; N 50, ст. 6237; 2008, N 20, ст. 2251, 2260; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3604, 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4195, 4209; N 48, ст. 6246; N 49, ст. 6410; 2011, N 13, ст. 1688; N 14, ст. 1651; N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4281; N 30, ст. 4563, 4590, 4591, 4594; N 49, ст. 7015; 2012, N 26, ст. 3446; N 30, ст. 4171; N 31, ст. 4322; N 47, ст. 6390; N 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, N 9, ст. 874; N 14, ст. 1651; N 23, ст. 2871; N 27, ст. 3477, 3480; N 30, ст. 4040, 4080; N 43, ст. 5452; N 52, ст. 6983; 2014, N 14, ст. 1557; N 16, ст. 1837; N 19, ст. 2336; N 26, ст. 3377, 3386; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4218, 4220, 4225; N 43, ст. 5799, 5804; N 48, ст. 6640; 2015, N 1, ст. 9, 11; N 27, ст. 3967; N 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4378, 4389; N 48, ст. 6705; 2016, N 1, ст. 79) следующие изменения:

8) в статье 52:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными

предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.";

3. Нарушение в части неустановления обязательных требований согласно части 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ.

Документация о проведении электронного аукциона

ГЛАВА 1. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА

РАЗДЕЛ 5. Требования к участникам электронного аукциона

5.1 Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки - **Не устанавливается.**

ГЛАВА 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ 1. Требования к участникам электронного аукциона.

Дополнительные требования с учетом Пункта 5.1 Раздела 5 Главы 1 Информационной карты. **Не установлены.**

Дополнительные требования распространяются на данную закупку по следующим основаниям:

Ст.31 п. 2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) **финансовых ресурсов для исполнения контракта;**
- 2) **на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;**
- 3) **опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;**
- 4) **необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.**

Правительство РФ устанавливает данные дополнительные требования согласно Постановлению от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям"

Объект закупки данного аукциона "Ремонт автомобильной дороги "Саратов – Тепловка – Базарный Карабулак - Балтай" на участке км 0+585 - км 9+625 в Саратовской области." (КОД ПО ОКПД2 - 42.11.20.000) относится к отдельным видам товаров, работ, услуг, которые перечислены в Приложении №2 к данному Постановлению:

п.5. Выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), в случае если начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд - 50 млн. рублей

Данное постановление имеет силу при сумме НМЦК свыше 50 млн рублей.

При этом сумма начальной (максимальной) цены контракта (цена лота) в данном аукционе превышает 50 млн. рублей и составляет **88 898 051,00** рублей.

Ст.31 ч.4

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

КоАП РФ, Статья 7.30. ч.3:

Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, **размещение которых предусмотрено** в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **50 000** рублей; на юридических лиц – в размере **500 000** рублей

- 4. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.**

При участии в данной закупки, мы бы автоматически приняли условия документации Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.

В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается.

Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать

информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении.

Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены. Аукционная документация не содержит обоснование необходимости использования рассматриваемых показателей.

С учетом положений части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в данном случае участник закупки обязан указать в заявке сведения о показателях товаров, используемых им для выполнения вышеуказанных работ. При этом в силу указанной нормы Закона о контрактной системе заказчик вправе предъявлять в аукционной документации требования исключительно к техническим характеристикам самого товара (объекта закупки), а не к его составляющим, в рамках стандарта, регулирующего его качество.

РЕШЕНИЕ ФАС №17-РЗ-04-17 от 20 января 2017 г. г. Астрахань

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно **ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции**, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

Так, согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

*«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).*

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:

- *ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*

- ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- и т.д.

С учетом изложенного, территориальный орган ФАС России обязан выдать Заказчику, установившему требования к подробному описанию в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, предписание об устранении нарушений действующего законодательства, с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

Приложение №1 к документации об электронном аукционе
Сведения о конкретных показателях и товарном знаке (при его наличии), товаров (материалов), предполагаемых для использования при выполнении работ

1. Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон

Технические условия

Водонасыщение, в % по объему св. 4 до 10

Пористость минеральной части, в % - не более 23

Остаточная пористость св. 5,0% до 10%

Щебень из плотных горных пород, смесь фракций от 5 до 20 мм

Содержание зерен слабых пород - не более 10%.

Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы - не более 35 %.

Содержание пылевидных и глинистых частиц:

- из изверженных и метаморфических горных пород марок от 600 до 800 включ. – не более 1%;

- из осадочных горных пород марок от 600 до 1200 включ. – не более 2%;

Содержание глины в комках - не более 0,25%.

(Например, чтобы соответствовать этому значению параметра материала, прямо требуемому Заказчиком, нам необходимо до подачи заявки и после закупки партии материала, получения лицензии, приобретение какого-то спецоборудования, изучения всей нормативной документации для правильного проведения испытания провести собственно испытание на содержание **глины в комках**, определение соответствия установленному значению, выдачи письменного заключения Заказчику о соответствии данному требованию. Если же данная партия не соответствует требованию, необходимо весь процесс испытания провести над следующей закупленной партией.)

Песок из отсевов дробления, марка 600

Содержание глинистых частиц - не более 0,5 %

Битум марка БНД 60/90

Температура размягчения по кольцу и шару, не ниже 47 °С

Растяжимость:

при 25 °С от 61 до 90;

при 0 °С не менее 20.

Температура размягчения по кольцу и шару, не ниже 47 °С

Растяжимость:

при 25 °С, не менее 55 см;

при 0 °С, не менее 3,5 см.

Температура хрупкости, не выше -15 °С

Температура вспышки, не ниже 230 °С

Изменение температуры размягчения после прогрева, не более 5 °С

Также, чтобы соответствовать другому требованию (температура размягчения по кольцу и шару), мы должны до подачи заявки приобрести мастику, получить или иметь лицензию на право проведения

испытаний материалов, изучить нормативно-техническую документацию перед проведением испытания, иметь или приобрести какое-то оборудование (термокамера, кольца, шары и т.д.) для возможности испытать именно по методу «Кольца и шара», выдать заключение о результатах испытания, причем соответствовать требованию будет только эта партия мастики, но не следующая.

Требуются **испытания** партии для определения данных характеристик на каждую партию

Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентов товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, установлены по ряду иных позиций Приложения.

Учитывая, что Федеральный закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при выполнении работ, **веществ и компонентов, из которых они состоят, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение** в составе заявок на участие в аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, считаем действия аукционной комиссии заказчика не правомерные и необоснованные, нарушают законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя, а также приводят к **ограничению доступа к участию в таком аукционе**. В случае полного или частичного отказа в удовлетворении данной жалобы Заявитель обратится в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным ненормативного правового акта.

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

(часть 4.1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

КоАП РФ, Статья 7.30.

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

Требования жалобы:

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности **согласно КоАП РФ**, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Решение №1 от 28 августа 2017 г. о назначении генерального директора
Генеральный директор ООО «ПРОФИТ-ПЛЮС» Онуфрийчук А.Н.