

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

от Общества с ограниченной ответственностью «Альянс программных систем» (ООО «Альянс программных систем»); место нахождения (почтовый адрес): 8-я линия В.О., д. 23, лит. А, пом. 1-н, гор. Санкт-Петербург, 199004; адрес электрон. почты: 4050009@aspromgroup.com; тел. номер, ном. факса: 8 (812) 405-00-09

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии Акционерного общества «НПО Энергомаш имени академика В.П. Глушко» (АО «НПО Энергомаш»; место нахождения (почтовый адрес): ул. Бурденко, д. 1, гор. Химки, Московская обл., 141400; тел. номер: 8 (495) 286-92-14) – на итоги проведения запроса предложений, оформленные протоколом заседания закупочной комиссии АО «НПО Энергомаш» № 3 от 07.03.2018 (размещен на сайте «www.zakupki.gov.ru» – 07.03.2018, на сайте «www.etp.gpb.ru» – 07.03.2018)

31 января 2018 г. в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке (www.etp.gpb.ru) АО «НПО Энергомаш» разместило извещение № 31806077521 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг по теме: «Формирование функциональных требований к модулям автоматизированной системы Галактика (АММ, СнР, ERP и другим) для обеспечения их интеграции с модулем «Бюджетное управление», методологическое сопровождение и участие в приемке работ по реализации функциональных требований в модулях АС Галактика» и документацию о данной закупке.

12 февраля 2018 г. ООО «Альянс программных систем» была подана заявка на участие в запросе предложений.

01 марта 2018 г. решением закупочной комиссии АО «НПО Энергомаш» общество «Альянс программных систем» было признано участником закупки и допущено к участию в запросе предложений (протокол № 2).

07 марта 2018 г. решением закупочной комиссии АО «НПО Энергомаш» победителем запроса предложений выбрано Общество с ограниченной ответственностью «ФинЭкспертиза» (ООО «ФинЭкспертиза») (протокол № 3).

ООО «Альянс программных систем» считает, что при проведении запроса предложений и выборе победителя, обществом «НПО Энергомаш» были допущены нарушения антимонопольных требований к проведению закупки товаров, работ, услуг, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые заключаются в следующем.

«Требования к участникам закупки» (приложение 1 к информационной карте) не содержит требований к участникам закупки по штату участника, а из «Порядка оценки и сопоставления заявок» (п.3.1 подкритерий №1 «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» приложения 2 к информационной карте) следует, что в штате участника закупки должно быть не менее 5 (пяти) квалифицированных специалистов с опытом построения систем бюджетного управления, опытом написания проектной документации, знанием ИТ продуктов необходимых для исполнения обязательств по договору. При этом подтверждающими документами указаны: копии трудовых книжек или копии трудовых договоров, или копии договоров гражданско-правового характера, также копии дипломов ДипИФР и/или копии сертификатов АССА, а также справкой (форма 6), установленной в подразделе 7.5, об опыте работы в отношении каждого специалиста, с перечислением проектов, в которых специалист принимал участие, указанием его должностных обязанностей.

Из «Порядка оценки и сопоставления заявок» (п.3.3 подкритерий №3 «репутация участника закупки» приложения 2 к информационной карте) следует, что положительная репутация участника закупки по успешному оказанию консалтинговых услуг в области финансов подтверждается справкой (форма 4), установленной в разделе 7.6, с предоставлением сведений об участии в профессиональных рейтингах: участие в рейтинге RAEX за 2012-2015 г. (аудиторско- консалтинговые группы), а также участие в рейтинге RAEX за 2016 г. (крупнейшие аудиторские группы и сети)). Однако, предметом договора по закупке являются консалтинговые услуги в области компьютерных технологий в соответствии с ОКВЭД 2 «62.02 Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий» (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/lot-list.html?regNumber=31806077521>), а не в области финансов. Участие в указанных рейтингах (RAEX) не имеет отношения к предмету закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Указанные положения распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (там же, ч. 5).

По мнению ООО «Альянс программных систем» требования к участникам закупки, содержащиеся в «Порядке оценки и сопоставления заявок»: п.3.1 подкритерий №1 «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» приложения 2 к информационной карте и п.3.3 подкритерий №3 «репутация участника закупки» приложения 2 к информационной, препятствуют участию в запросе предложений любого заинтересованного лица и были направлены на создание преимущественных условий для участия и победы в закупке ООО «ФинЭкспертиза».

Таким образом, победа в закупке ООО «Альянс программных систем» была поставлена в зависимость от наличия сертификатов и участия в рейтингах, которые не связаны с предметом данной закупки, но которые имеются в избытке у другого участника закупки - ООО «ФинЭкспертиза».

Ограничивающим конкуренцию является и само требование «Порядка оценки и сопоставления заявок» (п.3.1 подкритерий №1 «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» приложения 2 к информационной карте) о наличии у участника закупки «не менее 5 (пяти) квалифицированных специалистов с опытом построения систем бюджетного управления, опытом написания проектной документации, знанием ИТ продуктов необходимых для исполнения обязательств по договору», другими словами о необходимости участника закупки иметь соответствующий штат специалистов.

Анализ проекта договора и технического задания, приложенных к документации о закупке, указывает на то, что договор на оказание консультационных услуг по теме: «Формирование функциональных требований к модулям автоматизированной системы Галактика (АММ, СпР, ERP и другим) для обеспечения их интеграции с модулем «Бюджетное управление», методологическое сопровождение и участие в приемке работ по реализации функциональных требований в модулях АС Галактика» по своей правовой природе является договором подряда.

Согласно п. 1 ст. 706 Гражданского кодекса РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Проект договора, приложенный к документации о закупке, содержит условия о самостоятельном выполнении исполнителем (победителем закупки) работ, составляющих предмет договора, однако требование наличия штата до подведения итогов закупки является излишним.

Надлежащее исполнение договора на оказание консультационных услуг по теме: «Формирование функциональных требований к модулям автоматизированной системы Галактика (АММ, СпР, ERP и другим) для обеспечения их интеграции с модулем «Бюджетное управление», методологическое сопровождение и участие в приемке работ по реализации функциональных требований в модулях АС Галактика» возможно и в отсутствии у участника закупки квалифицированных специалистов, состоящих с ним именно в трудовых отношениях. Специалисты необходимой квалификации могут быть привлечены участником закупки к выполнению работ после победы в закупке по отдельным договорам, что является обычной практикой в гражданском обороте.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Выдать АО «НПО Энергомаш» предписание об отмене протокола заседания закупочной комиссии № 3 от 07.03.2018 (размещен на сайте «www.zakupki.gov.ru» – 07.03.2018, на сайте «www.etp.gpb.ru» – 07.03.2018), которым были оформлены итоги проведения запроса предложений на оказание консультационных услуг по теме: «Формирование функциональных требований к модулям автоматизированной системы Галактика (АММ, СпР, ERP и другим) для обеспечения их интеграции с модулем «Бюджетное управление», методологическое сопровождение и участие в приемке работ по реализации функциональных требований в модулях АС Галактика».
2. Выдать АО «НПО Энергомаш» предписание о внесении изменений в Документацию о закупке о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг по теме: «Формирование функциональных требований к модулям автоматизированной системы Галактика (АММ, СпР, ERP и другим) для обеспечения их интеграции с модулем «Бюджетное управление», методологическое сопровождение и участие в приемке работ по реализации функциональных требований в модулях АС Галактика» – исключить из «Порядка оценки и сопоставления заявок» (приложение 2 к информационной карте) - п.3.1 подкритерий №1 «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору».
3. Выдать АО «НПО Энергомаш» предписание о внесении изменений в Документацию о закупке о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг по теме: «Формирование функциональных требований к модулям автоматизированной системы Галактика (АММ, СпР, ERP и другим) для обеспечения их интеграции с модулем «Бюджетное управление», методологическое сопровождение и участие в приемке работ по реализации функциональных требований в модулях АС Галактика» – исключить из «Порядка оценки и сопоставления заявок» (приложение 2 к информационной карте) - п.3.3 подкритерий №3 «репутация участника закупки».
4. Выдать АО «НПО Энергомаш» предписание о повторном подведении итогов и признании ООО «Альянс программных систем» победителем по закупке на оказание консультационных услуг по теме: «Формирование функциональных требований к модулям автоматизированной системы Галактика (АММ, СпР, ERP и другим) для обеспечения их интеграции с модулем «Бюджетное управление», методологическое сопровождение и участие в приемке работ по реализации функциональных требований в модулях АС Галактика».

Приложение:

- 1) выписка из ЕГРЮЛ от 12.03.2018 (6 л.);
- 2) протокол от 07.03.2018 (5 л.).

Генеральный директор
ООО «Альянс программных систем»



Вострилов Э.Н.