

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Приемная: (495) 607-42-92

Факс: 8 (495) 607-49-29

ЖАЛОБА

на действия заказчика: осуществление закупки с нарушением требований Федерального
закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и порядка подготовки и осуществления закупки,
содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе
положений о закупке.

Реестровый номер закупки: 31806187631

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕАТР ЮНОГО ЗРИТЕЛЯ"

(ГАУК МО "МОГТЮЗ")

Место нахождения: Российская Федерация, 115516, г Москва, ул Прохладная, дом 28

Почтовый адрес: Российская Федерация, 115516, г Москва, ул Прохладная, дом 28

Контактное лицо: Дьячкова Ольга Викторовна

Телефон: +8 (495) 3216344

Факс: +8 (495) 3216344

E-mail: zakupki@mogtyz.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Максфер»

Место нахождения: Российская Федерация, 107061, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ДЕВЯТАЯ
РОТА, 27, СТР.1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 107061, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ДЕВЯТАЯ
РОТА, 27, СТР.1

Телефон: +79771027882

Факс: нет

E-mail: maxfer@list.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

отсутствует

ФИО членов комиссии:

на момент подачи жалобы информация отсутствует

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Запрос предложений

Московское УФАС
Рег. номер 11399/18
зарегистрирован 06.03.2018



Наименование объекта закупки: Оказание услуг по разработке проектной документации системы автоматического пожаротушения в помещениях подвала и театральной сцены
Номер извещения: 31806187631
Начальная (максимальная) цена контракта: 255 140,00 Российский рубль

27.02.2018 ГАУК МО "МОГТЮЗ" в ЕИС, на сайте сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение №31806187631 о проведении запроса предложений «Оказание услуг по разработке проектной документации системы автоматического пожаротушения в помещениях подвала и театральной сцены».

В документации о запросе предложений Заказчиком допущены следующие нарушения:

В п.п. 10.1., п 24 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки (перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям)» Части II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ. Содержится требование: «Копия лицензии организации на осуществление частной охранной деятельности с указанием разрешенных видов охранных услуг».

Для выполнения работ, являющихся предметом договора, заключаемого по результатам данной закупки, лицензия на осуществление частной охранной деятельности с указанием разрешенных видов охранных услуг не требуется.

В соответствии с п.п. 7.2, п. 38.2, ст. 38 ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ – ГАУК МО «Московский областной государственный театр юного зрителя», версия 12 от 20.12.2017, Документация о запросе предложений наряду с информацией, указанной в извещении, должна содержать формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам запроса предложений разъяснений положений документации о запросе предложений.

В документации о закупке, размещенной заказчиком, отсутствует указанная информация.

В п.2 «Общие требования к Исполнителю», Приложения «Техническое задание на проектирование системы пожаротушения» содержатся следующие требования к участникам:

- 2.1. Наличие опыта оказания услуг по предмету закупки не менее 3 лет;
- 2.2. Наличие специалистов соответствующей квалификации;
- 2.4. Наличие действующего на момент оказания услуг свидетельства о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, по предмету закупки
- 2.5. Наличие сертификации по системе менеджмента качества на соответствие стандарту ГОСТ Р ИСО 9001 – 2008, по предмету закупки;
- 2.6. Наличие опыта выполнения проектно-исследовательских работ, аналогичных предмету закупки, за последний год: не менее трех;
- 2.7. Выполнение нормативных мероприятий, регламентированных действующим законодательством РФ.

Данные требования к участникам закупки избыточные, ограничивают конкуренцию, противоречат требованиям п.23 Документации о закупке, а также п. 8.1. Обязательные требования к участникам закупок ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ – ГАУК МО «Московский областной государственный театр юного зрителя», версия 12 от 20.12.2017.

Какие именно инженерные изыскания, предусмотренные Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624, планируется проводить в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки из документации понять невозможно.

В п.п. 2.2. «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». Приложения 1 «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ» указано:

«... Порядок оценки: Комиссия оценивает предложения Участника закупки путем изучения данных, представленных в Приложении к заявке «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки (Форма №__) и выставляет баллы каждой заявке от 0 до 100 в зависимости от степени детализации и содержания предложения.

Участник закупки подробно и детально описывает в своем предложении порядок оказания услуг, организационно-технические предложения, в т. ч. полноту учета технических требований, технологии оказания услуг, обоснованность необходимых для оказания услуг ресурсов, применяемую систему контроля качества, которые позволяют повысить качество оказываемых услуг.

Приводит перечень государственных стандартов, норм, правил, инструкций, регламентов, приказов, положений, которые он будет соблюдать при оказании услуг, предоставляемых им без привлечения субподрядчика.

Информация представленная в предложении может быть подтверждена копиями указанных документов.

Предоставляет детализированный план-график оказания услуг, обеспечивающий соблюдение качества и выполнения сроков оказания услуг.

В случае отсутствия в предложении участника закупки условий, позволяющих повысить качество оказываемых услуг по отношению к требованиям технического задания – 0 баллов.

Лучшим предложением по показателю "качество услуг" признается наиболее детализированное, проработанное по содержанию и соответствующее условиям исполнения контракта (договора) предложение участника закупки.

Степень детализации и содержательной проработанности предложения определяется комиссией путем сравнения и сопоставления предложений участников закупки.

Количество баллов, присваиваемых заявке по показателю «Качество услуг» (НЦБГУ), определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по данному показателю.»

Показатели критериев, по которым будут оцениваться заявки участников, ни документацией о запросе предложений, ни положением о закупке Заказчика не установлены.

Лучшим предложением по показателю "качество услуг" признается наиболее детализированное, проработанное по содержанию и соответствующее условиям исполнения контракта (договора) предложение участника закупки. Однако закупочной документацией не раскрыты критерии «детализированности, проработанности по содержанию и соответствия условиям исполнения контракта (договора)». Указание на то, что оценке по названному критерию подлежит «Степень детализации и содержательной проработанности предложения», не свидетельствует о соблюдении заказчиком требований законодательства, поскольку из каких именно показателей состоит этот критерий и что именно понимается заказчиком под «детализированность, проработанность по содержанию и соответствие условиям исполнения контракта (договора)» документацией не определено.

Таким образом, в документации по существу отсутствует порядок оценки заявок, что не позволяет определить порядок присуждения итогового рейтинга по неценовым критериям, а также не позволяет участникам получить достоверную информацию о порядке

присуждения итогового рейтинга поданным заявкам и не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки, равные условия для участия в торгах, может быть квалифицировано как нарушение 4 принципов информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В целях же применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки. Отсутствие в документации сведений о показателях критериев, используемых комиссией заказчика в целях оценки заявок, ведет к недостижению указанных целей закупки. Кроме того, отсутствие названных сведений оставляет оценку заявок и выбор победителя закупки на субъективное усмотрение организатора торгов, что влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (часть 1 статьи 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (часть 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ).

Допущенные Заказчиком нарушения влекут ограничение конкуренции и количества участников размещения заказа, способствуют нерациональному расходованию бюджетных средств, а также имеют признаки нарушения законодательства о торгах и антимонопольного законодательства.

Заказчиком допущено осуществление закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать в действиях субъекта, разместившего документацию о закупке, нарушения законодательства РФ, указанные заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия директора.

Генеральный директор
ООО «Максфер»



Корелов Д.Г.