



ООО ИК ФОРСИС

129343, г. Москва, Серебрякова проезд, д. 14, стр. 10

Тел.: +7 (495) 777-65-95

<http://www.4sys.ru>, office@4sys.ru;

Исх. №180307-01 от 07 марта 2018 г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

От: Общество с ограниченной ответственностью
«Инжиниринговая компания ФОРСИС»
129343, РФ, г. Москва, проезд Серебрякова, д.14,
стр. 10, комната 1, помещение 1, этаж 1

Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов (заказчика).

Заказчик: Публичное акционерное общество «Мосэнергосбыт».

Место нахождения: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9.

Почтовый адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9.

Адрес электронной почты: info@mosenergoby.ru

Контактный телефон: +7 (495) 981-98-19

Организатор закупки: Общество с ограниченной ответственностью «Интер
РАО–Центр управления закупками».

Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27,
стр. 3.

Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27,
стр. 3.

Контактное лицо: Комиссарова Людмила Михайловна

Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 2787

Адрес электронной почты: komissarova_lm@interra.ru

Московское УФАС
Рег. номер 11696/18
зарегистрирован 07.03.2018



Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая
компания ФОРСИС» (далее - ООО «ИК ФОРСИС»).

Место нахождения и почтовый адрес: 129343, РФ, г. Москва, проезд Серебря-
кова, д.14, стр. 10, комната 1, помещение 1, этаж 1.

Адрес электронной почты: office@4svs.ru

Номер контактного телефона, факса: +7 (495) 777-65-95

Контактное лицо: Свешников Владимир Николаевич

Указание на обжалуемую процедуру закупки:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Адрес электронной площадки в сети Интернет: www.roseltorg.ru

Номер извещения на официальном сайте: 31806191179

Наименование закупки:

Открытый запрос предложений в электронной форме.

Поставка печатной техники корпоративного класса для нужд ПАО "Мосэнергосбыт".

Дата размещения извещения о проведении закупки: 28.02.2018.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов (заказчика) и доводы жалобы:

1. Заказчик нарушил требования п.7 ч.9 и п.11 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках), установив в порядке проведения аукциона свое право **произвольного изменения сроков проведения закупочных процедур**, не предусмотренное законодательством о закупках.

Доводы жалобы:

В соответствии с требованиями п.7 ч.9 ст.4 Закона о закупках, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

7) место и **дата** рассмотрения предложений участников закупки и **подведения итогов закупки**.

Требованиями 15.12 «Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнергосбыт»» (далее - Положения о закупке) установлено, что извещение о закупке должно содержать:

- место и **дату** рассмотрения заявок на участие в закупке участников закупки и **подведения итогов** закупочной процедуры, в т.ч. сроки подписания договора, заключаемого по результатам проведенной Закупочной процедуры.

Однако в пункте 23 извещения о закупке указано следующее:

- дата и место подведения итогов закупки: подведение итогов состоится по адресу Организатора закупки не позднее «26» апреля 2018 года. **Организатор закупки вправе, при необходимости, изменить данный срок.**

В соответствии с требованиями п.11 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Требованиями п.15.11 Положения о закупке установлено, что 15.11. закупочная документация должна содержать:

- место и **дату** рассмотрения предложений Участников закупки и **подведения итогов** Закупочной процедуры.

Однако в пункте 3.5.1. документации о закупке указано, что Организатор закупки по согласованию с Заказчиком **вправе продлить установленный закупочной документацией срок подведения итогов закупки** в любое время до заключения договора по итогам закупки.

Кроме того, пунктом 26 извещения о закупке установлена возможность проведения организатором закупки переговоров с участниками закупки по любым существенным условиям закупки. При этом пунктом 3.13.4.5. документации установлено, что процедура переговоров может проводиться столько раз, сколько необходимо для выбора победителя, либо до отказа организатора от закупки.

Между тем, законодательством о закупках не предусмотрено право заказчика изменять сроки проведения процедур, указанных в извещении и документации о закупке. Одностороннее изменение сроков проведения процедур закупки препятствует участникам закупки планировать свои действия, связанные с выполнением договора, заключаемого по результатам закупки, т.к. в случае изменения заказчиком сроков подведения итогов закупки становится невозможным определить дату заключения такого договора и начала исполнения обязательств по нему.

Кроме того, участнику закупки невозможно рассчитать и сформировать свое ценовое предложение, а соответственно и подготовить заявку для участия в закупке по причине того, что, в случае изменения заказчиком сроков подведения итогов закупки, участник закупки не может определить срок, отведенный ему для исполнения договора. Поскольку Приложением 1 «Технического задания» закупочной документации установлен окончательный срок исполнения договора – май и июнь, а конкретный

срок подведения итогов закупки и заключения договора по ее результатам в закупочной документации не установлен - участник закупки не имеет возможности спланировать свои действия по исполнению договора и, соответственно, рассчитать и сформировать свое предложение для участия в закупке.

Действия заказчика, не установившего четкий и однозначно понятный срок подведения итогов закупки и порядок заключения договора по ее результатам, противоречат принципу информационной открытости закупки, установленному ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Более того, согласно пункту 3.15.3. документации о закупке, в случае, если заключаемый по результатам закупки договор в соответствии с действующим законодательством и уставом заказчика требует одобрения органа управления заказчика, то указанный договор заключается после получения такого одобрения.

Однако закупочная документация не содержит информации о том, потребуется ли такое предварительное согласование (одобрение, утверждение) в рамках данной конкретной закупки и сколько по времени займет такое согласование, чтобы участник закупки мог рассчитать конкретный срок, остающийся для исполнения им договора.

Таким образом, закупочная документация **не содержит конкретных сведений о дате подведения итогов закупки**, руководствуясь которыми участник закупки определяет срок заключения договора и, исходя из которого, планирует свои действия по исполнению такого договора и, соответственно, рассчитывает и формирует свое предложение для участия в закупке.

Учитывая изложенное, считаем, что, заказчик нарушил принцип информационной открытости закупки, установленный п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ установив в порядке проведения конкурентной закупки свое право произвольного изменения сроков проведения закупочных процедур.

2. В нарушение требований п.2 ч.1 ст.3 и ч.1 ст.2 Закона о закупках и п.2.9.5 Положения о закупках в закупочной документации заказчиком установлены избыточные требования ограничивающие количество участников закупки.

2.1. Доводы жалобы:

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень доку-

ментов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен п.2.9.5 Положения о закупке:

- обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в закупках Общества Потенциальных участников/Участников закупки.

Между тем, пунктами 5.8.1.4. и 5.8.2.4. документации о закупке предусмотрено, что в случае, если Потенциальный участник закупки не является изготовителем Продукции, Потенциальный участник закупки **должен в составе заявки предоставить дилерское письмо завода-изготовителя**. В письме завода-изготовителя должно быть четко указано, что условия будущего договора в части цены и сроков изготовления согласованы.

По нашему убеждению, вышеуказанное требование является избыточным, поскольку для его исполнения заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры запросить подтверждающие документы у производителя - дилерское письмо завода-изготовителя. При этом в отсутствие обязанности изготовителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, представление участником закупки требуемого дилерского письма всецело зависит от волеизъявления третьего лица – производителя или изготовителя закупаемого товара, что ограничивает возможность участия в закупке.

Считаем, что заказчик **незаконно ограничивает количество участников закупки** путем установления требования о том, что участник должен быть производителем либо официальным дилером производителя продукции, предлагаемой к поставке, в то время как другие участники рынка печатной техники абсолютно законно имеют возможность поставлять те же товары и зачастую на более выгодных условиях. Таким образом, установление вышеуказанного требования в качестве обязательного требования к участникам запроса предложений ограничивает круг участников закупки, противоречит п.п. 2.9.2, 2.9.5 и 2.9.8. Положения о закупке, п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и нарушает ч.1 ст.2 Закона о закупках.

2.2. Доводы жалобы:

Пунктом 4.2.3.1. закупочной документации установлены следующие обязательные требования к участникам процедуры закупки:

- участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям к квалификации Участника закупки:

- **наличие** за последние два года, предшествующие размещению информации о закупочной процедуре на обязательных Интернет-ресурсах, **опыта выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг стоимостью не менее 50 (пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной в закупочной документации.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 506 Гражданского Кодекса Российской Федерации учитывая природу договора поставки, поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях.

Кроме того, поставщик может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Таким образом, учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не подтверждает невозможность участника закупки надлежащим образом исполнить обязательства по договору, заключаемому по результатам запроса предложений.

Кроме того, согласно п.41.1 Положения о закупке победителем запроса предложений признается участник закупки, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

Считаем, что наличие у участников закупки опыта выполнения договоров за последние два года **не может являться критерием допуска к участию в закупке**. Установление вышеуказанного требования в закупочной документации противоречит пунктам 2.9.5 и 2.9.6 Положения о закупке, п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и нарушает ч.1 ст.2 Закона о закупках.

3. Порядок рассмотрения заявок на участие в закупке при проверке их соответствия требованиям закупочной документации противоречит требованиям п.2.9.5. Положения о закупке и п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и содержит риски необъектив-

ной оценки заявок, **может применяться не в равной степени к участникам закупки** и влечет ограничение количества участников закупки.

3. Доводы жалобы:

Пунктом 33.1.1 Положения о закупках установлено, что одним из **отборочных критериев** на этапе рассмотрения заявок является в т.ч.:

- соответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям закупочной документации.

Согласно пункту 3.13.2.1. документации о закупке закупочная комиссия осуществляет **рассмотрение заявок на участие в закупке и участников закупки на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и настоящей закупочной документацией, и определяет перечень участников процедуры закупки, допускаемых к дальнейшему участию в закупке.**

Пунктом 3.13.2.2. документации установлено, что в рамках отборочной стадии закупочная комиссия проверяет:

- **соответствие заявок на участие в закупке требованиям настоящей закупочной документации** (в т.ч. соответствие коммерческого и технического предложений).

При этом пунктом 3.13.2.4. документации о закупке установлено, что заявка на участие в закупке **должна полностью соответствовать каждому из установленных** настоящей закупочной документацией **требований**. Участник закупки **не допускается** Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:

- не представления требуемых согласно настоящей закупочной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых товарах, работах, услугах;

- несоответствия сведений, указанных Участником при заполнении соответствующих форм в интерфейсе ЭТП, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке;

Между тем, в пункте 3.13.2.3. закупочной документации указано, что в рамках отборочной стадии закупочная комиссия может запросить у участников закупки разъяснения (уточнения) их заявок на участие в закупке, в порядке, установленном п. 3.13.1.6. настоящей закупочной документации, а именно:

- При проверке соответствия заявок на участие в закупке закупочная комиссия вправе:

б) **запросить** у Потенциальных участников/Участников закупки **любые недостающие, нечитаемые или оформленные с ошибками документы** (в том числе в случае несоответствия сведений, указанных Участником при заполнении соответствующих форм в интерфейсе ЭТП, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке), при этом такой запрос оформляется письмом за подписью секретаря закупочной комиссии. Документы, полученные от Потенциального участника/Участника в ответ на запрос закупочной комиссии, **включаются в состав заявки** Потенциального участника/Участника и рассматриваются в порядке, предусмотренном настоящей Закупочной документацией;

г) **принимать** от Потенциальных участников/Участников **дополнительные документы, поступившие после проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке.**

Считаем, что подобный порядок рассмотрения заявок на отборочном этапе закупки и наделение организатора правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, а затем рассматривать такие дополнительно полученные документы как поданные надлежащим образом в составе заявки **наравне** с заявками участников изначально подавших свои заявки в полном соответствии с требованиями документации, противоречит требованиям п.33.1.1 Положения о закупках и п.3.13.2.4 документации о закупке. Такой двойной стандарт подхода к рассмотрению заявок участников на отборочной стадии закупки содержит риски необъективного рассмотрения заявок и может применяться **не в равной степени к участникам закупки**, что, в конечном счете, повлечет ограничение количества участников закупки. Установление вышеуказанного положения в документации противоречит п.п. 2.9.5 и 2.9.6 Положения о закупке, п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и нарушает ч.1 ст.2 Закона о закупках.

Руководствуясь положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим:

выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, в рамках которого:

- обязать заказчика исключить необоснованные избыточные требования к участникам закупки;

- обязать заказчика внести изменения в документацию о закупке, исключающие необоснованные ограничения количества участников закупки.

Приложения:

1. Копия Протокола о назначении генерального директора от 25 сентября 2017 г., № 1, на одном листе.

2. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора от 29 сентября 2017 г., № 02Д, на одном листе.

С уважением,

Генеральный директор ООО «ИК ФОРСИС»



Свешников В.Н.