



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 07-07/02/2018 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

13.03.2018

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Уральское карьероуправление» (вх. № 01-17304 от 26.09.2017, далее - ООО «Уральское карьероуправление») и дополнения к жалобе (вх. № 01-17950 от 05.10.2017) на действия (бездействие) продавца государственного имущества в лице Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (далее - ТУ Росимущества в Свердловской области), совершенные при организации и проведении аукциона по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст. 43-46 Лесного кодекса РФ, Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604, далее – Правила № 604), (лот № 4: количество и природный состав древесины: 1535 м3, в том числе: береза - 618 м3, ель - 316 м3, сосна - 601 м3; цена древесины: 249 284 (Двести сорок девять тысяч двести восемьдесят четыре) рубля 00 копеек; место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества).

Решением Свердловского УФАС России от 13.10.2017 жалоба № 99/18.1-2017 ООО «Уральское карьероуправление» признана необоснованно поданной. Также принято решение о рассмотрении данной жалобы в соответствии с гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

Из представленных документов и сведений Свердловским УФАС России установлено следующее.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и

состоит из Закона о защите конкуренции и иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции).

Под конкуренцией, согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под хозяйствующим субъектом - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5); под товарным рынком - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4); под товаром - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 1).

В соответствии с подп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В силу ч. 1 ст. 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом полномочия антимонопольного органа направлены исключительно на защиту конкуренции.

Таким образом, антимонопольный орган, полномочен вынести соответствующее решение об обнаружении и пресечении антимонопольного нарушения лишь в том случае, когда нарушение хозяйствующим субъектом либо соответствующим органом действующего законодательства привело либо могло привести к нарушению охраняемого Законом баланса экономических интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же рынке в соответствующих географических границах. Иное нарушение действующего законодательства само по себе не является нарушением Закона о защите конкуренции. При этом субъектный состав правоотношений, внутри которых было совершено хозяйствующим субъектом либо соответствующим органом нарушение действующего законодательства, квалифицирующего значения для вывода о совершении именно антимонопольного нарушения, не имеет.

В силу п. 4 ст. 43 Лесного кодекса российской Федерации (далее - ЛК РФ) порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для

разработки месторождений полезных ископаемых, утвержден Приказом Рослесхоза от 27.12.2010 № 515 (далее – Порядок № 515).

Реализация древесины, заготовленной при использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых согласно п. 14 Порядка № 515 осуществляется в соответствии с Правилами № 604.

Под древесиной в настоящих Правилах понимаются необработанные круглые лесоматериалы (п.2 Правил № 604).

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 и п. 5 Правил № 604 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 ЛК РФ, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее – продавец), который:

а) устанавливает форму заявки на приобретение древесины (далее – заявка) и срок приема заявки;

б) осуществляет подготовку сообщения о подлежащей реализации древесине (далее – сообщение) и его публикацию в периодическом печатном издании, определяемом продавцом, а также размещение указанного сообщения на официальном сайте продавца в сети Интернет (далее – публикация);

в) рассматривает заявки юридических и физических лиц (далее – заявители);

г) осуществляет регистрацию заявки в журнале приема заявок с указанием даты и времени их поступления;

д) заключает договоры купли-продажи древесины;

е) осуществляет подготовку и публикацию сообщения об итогах реализации древесины.

Приказом от 19.05.2015 № 62 создана Комиссия по подведению итогов приема заявок на приобретение древесины (далее – Комиссия) и утвержден ее состав, а также утверждено Положение о Комиссии.

Согласно Правилам № 604 реализация древесины осуществляется в виде предложения с понижением стоимости до минимальной цены (цены отсечения) (п. 12).

Начальная цена древесины определяется в размере 2-кратной стоимости древесины, определенной исходя из ставок платы за единицу объема древесины лесных насаждений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Цена отсечения устанавливается в размере стоимости древесины, указанной в сведениях об объеме, породном составе и стоимости древесины уполномоченного органа исполнительной власти в области лесных отношений (п. 13).

Снижение начальной цены древесины осуществляется двумя шагами по 25 процентов начальной цены древесины (п. 14).

Снижение цены древесины осуществляется в случае отсутствия заявок на приобретение древесины. При отсутствии заявок на приобретение древесины через 15 дней со дня опубликования предыдущего сообщения о реализации публикуется повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается снижение начальной цены в соответствии с п. 14 настоящих Правил (п. 15).

При поступлении одной заявки покупателем признается лицо, подавшее эту заявку в установленном порядке. О признании его покупателем заявитель уведомляется способом связи, который был указан в заявке (п. 20).

Покупатель в течение 5 рабочих дней со дня его уведомления представляет продавцу подписанный им проект договора купли-продажи древесины (п. 21).

В случае если признанное покупателем лицо не представит в установленный срок подписанный им проект договора купли-продажи древесины, публикуется повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается о снижении начальной цены в соответствии с п. 14 настоящих Правил (п. 23).

В случае если после опубликования сообщения о продаже древесины по цене отсечения не была подана ни одна заявка, продажа древесины признается несостоявшейся (п. 27).

В случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) в порядке, установленном Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585, далее – Положение № 585).

Начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с п. 13 настоящих Правил. При этом «шаг аукциона» устанавливается продавцом (п. 28).

Письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17 предоставлена информация о древесине объемом 1535 м³, в том числе: береза - 618 м³, ель - 316 м³, сосна - 601 м³, место нахождения древесины: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества.

Информационное извещение о проведении аукциона по продаже древесины опубликовано 07.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (извещение № 070717/2638935/01 от 07.07.2017 (аукцион, лот № 4), на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области - <http://tu66.rosim.ru> в разделе «Главная/Деятельность/Реализация и распоряжение имуществом/Реализация древесины».

Дополнительно указанное информационное извещение опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 11.07.2017 № 50 (823).

Лот № 4:

Основание продажи – информация, предоставленная письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17.

а) Количество и породный состав древесины: 1535 м³, в том числе: береза - 618 м³, ель - 316 м³, сосна - 601 м³;

б) Цена древесины: <...>руб. 00 коп.;

в) Место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества;

г) Наличие подъездных путей или дорог к месту нахождения древесины – информация у продавца отсутствует;

д) Возможность самостоятельного ознакомления покупателя с качеством древесины и вывоза ее собственными силами – информация у продавца отсутствует;

е) Место, сроки и форма подачи заявки на приобретение древесины:

Время и место подачи заявки на приобретение древесины - по рабочим дням: с понедельника по пятницу с 09.00 до 13.00 по местному времени по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 19, каб. 102, 203, 206, 202. Контактный телефон: (343) 376-49-62, 376-49-63, 376-61-77.

Дата начала приема заявок - 11.07.2017 года.

Дата окончания приема заявок – 07.08.2017 года.

Место и срок определения участников аукциона: 10.08.2017 года, по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 19, каб. 101.

ж) Место и срок подведения итогов аукциона: 14.08.2017 в день проведения аукциона с 11 ч. 00 мин. до 11 ч. 20 мин., по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта 19, каб. 101.

Начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с п. 13 Правил № 604.

Задаток: <...> руб. 80 коп.

з) Срок заключения договора купли-продажи: В течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи.

и) Условия и срок вывоза древесины – покупатель древесины обязан вывезти приобретенную древесину в течение 30 дней со дня заключения договора купли-продажи. Ответственность покупателя за невывоз древесины в установленные сроки устанавливается договором купли-продажи древесины.

На участие в данном аукционе по продаже древесины были поданы четыре заявки от следующих лиц: ООО «Уральское карьероуправление», Общество с ограниченной ответственностью «Атлант» (далее - ООО «Атлант»), <...>, Общество с ограниченной ответственностью «Авто-Холл» (далее - ООО «Авто-Холл»).

В соответствии с Протоколом № 1535-1 от 10.08.2017 Комиссия приняла решение признать следующих претендентов участниками аукциона: ООО «Уральское карьероуправление», ООО «Атлант», ООО «Авто-Холл». <...> не был признан участником аукциона в связи с отсутствием оплаты задатка.

Комиссией 14.08.2017 подведены итоги, победителем аукциона признано ООО «Авто-Холл» - с предложением о цене приобретения древесины в размере <...> руб. 00 копеек.

По итогам проведения аукциона между ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Авто-Холл» 16.08.2017 заключен договор купли-продажи древесины № 1535.

В частности, указанный вывод следует из положений закона и названного договора купли-продажи.

В соответствии с ч. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу ч. 2 ст. 434 ГК РФ договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющими достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

В числе представленных документов есть договор купли-продажи древесины от 16.08.2017 № 1535, подписанный ООО «Авто-Холл». Таким образом, можно сделать вывод о том, что аукцион состоялся, по его результатам продавец государственного имущества заключил договор с победителем.

Тем не менее, 18.08.2017 ООО «Авто-Холл» направлено в ТУ Росимущества в Свердловской области уведомление об отказе от приобретения древесины, в связи с нецелесообразностью.

В связи с отказом ООО «Авто-Холл» от приобретения древесины, ТУ Росимущества в Свердловской области в соответствии с ч. 12 ст. 18 Федерального закона № 178-ФЗ, п. 20 Положения № 585, п. 5.2 Договора купли-продажи от 16.08.2017 № 1535 удержан задаток ООО «Авто-Холл» в размере <...> руб. 80 коп.

В связи с тем, что имущество (древесина) не реализовано, ТУ Росимущества в Свердловской области применен п. 23 Правил № 604, в соответствии с которым в случае если признанное покупателем лицо не представит в установленный срок подписанный им проект договора купли-продажи древесины, публикуется повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается о снижении начальной цены в соответствии с п. 14 настоящих Правил.

Однако, указанный выше договор купли-продажи древесины № 1535 от 16.08.2017 был подписан ООО «Авто-Холл». Таким образом, у продавца государственного имущества – ТУ Росимущества в Свердловской области, отсутствовали правовые основания для применения п. 23 Правил № 604, то есть для публикации повторного сообщения о реализации древесины со снижением первоначальной цены. Продавец государственного имущества обязан был провести новый аукцион при тех же первоначальных условиях по правилам Положения № 585.

Тем не менее, ТУ Росимущества в Свердловской области применив п. 23 Правил № 604 опубликовано повторное сообщение о реализации древесины, в котором указано о снижении начальной цены.

Так, на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области в сети «Интернет» 05.09.2017 опубликовано извещение о реализации древесины общим объемом 1535 м3.

Дополнительно информационное извещение о подлежащей реализации древесине опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 15.09.2017 № 69 (842).

Основание продажи – информация, предоставленная письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17.

а) Количество и породный состав древесины: 1535 м3, в том числе: береза - 618 м3, ель - 316 м3, сосна - 601 м3;

б) Цена древесины: <...> руб. 00 коп.;

в) Место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества;

г) Наличие подъездных путей или дорог к месту нахождения древесины – информация у продавца отсутствует;

д) Возможность самостоятельного ознакомления покупателя с качеством древесины и вывоза ее собственными силами – информация у продавца отсутствует;

е) Место, сроки и форма подачи заявки на приобретение древесины:

Время и место подачи заявки на приобретение древесины - по рабочим дням: с понедельника по пятницу с 09.00 до 13.00 по местному времени по адресу: г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, каб. 206, 207, тел.: (343) 379-40-77 (доб. 108, 168, 163).

Дата начала приема заявок - 06.09.2017 года.

Дата окончания приема заявок – 19.09.2017 года.

ж) Проект договора купли-продажи древесины размещен на официальном сайте продавца www.tub66.rosim.ru в подразделе «Главная/Деятельность/Продажа и приватизация/Реализация древесины/Формы заявок, проект договора купли-продажи и иные документы»;

з) Срок заключения договора купли-продажи – Покупатель в течение 5 рабочих дней со дня его уведомления представляет продавцу подписанный им проект договора купли-продажи древесины. Продавец в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта договора купли-продажи древесины подписывает его и направляет копию покупателю или отклоняет представленный проект договора с указанием причин, если проект договора не соответствует проекту договора купли-продажи, опубликованному, в соответствии с пунктом «ж» настоящего Извещения;

и) Условия и срок вывоза древесины – покупатель древесины обязан вывезти приобретенную древесину в течение 30 дней со дня заключения договора купли-продажи. Ответственность покупателя за невывоз древесины в установленные сроки устанавливается договором купли-продажи древесины.

По итогам приема заявок установлено, что подана единственная заявка на приобретение древесины ООО «Атлант» от 19.09.2017.

В соответствии с п. 20 Правил № 604 при поступлении одной заявки покупателем признается лицо, подавшее эту заявку в установленном порядке.

Таким образом, имущество (древесина) реализовано путем заключения договор купли-продажи № 1535 от 20.09.2017 между ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Атлант», в соответствии с которым цена древесины общим объемом 1535 м³ составила <...> руб. 00 коп.

В соответствии с Положением № 585 по результатам аукциона продавец и победитель аукциона (покупатель) в течение 5 рабочих дней с даты подведения итогов аукциона заключают в соответствии с законодательством Российской Федерации договор купли-продажи имущества (ч. 19).

Оплата приобретаемого на аукционе имущества производится путем перечисления денежных средств на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона. Внесенный победителем продажи задаток засчитывается в счет оплаты приобретаемого имущества.

Денежные средства в счет оплаты приватизируемого государственного или муниципального имущества подлежат перечислению победителем аукциона в установленном порядке в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации в размере и сроки, которые указаны в договоре купли-продажи, но не позднее 30 рабочих дней со дня заключения договора купли-продажи.

Ответственность покупателя в случае его отказа или уклонения от оплаты имущества в установленные сроки предусматривается в соответствии с законодательством Российской Федерации в договоре купли-продажи (ч. 20).

Покупатель согласно ст. 486 ГК РФ обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства.

Если покупатель своевременно не оплачивает переданный в соответствии с договором купли-продажи товар, продавец вправе потребовать оплаты товара и уплаты процентов в соответствии со ст. 395 ГК РФ.

Если покупатель в нарушение договора купли-продажи отказывается принять и оплатить товар, продавец вправе по своему выбору потребовать оплаты товара либо отказаться от исполнения договора.

Согласно ст. 491 ГК РФ в случаях, когда договором купли-продажи предусмотрено, что право собственности на переданный покупателю товар сохраняется за продавцом до оплаты товара или наступления иных обстоятельств, покупатель не вправе до перехода к нему права собственности отчуждать товар или распоряжаться им иным образом, если иное не предусмотрено законом или договором либо не вытекает из назначения и свойств товара.

В случаях, когда в срок, предусмотренный договором, переданный товар не будет оплачен или не наступят иные обстоятельства, при которых право собственности переходит к покупателю, продавец вправе потребовать от покупателя возвратить ему товар, если иное не предусмотрено договором.

Следовательно, продавец государственного имущества обязан был провести по правилам Положения № 585 новый аукцион при тех же первоначальных условиях, а Правила № 604 уже не подлежат применению.

Частью 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

Положения ст. 17 Закона о защите конкуренции призваны защитить конкуренцию на рынке товаров (работ, услуг), являющихся предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений и конкурентных закупок.

Для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения, в данном случае, процедуры аукциона по продаже древесины, и Закона о защите конкуренции, при этом достаточно доказать возможность наступления указанных последствий.

В рассматриваемом случае продавец государственного имущества в лице ТУ Росимущества в Свердловской области без наличия предусмотренных законом оснований применил п. 23 Правил № 604. В качестве последствий обозначенных действий можно рассматривать ограничение конкуренции, о наличии признаков которого свидетельствует следующее.

Манипуляции ТУ Росимущества в Свердловской области процедурами, предусмотренными Правилами № 585 и Правилами № 604, привели к различному информационному обеспечению неограниченного круга лиц (потенциальных участников).

В соответствии с пп. «д» п. 3 Правил № 585 Продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при подготовке и проведении аукциона, в том числе организует подготовку и размещение информационного сообщения о проведении аукциона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) и Положением № 585.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о приватизации под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет» прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества

Официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт в сети «Интернет»). Информация о приватизации государственного и муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, дополнительно размещается на сайтах в сети «Интернет».

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве такого адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определить адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Согласно ч. 2 ст. 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, об итогах его продажи размещается также на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет».

При этом, установлено, что информационное извещение о проведении аукциона по продаже древесины от 07.07.2017 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (извещение № 070717/2638935/01 от 07.07.2017 (аукцион, лот № 4), на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области - <http://tu66.rosim.ru> в разделе «Главная/Деятельность/Реализация и распоряжение имуществом/Реализация древесины». Дополнительно указанное информационное извещение опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 11.07.2017 № 50 (823).

А после отказа ООО «Авто-Холл» от приобретения древесины, сообщение о реализации древесины со снижением первоначальной цены опубликовано лишь на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области в сети «Интернет» 05.09.2017. И дополнительно информационное извещение о подлежащей реализации древесине опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 15.09.2017 № 69 (842).

Таким образом, следствием различия в информационном обеспечении реализации древесины при проведении аукциона по продаже древесины и при публикации повторного сообщения со снижением первоначальной цены явилось сокращение количества участников.

Поступление единственной заявки ООО «Атлант» повлекло признание данного общества покупателем. При этом цена древесины общим объемом 1535 м³ составила <...> руб. 00 коп. Указанная цена существенно меньше тех предложений, которые поступили в рамках проведения аукциона по продаже древесины по извещению от 07.07.2017 (ООО «Авто-Холл» - <...>, ООО «Атлант» - <...>, ООО «Уральское карьероуправление» - <...>).

Таким образом, руководствуясь письмом ФАС России от 12.01.2018 № ИА/1125/18 «О разграничении квалификации действий лиц...», в действиях (бездействии) продавца государственного имущества в лице ТУ Росимущества в Свердловской области усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в неправомерном применении п. 23 Правил № 604 при реализации древесины общим объемом 1535 м³, тем самым ограничив конкуренцию посредством различия информационного обеспечения.

На основании вышеизложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 13.03.2018 № 75 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч.ч. 13, 14, 15 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 07-07/02/2018 к рассмотрению на **04.04.2018** года в **11 час. 30 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве ответчика:

- ТУ Росимущества в Свердловской области (620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52);

в качестве заявителя:

- ООО «Уральское карьероуправление» (620033, г. Екатеринбург, ул. Норильская, 77-317; 623270, Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Вязовая, д. 1а);

в качестве заинтересованного лица:

- ООО «Атлант» (620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 12, оф. 305; 620137, г. Екатеринбург, ул. Комвузовская, д. 21, корп. Ж (общ.) ком. 203).

3. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ТУ Росимущества в Свердловской области в срок до **02.04.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ООО «Уральское карьероуправление» в срок до **02.04.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- копию Устава ООО «Уральское карьероуправление»;

- сведения о рынке (наименование), согласно ОКВЭД, на котором осуществляет деятельность ООО «Уральское карьероуправление»;

- сведения о территории, на которой осуществляет деятельность ООО «Уральское карьероуправление»;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

5. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ООО «Атлант» **в срок до 02.04.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- копию Устава ООО «Атлант»;

- сведения о рынке (наименование), согласно ОКВЭД, на котором осуществляет деятельность ООО «Атлант»;

- сведения о территории, на которой осуществляет деятельность ООО «Атлант»;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

Явка ответчика по делу, заявителя, ответчика и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>