

**Общество с ограниченной ответственностью
«ОПТ-СНАБ»**

ОГРН 1116324001452, ИНН 6324016964, КПП 632401001, 445017, РФ, Самарская область, г. Тольятти, бульвар Молодежный, 17-32

ЖАЛОБА

От 07.03.2018

Исходящий номер 126/18

**Управление ФАС РФ по Саратовской области
Место нахождения: 410012, Саратов, Вольская, 81**

Заявитель: ООО «ОПТ-СНАБ»
Место нахождения, почтовый адрес
445017, РФ, Самарская область,
г. Тольятти, бульвар Молодежный, 17-32
Адрес электронной почты:
vadim_postnukov@mail.ru
Номер контактного телефона: +7 (987)
988-14-89

Заказчик: Государственное казенное
учреждение Саратовской области «Дирекция
транспорта и дорожного хозяйства»
Почтовый адрес, место нахождения
410005, г. Саратов, ул.1-ая Садовая, 104.
Ответственное должностное лицо
Яковлева Марина Юрьевна
Адрес электронной почты:
dad@saratov.gov.ru
Номер контактного телефона: +7 (8452)845
24-61-25

ЖАЛОБА НА ДОКУМЕНТАЦИЮ

19.02.2018 в 18:37, на официальном сайте для размещения информации о предстоящих торгах, а именно аукциона в электронном виде: <http://roseltorg.ru> было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронном виде:

- **Предмет аукциона:** Ремонт автомобильной дороги «Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград» на участках км 348+222 – км 352+300, км 363+160 – км 364+950, км 359+251 – км 361+350 и км 355+885 – км 357+285 в Марксовском районе Саратовской области. Ремонт автомобильной дороги «Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград» на участках км 376+582 - км 383+000, км 391+207- км 396+785 в Энгельсском районе Саратовской области. II этап (км 376+582 - км 380+540, км 382+854-км 383+000, км 391+207 - км 393+521). Ремонт автомобильной дороги «Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград» на участке км 440+380 – км 443+800 в Энгельсском районе Саратовской области

- **Номер извещения на сайте:** №0360200054018000007

- **Цена контракта:** 235 985 932 ,00 руб.

- **Дата проведения аукциона:** 16.03.2018 г.

Содержание жалобы: заказчиком нарушено действующее законодательство при проведении процедуры закупки, а именно:

1. Заказчик требует конкретизировать значения показателей, которые становятся известными только после проведения соответствующих испытаний;
2. неправомерно установлено требование к гарантийному сроку.

Доводы жалобы: данные нарушения имели место в следствии:

1. Согласно п.3 письма ФАС от 1 июля 2016 г. «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»: При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Данная позиция подтверждается решениями ФАС России:

- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 19 сентября 2017 г. по делу К-1186/17 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушение данного правила в аукционной документации наблюдается регулярно:

	Битум марка БНД 60/90 (в составе горячего пористого крупнозернистого асфальтобетона марки Д)	В соответствии с ГОСТ 9128-2009. Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия. ГОСТ 22245-90 Битумы нефтяные дорожные вяжущие. Технические условия. Глубина проникания иголки, 0,1мм: при 25 °С от 61 до 90; при 0 °С не менее 20. Температура размягчения по кольцу и шару, не ниже 47 °С Растяжимость: при 25 °С, не менее 55 см, при 0 °С, не менее 3,5 см. Температура хрупкости, не выше -15 °С Температура вспышки, не ниже 230 °С Изменение температуры размягчения после прогрева, не более 5 °С Индекс ценообразования от -1,0 до +1,0	
2	Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячий мелкозернистый плотный асфальтобетон типа Б марки Ц) для устройства покрытия	В соответствии с ГОСТ 9128-2009. Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия; Водонасыщение, % по объему образцов, отформованных из смеси от 1,5 до 4,0 образцов из перформованных вырубков и кернов от 1,0 до 4,0 вырубков и кернов готового покрытия не более 4,5 Предел прочности при сжатии, при температуре, +50° С не менее 1,2 МПа +20° С не менее 2,2 МПа 0° С не менее 13 МПа Водостойкость - не менее 0,80 Водостойкость при длительном водонасыщении - не менее 0,70 Пористость минеральной части от 14 до 19 %	

Значения показателей: растяжимость, изменение температуры, предел прочности при сжатии и так далее – становятся известными только при проведении соответствующих испытаний.

Считаем данные требования Заказчика неправомерными. Мы как участники не имеем возможности направить соответствующую заявку на участие в аукционе по причине недостоверных сведений о конкретном значении показателей результатов испытаний товаров, так как не имеем данного товара в наличии.

Участнику необходимо либо самому обладать лицензией и спецоборудованием для проведения таких испытаний, либо обращаться к специализированным лабораториям, предварительно купив партии этих материалов, чтобы документально подтвердить для Заказчика полное соответствие материала его требованиям.

Мы не приняли участие в закупке, чтобы бессмысленно не замораживать деньги на обеспечение заявки, так как мы бы не смогли заполнить заявку достоверными значениями характеристик и нас бы отклонили. Тем самым нам ограничили доступ к участию в данной закупочной процедуре.

Помимо этого, в соответствии с вышеуказанным письмом ФАС нарушением является само по себе требование подробно описать в заявке химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства. **Отдельного внимания заслуживают способы такого описания:** путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения. «Сохранение неизменного значения» (по своему логическому смыслу) синонимично установленному в Инструкции заказчика «конкретизировать не нужно».

Действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

Требуем выдать предписание о внесении Заказчиком изменений в положения документации.

2. Согласно Проекту Государственного контракта, Заказчик устанавливает следующие гарантийные сроки:

9. ГАРАНТИИ КАЧЕСТВА ПО СДАННЫМ РАБОТАМ

9.1. Гарантии качества распространяются на все конструктивные элементы и работы, выполненные Подрядчиком и субподрядчиками по настоящему контракту.

9.2. Гарантийный срок устранения Подрядчиком дефектов, возникших в течение гарантийных сроков, на автомобильной дороге или искусственном сооружении и входящих в него инженерных сооружений, оборудования, материалов составляет:

- по верхнему слою покрытия - 4 года;
- барьерное ограждение – 5 лет;
- сигнальные столбики – 2 года;
- дорожные знаки – 7 лет;
- дорожная разметка – 3 месяца.

Распоряжение Минтранса РФ от 7 мая 2003 г. N ИС-414-р "О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них" ввел в действие и рекомендует к применению с 1 июня 2003 года гарантийные паспорта на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги:

ГАРАНТИЙНЫЕ СРОКИ

Безымянное покрытие	от 8 лет
Основание дорожной одежды	от 6 лет
Нижний слой покрытия	от 5 лет
Верхний слой покрытия	от 4 лет
Искусственные сооружения:	
Мосты, путепроводы, тоннели, эстакады	от 8 лет
Водопрпускные трубы	от 6 лет
Регуляционные сооружения (тип сооружения)	от 6 лет
Обустройство дороги:	
Барьерное ограждение (металлическое, железобетонное)	от 5 лет
Сигнальные столбики	от 2 лет
Дорожные знаки	от 2 лет
Здания и сооружения эксплуатационной и автотранспортной служб	от 8 лет

Контроль за исполнением данного распоряжения возлагается на руководителя Департамента строительства автомобильных дорог и методологии проектирования.

Можно отметить, что Заказчиком проигнорированы данные требования к гарантийному сроку и установлены иные, противоречащие срокам, установленным в данном Распоряжении.

Предметом закупки является Ремонт автомобильной дороги «Саратов – Красный Текстильщик» на участке км 0+000 – км 12+420 в Саратовском районе Саратовской области. Таким образом, на отношения участников распространяются нормы гражданского законодательства, регулирующие договор строительного подряда.

Согласно статье 756 ГК РФ при предъявлении требований, связанных с ненадлежащим качеством результата работ при выполнении работ по договору строительного подряда, применяются правила, предусмотренные пунктами 1 - 5 статьи

724 ГК РФ. При этом предельный срок обнаружения недостатков, в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 724 настоящего Кодекса, составляет пять лет.

Считаем, что Заказчиком неправомерно увеличен предельный срок по гарантийным обязательствам. Данные действия ущемляют права Исполнителя работ. Требуем обязать Заказчика внести изменения в техническое задание и проект контракта.

Напоминаем, что основными принципами Закона о закупках являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации, необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Правоприменитель не должен забывать об этом, должен осуществлять обеспечение интересов более слабой стороны при проведении процедуры закупки.

С учетом изложенного, считаем действия Заказчика неправомерными и необоснованными, нарушающими законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя, а также приводящими к ограничению доступа к участию в таком аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 64, ч. 1 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Внести изменение в документацию и перенести сроки окончания подачи заявки.
2. Привести аукционную документацию в соответствие с действующим законодательством.
3. Привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности по ст. 7.30 КоАп.

Приложение		
№ п/п	Наименование документа	Количество листов
1	Решение о назначении директора	1
2	Решение о продлении полномочий	1

Директор ООО «ОПТ-СНАБ» _____

В.А. Постников

07.03.2018 г.