



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.03.2018 № 3524/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уведомление № 442 /05  
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения**

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **12.03.2018** г. жалобы на действия заказчика (организатора торгов) – ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок № 31806130147 (№214/ЗКТЭ-С-КАВ/18) на право заключения договора: «на поставку питьевой воды бутилированной, для нужд Административно-хозяйственного центра-структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и подразделений, находящихся на финансово-хозяйственном обеспечении центра», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 20.03.2018 г. в 10 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику и Организатору торгов.

Заказчику и Организатору торгов до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

**Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области  
Корнееву В.Г.**

пр. Ворошиловский, 2/2,  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, тел/факс 240-99-59  
E-mail: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

*Ольховая ИК*  
*[Подпись]*  
*12-03-18*

**Заявитель: ООО «Техно-Инвест»**

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 344029,  
Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 1-й  
Конной армии, 1Б  
Телефон: 8 (863) 2600844, факс: 8 (863) 2600844  
E-mail: [uristdona@mail.ru](mailto:uristdona@mail.ru)

**Организатор торгов: ОАО «РЖД» для нужд  
Административно-хозяйственного центра -  
структурного подразделения Северо-Кавказской  
железнодорожной дороги – филиала ОАО "РЖД"**  
Почтовый адрес: 344019, г. Ростов-на-Дону,  
Театральная пл., д.4  
Эл. почта: [rzd\\_zakupki@mail.ru](mailto:rzd_zakupki@mail.ru). Телефон/факс:  
(863)2590052.

**ЖАЛОБА**

**на действия комиссии заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме  
(по Положению ОАО «РЖД»)**

Открытым акционерным обществом «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (извещение №31806130147) «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 214/ЗКТЭ-С-КАВ/18 на право заключения договора на поставку питьевой воды бутилированной в оборотных емкостях 19 л., для нужд Административно-хозяйственного центра-структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги- филиала ОАО "РЖД" и подразделений, находящихся на финансово-хозяйственном обеспечении центра».

Указанный запрос котировок в электронной форме проводится на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД».

Извещение размещалось в целях закупки товаров для нужд Административно-хозяйственного центра - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО "РЖД".

Согласно извещению:

**Заказчик:** Открытое акционерное общество «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ»

**Закупка осуществляется для нужд:** Административно-хозяйственного центра - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО "РЖД"

**Адрес заказчика:** 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д.4

**Почтовый адрес заказчика:** 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д.4

*3641*  
*12-03-18*  
*[Подпись]*

**Телефон/факс, адрес электронной почты уполномоченного органа:** тел./факс: +7 (863) 259-00-52, e-mail: [rzd\\_zakupki@mail.ru](mailto:rzd_zakupki@mail.ru)

**Адрес электронной площадки в сети Интернет, на которой проводится запрос котировок:** <http://etzp.rzd.ru>

**Состав комиссии**, допустивший нарушения – **неизвестен**, так как в протоколе заседания Конкурсной комиссии Северо-Кавказской железной дороги состав комиссии, принимавший решения, не отражен.

## **СУТЬ ЖАЛОБЫ**

ООО «Техно-Инвест» подана заявка на участие в проводимом ОАО «РЖД» запросе котировок в электронной форме. Заявка ООО «Техно-Инвест» допущена к участию.

В свою очередь, ОАО «РЖД» незаконно допущена заявка другого участника торгов и это лицо еще и признано победителем торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

**Главой 55-56 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО РЖД, установлено следующее:**

*321. Котировочная заявка должна содержать всю указанную в котировочной документации информацию и документы. В случае наличия таких требований в документации, в составе заявки должны быть представлены:*

*1) наименование поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг согласно предмету закупки (в случае осуществления закупки товаров также указываются характеристики поставляемых товаров);*

*324. Заказчик рассматривает котировочные заявки на предмет соответствия их требованиям, указанным в запросе котировок, и сопоставляет предложения по цене договора (цене лота).*

*325. Заказчик может отклонить котировочные заявки в случае:*

- 1) несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок;*
- 2) при предложении в котировочной заявке цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);*
- 3) отказа от проведения запроса котировок;*

4) непредставления участником закупки разъяснений положений котировочной заявки (в случае наличия требования заказчика).

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

326. **Лучшей признается котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в запросе котировок, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг.** При наличии нескольких равнозначных котировочных заявок лучшей признается та, которая поступила раньше.

**Документацией о запросе котировок установлено следующее:**

6.5.4. Участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае:

6.5.4.1. Несоответствия котировочной заявки требованиям котировочной документации, в том числе:

- котировочная заявка не соответствует форме, установленной котировочной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям котировочной документации;

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями котировочной документации),

6.5.11. По результатам рассмотрения котировочных заявок заказчик принимает решение о допуске (отказе в допуске) участника запроса котировок к участию в запросе котировок.

6.7.4 Победителем признается участник, заявка которого отвечает всем требованиям, установленным в котировочной документации, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг.

7.6.1. Участник предоставляет свое предложение о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги, являющихся предметом закупки заполнив форму договора, предусмотренную приложением № 5 к котировочной документации. В форме договора должны быть заполнены все поля, предусмотренные для заполнения участником.

7.6.2. В форме договора должны быть указаны цена за единицу (если указание цены за единицу предусмотрено котировочной документацией) и общая цена предложения. Участником должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемых товаров, работ, услуг.

7.6.6. Проект договора представляемый участником по форме приложения № 5 должен содержать показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные котировочной документацией и необходимые для рассмотрения и оценки котировочной заявки участника. **Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Все условия котировочной заявки участника понимаются заказчиком буквально, в случае расхождений показателей изложенных цифрами и прописью, приоритет имеют написанные прописью.**

7.6.8. **В случае поставки товаров в проекте договора должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой номенклатурной позиции.**

Однако, в нарушение указанных норм, положений Котировочной документации и Положения о закупках товаров, работ и услуг ОАО «РЖД», ОАО «РЖД» незаконно допущено и признано победителем ООО «Южный регион».

## **О НАРУШЕНИЯХ, ДОПУЩЕННЫХ ООО «ЮЖНЫЙ РЕГИОН».**

Так, в нарушение пункта 7.6.2, 7.6.8. Котировочной документации и пункта 321 Положения о закупках товаров, работ и услуг ОАО «РЖД», заявка ООО «Южный регион» не содержит марку, модель, наименование предлагаемого к поставке товара. В заявке ООО «Южный регион» указано лишь на поставку «Воды питьевая бутилированная в обратных

емкостях 19 л.» без указания торгового наименования, марки или модели (например, «Коршуновская», «Горная вершина», «Пилигрим» и т.д.).

Более того, в нарушение пункта 7.6.6. Котировочной документации, в заявке ООО «Южный регион» допускается неоднозначное толкование условий поставки товаров. Так, в техническом задании (приложение №1 к договору) ООО «Южный регион» указано:

*«Вода должна быть прозрачная»*

*«Вода не должна обладать какими-либо запахами»*

*«Качество поставляемого товара должно быть высшей категории», соответствовать требованиям ГОСТ Р 52109-2003 «Вода питьевая, расфасованная в емкости. Требованиям СанПиН 2.1.4.1116-02 "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества".*

*«Товар должен иметь маркировочные ярлыки на русском языке с указанием полной информации (объем товара, контакты поставщика)».*

*«Бутыли должны быть чистыми, без трещин и деформаций».*

*«Представитель(и) Поставщика, ответственный(е) за доставку воды должен(ы) быть в спецодежде с фирменной эмблемой».*

*«Бутыли должны быть чистыми, без трещин и деформаций».*

*«Тара должна содержать эмблему поставщика с указанием производителя, источника, состава воды, даты розлива».*

*«Горловина бутылок должна соответствовать стандартам для установки их на кулеры».*

*«Товар должен поставляться с декларацией о соответствии или с сертификатом соответствия».*

При этом, такие словосочетания как «должен быть», «должна обладать», «не должна обладать», «должен иметь», «должна содержать» не позволяют однозначно судить о том, будет ли обладать товар, работа или услуга таким показателем, т.е. допускают неоднозначное толкование.

Считаемым недопустимыми и незаконными действия комиссии ОАО «РЖД», допустившей к участию в запросе котировок заявку не соответствующие документации о запросе котировок и подлежащие отклонению, а также признание такой заявки победителем торгов, так как согласно пункта 6.7.4 Документации, победителем признается участник, заявка которого отвечает всем требованиям, установленным в котировочной документации, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг.

**На основании выше изложенных доводов, считаем действия комиссии заказчика незаконными и необоснованными, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ**

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «Техно-Инвест» обоснованной.
3. Выдать Открытому Акционерному Обществу «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» предписание об устранении нарушений законодательства.

#### **Приложение:**

- копия извещения о проведении запроса котировок;
- копия протокола заседания Конкурсной комиссии Северо-Кавказской железной дороги от 01.03.2018г. № 214/ЗКТЭ-С-КАВ/18/1;
- копия технического задания ООО «Южный регион»;
- копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Техно-Инвест»;
- копия протокола о назначении директора;
- копия приказа о назначении директора;
- доверенность от 12.03.2018г. на представителя.

Представитель ООО «Техно-Инвест»



Мугу А.А.

12.03.2018г.