

# Общество с ограниченной ответственностью «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ»

ИНН 3666215364 КПП 366601001 ОГРН 1163668124840

Юридический адрес: 394030, Российская Федерация, г. Воронеж, ул. Комиссаржевской, д. 10,  
помещение 38

Исх. № ПИ-6 от 06.03.18

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю УФАС России  
по Санкт-Петербургу

**В.В. Владимирову**

199004, 4-ая линия Васильевского острова,  
д. 13, лит. А

E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «ПРОМЫШЛЕННЫЕ  
ИННОВАЦИИ»**

394030, Г. Воронеж, ул. Комиссаржевской,  
д. 10, помещение 38

E-mail: [info@prom-inno.ru](mailto:info@prom-inno.ru)

**Заказчик: Акционерное общество «СЕВЕРО-  
ЗАПАДНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ  
КОМПАНИЯ»**

197022, г. Санкт-Петербург,

ул. Инструментальная, д. 3, лит. П.

E-mail: [myagkovyl@aur.ppk-piter.ru](mailto:myagkovyl@aur.ppk-piter.ru)  
[skosarevnb@aur.ppk-piter.ru](mailto:skosarevnb@aur.ppk-piter.ru)

**Запрос котировок № 64/ЗКТЭ-АО  
СЗПК/2018/СПБ**

**Извещение № 31806158162**

## ЖАЛОБА

Заказчиком – Акционерным обществом «СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ» (далее – Заказчик) на сайте единой информационной системы в сфере закупок, а также на электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (<http://etzp.rzd.ru>) 20.02.2018г. размещено извещение № 31806158162 «О проведении запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки радиостанций № 64/ЗКТЭ-АО СЗПК/2018/СПБ» (далее – Извещение, Запрос котировок).

ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ» (далее – Заявитель), приняло участие в указанном Запросе котировок, направив заявку по форме, установленной Документацией о закупке, в адрес Заказчика.

В соответствии с протоколом № 64/ЗКТЭ-АО СЗПК/2018/СПБ/2 заявка ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ» была отклонена, и в допуске к участию в Запросе котировок заявителю было отказано на основании пункта 7.1.3. котировочной документации в связи с несоответствием заявки требованиям пунктов 7.1.6.1., 7.3.6. котировочной документации, а именно: заявка на участие в запросе котировок по форме приложения № 1 к котировочной документации и проект договора по форме приложения № 5 к котировочной документации, представленные участником, не сканированы с оригинала и не рассматриваются.

Полагаем, что заявка ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ» на участие в Запросе котировок была отклонена Заказчиком неправомерно, а протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подлежит отмене по следующим основаниям.

# Общество с ограниченной ответственностью «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ»

ИНН 3666215364 КПП 366601001 ОГРН 1163668124840

Юридический адрес: 394030, Российская Федерация, г. Воронеж, ул. Комиссаржевской, д. 10,  
помещение 38

Пунктом 7.1.3. Котировочной документации установлено, что котировочная заявка участника, не соответствующая требованиям котировочной документации, отклоняется.

Согласно пункту 7.1.6.1. Котировочной документации, в котировочной заявке должны быть представлены надлежащим образом оформленные, в соответствии с формами, являющимися приложениями №№ 1, 5 к котировочной документации заверенные подписью и печатью (при ее наличии) участника, заявка на участие в запросе котировок, проект договора. Документы должны быть сканированы с оригинала.

В пункте 7.3.6. Котировочной документации указано, что котировочная заявка в электронной форме подается в виде сканированных документов в формате pdf (требуемое разрешение при сканировании составляет 100-200dpi). Допускается сканирование в черно-белом режиме. Документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям по оформлению, изложенным в котировочной документации.

В соответствии с п.п. 2 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» является Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (протокол № 69/2015 от 15.05.2015) (далее – Положение о порядке размещения заказов).

Требования к порядку подачи котировочных заявок установлены разделом 55 Положения о порядке размещения заказов.

Пунктом 348 Положения о порядке размещения заказов утверждено, что котировочная заявка должна содержать всю указанную в котировочной документации информацию и документы. В случае наличия таких требований в документации в составе заявки должны быть представлены:

- 1) Наименование поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг согласно предмету закупки (в случае осуществления закупки товаров также указываются характеристики поставляемых товаров);
- 2) Наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес участника закупки (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства участника закупки (для физического лица), номер телефона, адрес электронной почты, банковские реквизиты;
- 3) Идентификационный номер налогоплательщика;
- 4) Согласие участника закупки с условиями договора, указанными в запросе котировок;
- 5) Цена товаров, работ, услуг с указанием включенных или не включенных в нее расходов (расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей);
- 6) Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участников закупки установленным требованиям котировочной документации;

# Общество с ограниченной ответственностью «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ»

ИНН 3666215364 КПП 366601001 ОГРН 1163668124840

Юридический адрес: 394030, Российская Федерация, г. Воронеж, ул. Комиссаржевской, д. 10,  
помещение 38

7) Документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг, предлагаемых участником закупки в котировочной заявке, требованиям котировочной документации.

Основания для отклонения котировочных заявок установлены пунктом 355 Положения о порядке размещения заказов, а именно:

- 1) Несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок;
- 2) Предложения в котировочной заявке цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);
- 3) Отказа от проведения запроса котировок;
- 4) Непредставления участником закупки разъяснений положений котировочной заявки.

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Заявка ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ» полностью соответствовала форме приложения № 1, а проект договора – приложению № 5 Котировочной документации.

В отношении того, что заявка ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ» и проект договора не сканированы с оригинала, и поэтому не рассматриваются Заказчиком отмечаем следующее.

Заявка ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ», а также все приложения к ней были подписаны квалифицированной электронной подписью в соответствии с положениями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи).

Согласно пункту 4 статьи 5 Закона об электронной подписи квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам:

- 1) ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате;
- 2) для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Пунктом 3 настоящей статьи установлено, что Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Таким образом, исходя из положений Закона об электронной подписи заявка ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ», подписанная квалифицированной электронной подписью, была полностью равнозначна документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью, и соответственно, была отклонена Заказчиком неправомерно.

Согласно пункту 137 Положения о порядке размещения заказов Заказчик рассматривает только те заявки на участие в закупках, которые подписаны электронной подписью и направлены ему до истечения срока подачи заявок.

Запрос котировок проводился Заказчиком в электронной форме, и соответственно Заказчиком был установлен порядок подачи заявок в электронной форме, который был соблюден Заявителем с учетом норм действующего законодательства в сфере закупок, Закона об электронной подписи, а также требований Положения Заказчика.

На основании пп. 3 пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

# Общество с ограниченной ответственностью «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ»

ИНН 3666215364 КПП 366601001 ОГРН 1163668124840

Юридический адрес: 394030, Российская Федерация, г. Воронеж, ул. Комиссаржевской, д. 10,  
помещение 38

Таким образом, отклонив котировочную заявку ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ» на том основании, что заявка и проект договора, представленные участником, не сканированы с оригинала, Заказчик АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» допустил нарушение пунктов 137, 348, 355 Положения о порядке размещения заказов, статьи 3 Закона о закупках, а также пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, просим:

- 1) Приостановить проведение Запроса котировок и заключения договора на период рассмотрения жалобы;
- 2) Признать жалобу ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ» обоснованной;
- 3) Признать в действиях Заказчика нарушение Положения о порядке размещения заказов Заказчика, статьи 3 Закона о закупках, пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции;
- 4) Отменить протокол № 64/ЗКТЭ-АО СЗПК/2018/СПБ/2 от 01.02.2018 рассмотрения и оценки котировочных заявок;
- 5) выдать Заказчику предписание об устранении допущенных при проведении Запроса котировок нарушений действующего законодательства.

Приложение:

- копия свидетельства ОГРН ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ»;
- копия свидетельства ИНН ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ»;
- копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ».

Генеральный директор  
ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ  
ИННОВАЦИИ»

\_\_\_\_\_ Камышников С.А.