

Исх. № 7/з от «05» марта 2018 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 1143648  
зарегистрирован 06.03.2018



Руководителю  
Московского УФАС России  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Реестровый номер торгов: **31705738939**

**Заказчик**

Государственное бюджетное учреждение города Москвы "Жилищник района Кунцево"  
Место нахождения: 121359, Г МОСКВА, УЛ ОРШАНСКАЯ, дом 11  
Почтовый адрес: 121359, Г МОСКВА, УЛ ОРШАНСКАЯ, дом 11  
Адрес электронной почты: grae431s@gmail.com  
Номер телефона: 8 495-416 68 70  
Контактное лицо: Попов Александр Андреевич

**Заявитель**

Общество с ограниченной ответственностью «Сигнал-2000»  
Юридический и фактический адрес: 15280, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 19, корп. 1, квартал 1365  
Почтовый адрес: 15280, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 19, корп. 1, квартал 1365  
ИНН 7721163903, КПП 772501001  
Тел.: 8(495) 979-82-57, 8(495)315-57-54 8(495)314-29-28  
Факс 8(495)315-57-54  
Адрес электронной почты: s.kovalenko@inbox.ru  
Контактное лицо: генеральный директор Коваленко Сергей Валерьевич

**Жалоба**

**на действия Конкурсной комиссии по осуществлению закупки при проведении  
открытого конкурса  
(на основании п.1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ  
«О защите конкуренции»)**

27 ноября 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru и на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на Оказание услуг по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты в жилых домах повышенной этажности (ДУ и ППА) района Кунцево города Москвы (номер извещения в ЕИС 31705738939).

Председатель комиссии: Русанов И.В.  
Зам. председателя комиссии: Уткина А.В.  
Член комиссии: Иванов А. А.  
Член комиссии: Свидерский А. А.

12 декабря 2017 года Общество с ограниченной ответственностью «Сигнал-2000» подало заявку на участие в указанном открытом аукционе. Заявке был присвоен номер 3.

Протокол вскрытия конвертов опубликован 12.12.2017 г. в 13:54., согласно которому в конкурсе приняли участие 3 компании:

1. Общество с ограниченной ответственностью "Пож – ПроектСервис" с предлагаемой ценой 18 991 649,75 руб.

2. Общество с ограниченной ответственностью " АЗК Строй Групп" с предлагаемой ценой 26 181 345,73руб.
3. Общество с ограниченной ответственностью "Сигнал-2000" с предлагаемой ценой 23 061 288,99 руб.

**Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм  
Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18  
июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц», которые по мнению Заявителя нарушены:**

В результате проведения открытого конкурса 31705738939 Заказчиком нарушен порядок применения критериев оценки при определении победителя (нарушение заказчиком п.3 части 1 статьи 17 Федерального закона 135-ФЗ).

12.12.2017г. На сайте ЕИС опубликован протокол вскрытия заявок, что соответствует условиям проведения конкурса согласно конкурсной документации и согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Кунцево».

15.12.2017 12:43 опубликован протокол рассмотрения заявок.

Все заявки признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

18.12.2017 08:55 опубликован протокол оценки и сопоставления заявок, в опубликованном в системе ЕИС, приведен расчет баллов по критерию «**Цена договора**». Значимость критерия оценки: 50,00%, и «**Квалификация участника конкурса**». Значимость критерия оценки: 50,00%.

По итогам протокола оценки и сопоставления заявок победителем признано Общество с ограниченной ответственностью "Сигнал-2000" с предлагаемой ценой 23 061 288,99 руб.

22.12.2017г. Обществом с ограниченной ответственностью «АЗК Строй Групп» (ООО подана жалоба в соответствии с требованиями пункта 3 части 1 **Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» о принятии неправомерного решения по оценке и сопоставлению заявки по нестоимостным критериям.**

28.02.2018г. Комиссией Московского УФАС России по делу 1-00-2729/77-17 от 09.01.2018г. принято решение Признать жалобу ООО «АЗК Строй Групп» на действия Заказчика при проведении Конкурса **обоснованной** в части неправомерной оценки заявки Заявителя по показателю «**Наличие опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера**», т.к.:

«Комиссия не может согласиться с доводами Заказчика, поскольку в соответствии с установленным порядком оценки максимальное количество баллов присваивается заявке, в которой содержится наибольшее количество актов об исполнении обязательств по заключенным контрактам (договорам) с государственными и/или муниципальными заказчиками из числа всех поступивших заявок. При этом документацией не установлено требование о максимальном количестве представляемых актов по одному договору».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в рассматриваемых действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 24.2 Положения о закупках.

В соответствии с Приложением 1 к «Информационной карте конкурса» КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ (ЛОТЕ), ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ п. 2 Квалификация участников закупки комиссией Заказчика оценивается наличие опыта выполнения работ (оказания услуг) сопоставимого характера, в период с 01.01.2016 г. по дату подачи заявки, выполненных по государственным (муниципальным) контрактам (договорам), которые исполнены **без замечаний и штрафных санкций**. Оценке подлежат договоры с ценой 50% начальной (максимальной) цены закупки и более.

В подтверждение наличия опыта работ участник в составе заявки прикладывает копии государственных контрактов (договоров) и **подписанных заказчиком актов выполненных работ**, подтверждающих **опыт успешного выполнения работ** по техническому обслуживанию систем дымоудаления и противопожарной автоматики, выполненных для нужд государственных (муниципальных) заказчиков.

**опыт участника по успешному выполнению аналогичного объема работ** оцениваться наличие опыта участника по успешному выполнению аналогичного объема работ, в период с 01.01.2016 г. по дату подачи заявки, **выполненных по государственным (муниципальным) контрактам (договорам), которые исполнены без замечаний и штрафных санкций**. Оценке подлежат договоры с ценой 50% начальной (максимальной) цены закупки и более.

В подтверждение наличия опыта работ участник в составе заявки прикладывает копии государственных контрактов (договоров) и подписанных заказчиком актов выполненных работ, подтверждающих **опыт успешного выполнения работ** по техническому обслуживанию систем дымоудаления и противопожарной автоматики, выполненных для нужд государственных (муниципальных) заказчиков.

На основании вышеизложенного считаем что Заказчик при рассмотрении заявки ООО «АЗК Строй Групп» нарушил порядок применения критериев оценки при определении победителя.

Исходя из конкурсной заявки ООО «АЗК Строй Групп»:

Заключен договор подряда № 2015-373 от 28.12.2015г. с ГУП «ЭВАЖД» на сумму 30 681 513,32 рубля, в т.ч. НДС 18 %.

Согласно приложения № 1 к договору стоимость работ по подведомственным учреждениям составляет:

	1 месяц	12 месяцев	Закрытие по КС-3
Филиал № 4	624 570,09р.	7 494 841,08р.	5 229 162,37р.
Филиал № 6	135 982,18р.	1 631 786,16р.	1 505 277,58р.
Филиал № 8	30 785,70р.	369 428,40р.	307 857,00р.
Филиал № 13	168 540,67р.	2 022 488,04р.	1 426 862,20р.
Филиал № 14	157 125,52р.	1 885 506,24р.	1 308 401,40р.
Филиал № 2	261 119,74р.	3 133 436,88р.	2 827 531,37р.
Филиал № 11	333 728,33р.	4 004 739,96р.	3 567 851,95р.
Филиал № 5	362 753,17р.	4 353 038,04р.	3 395 017,26р.
Филиал № 9	92 168,14р.	1 106 017,68р.	1 013 849,54р.
Итого	2 166 773,54р.	26 001 282,48р.	20 581 810,67р.
НДС 18%	390 019,24р.	4 680 230,85р.	3 704 725,92р.
Итого с НДС	<b>2 556 792,78р.</b>	<b>30 681 513,33р.</b>	<b>24 286 536,59р.</b>

Из данной таблицы видно что Заказчик оплачивал ООО «АЗК Строй Групп» выполнение работ по договору не в полном объеме, а именно договор выполнен с **замечаниями**.

Помимо вышеизложенного п. 6 Договора подряда № 2015-373 от 28.12.2015г. регламентирует порядок сдачи-приема работ. Т.е. согласно п. 6.1. приемка выполненных работ производится Заказчиком ежемесячно посредством подписания Акта приемки выполненных работ, предоставляемого Подрядчиком и подписываемого Заказчиком при отсутствии претензий, однако приложенные Акты по форме КС-2 и КС-3 подписаны не Заказчиком а подведомственными учреждениями, что является неправомерным решением для принятия актов выполненных работ к зачету.

Также Заказчик неправомерно признал заявку ООО «АЗК Строй Групп» соответствующей требованиям конкурсной документации.

Так согласно п. 8.10 Информационной карты Заказчиком установлено: «Требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам приемки работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора».

Согласно Технического задания п. 10 Специализированная организация, осуществляющая техническое обслуживание систем противопожарной защиты в жилых домах повышенной этажности, должна: - **иметь бессрочную лицензию (сертификат) на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.**

**По выписке из ЕГРЮЛ** ООО «АЗК Строй Групп» зарегистрирована по адресу: 127521, г. Москва, проезд Марьиной Рощи 12-й, д. 9, стр. 1

На официальном сайте МСЧ России (<http://www.mchs.gov.ru>) в реестре лицензий ООО «АЗК Строй Групп» имеет лицензию за номером 77-Б/02750 от 17.09.2015 Приказ №696 от 17.09.2015 ГУ МЧС России по г.Москве, а данные о местонахождении юридического лица приведены следующие Адрес места жительства: 127521, г. Москва, проезд Марьиной Рощи, д. 9, стр. 1.

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" п. 1 ст. 18 «Лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.», п. 2 ст. 18 «До переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении срока, определенного частью 5 настоящей статьи, и (или) выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии.»

Следовательно лицензия у ООО «АЗК Строй Групп» является не действительной, т.к. не был соблюден порядок переоформления лицензии п. 1 ст. 18 99-ФЗ, что является нарушением, следовательно Заказчиком заявка с порядковым номером 2 была признана соответствующей требованиям конкурсной документации **незаконно**.



На основании изложенного, согласно статьи 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Сигнал-2000» обоснованной.
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Проверить заявку победителя по показателю «Опыт выполнения работ, аналогичных предмету конкурса».

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Копия решения № 19 от 18.07.2016 г. о назначении генерального директора.
2. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок от 02.03.2018 г.

Генеральный директор



Коваленко С.В.

