



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобе № 29/18.1-2018

Резолютивная часть объявлена: 02.03.2018

Изготовлено в полном объеме: 06.03.2018

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 11.10.2017 № 356) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>;

<...>;

при участии в качестве:

*организатора торгов* – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (Октябрьская пл., д. 1, г. Екатеринбург, 620031), представитель – <...>;

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью <...>, извещен, явка не обеспечена,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью <...> (вх. № 01-2990 от 20.02.2018) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, совершенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету электронного аукциона «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования» (номер процедуры:

РТС166Д170005),

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 02.03.2018 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 2967 от 27.02.2018) на электронную почту – <...>, а также по почте России. Заявитель извещен путем направления Уведомления на электронную почту – <...>, а также по Почте России.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Предварительный отбор подрядных организаций осуществляется на основании положений Жилищного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение о привлечении подрядных организаций).

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 182 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан, в том числе, привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, согласно ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ и ч. 5 ст. 182 ЖК РФ, осуществляется в порядке, установленном Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения

работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, далее – Положение № 615).

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные п. 8 Положения № 615, а также случаев, предусмотренных п. 193 Положения № 615.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пп. «а» п. 8 Положения № 615, предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по последующим предметам электронного аукциона, в частности на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В п. 2 Положения № 615 под **предварительным отбором** понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор; под **заинтересованным лицом** - физическое лицо, заинтересованное в результатах привлечения подрядных организаций (в том числе являющееся индивидуальным предпринимателем), подавшее заявку через оператора электронной площадки на участие в предварительном отборе, заявку на участие в

электронном аукционе, либо юридическое лицо, подавшее заявку на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе; под **участником предварительного отбора** - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций; под **органом по ведению реестра** - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций; под **реестром квалифицированных подрядных организаций** - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных п. 193 настоящего Положения.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (п. 7 Положения № 615).

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2016 № 602-ПП полномочиями органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций наделено Министерство энергетики и ЖКХ СО.

Министерством энергетики и ЖКХ СО, во исполнение требований Положения № 615, создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций, состав которой утвержден Приказом от 21.10.2016 № 262 (с изменениями, внесенными Приказом от 12.09.2017 № 301), а также разработана документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету электронного аукциона «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудовании» (утв. Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 21.12.2017 № 483, далее – Документация).

В соответствии с п. 19 и п. 32 Положения № 615 документация, а также Извещение о проведении предварительного отбора (номер процедуры - № РТС166Д170005, номер предварительного отбора - 1-18-ПСД-ОКН/ПО) были опубликованы 21.12.2017 на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> и <http://energy.midural.ru>.

Согласно Извещению прием заявок осуществлялся с 08 час. 00 мин. 22.12.2017 до 18 час. 00 мин. 29.01.2018.

Место, дата и время рассмотрения заявок – 12.02.2018 в 14 час. 00 мин. по адресу: 620031, г. Екатеринбург, Октябрьская пл., д. 1, каб. 715.

Любой участник предварительного отбора, в соответствии с п. 235 Положения № 615, имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) комиссии по проведению предварительного отбора при организации и проведении закупки.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В соответствии с Протоколом от 12.02.2018 комиссии по проведению предварительного отбора № 1-18-ПСД-ОКН/ПО на участие в предварительном отборе были поданы следующие заявки: ООО <...>, ООО <...>, ООО <...>, ООО <...>.

Следовательно, ООО <...> имеет право обжаловать процедуру проведения предварительного отбора в полном объеме.

ООО <...> в жалобе ссылается на то, что Обществу неправомерно отказали во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, не указав в Протоколе предварительного отбора причин такого отказа.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 166 ЖК РФ, перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, включает в себя:

Комиссия по проведению предварительного отбора, согласно п. 15 Положения № 615, осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 настоящего Положения, пп. «г» которого предусматривает, что Документация о проведении предварительного отбора должна содержать требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 настоящего Положения.

Министерство энергетики и ЖКХ СО СО в своих пояснениях указывает на то, что согласно Протоколу от 12.02.2018, размещенному 12.02.2018 на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (номер процедуры: РТС166Д170005), ООО <...> отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пп. «б» п. 53 Положения о привлечении подрядных организаций и пп. 2 п. 42 Документации, а именно в составе заявке отсутствует копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, в то время как в составе заявки ООО <...> представлена копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Выписка из реестра членов СРО в области строительства не является надлежащей, так как предварительный отбор проводится в том числе по разработке проектной документации.

Данный довод жалобы является необоснованным, так как органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций в лице Министерства энергетики и ЖКХ СО в Протоколе от 12.02.2018 раскрыты основания отказа в допуске ООО <...> с указанием конкретных причин. Также данный протокол приложен ООО <...> к жалобе, следовательно, у Общества имелась возможность с ним ознакомиться.

Также ООО <...> в жалобе ссылается на нарушение организатором предварительного отбора в лице Министерства энергетики и ЖКХ СО п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций в лице Министерства энергетики и ЖКХ СО пояснил, что Закон о закупках не регулирует организацию и проведение предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, следовательно, не может быть нарушен Министерством.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО <...> признана необоснованной.

Руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия свердловского УФАС России

### РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью <...> признать необоснованной.

2. В действиях (бездействии) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.