

Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-3Д»
620144, г. Екатеринбург, ул. Московская 195, офис 936
ИНН 6671440561 КПП 667101001 ОГРН 1136671039405

Расчетный счет: 40702810238230000526 в ФИЛИАЛ "ЕКАТЕРИНБУРГСКИЙ" ОАО "АЛЬФА-БАНК" Г.ЕКАТЕРИНБУРГ.
Корреспондентский счёт: 3010181010000000964 БИК 046577964
Телефон/Факс: 8 (343) 344-95-22, 344-95-23

Исх. №211 от 07.03.2018г.

Смирнов Г.И.
де с.с.в.и.и.и.
14.03.2018

Управление Федеральной антимонопольной
службы по
Свердловской области
Адрес: 620014, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Жалоба на положения документации о запросе котировок

- Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"
Адрес: 620012, Свердловская обл, г Екатеринбург, ул Машиностроителей, дом 11
Информация о лице, ответственном за заключение контракта: Катаева Олеся Сергеевна, тел. +7 (3435) 255700, эл.почта bogz@ntspi.ru
- Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬФА – 3Д»,
ИНН 6671440561 ; **Адрес:** Россия, 620144, г. Екатеринбург, ул. Московская, 195, оф. 936 Тел. 8 (343) 344-95-22; **e-mail:** alfa-company@bk.ru; **Контактное лицо:** Кокорина Юлия Леонидовна
- Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru>
- Номер извещения:** 31806116696

Наименование запроса котировок: Оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке для филиала РГППУ в г. Нижнем Тагиле

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: в редакции № 1 от 09.02.2018

5. Обжалуемые действия Заказчика:

Нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, согласно которому Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки;

6. Доводы жалобы: 09.02.2018 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещен запрос котировок: Номер извещения: 31806116696 на Оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке для филиала РГППУ в г. Нижнем Тагиле

В закупочной документации в Разделе 2 техническом задании в п.4.9. указано: наличие лицензии на медицинскую деятельность, вид деятельности « Дезинфектология».

С 1 января 2017 года был введен в действие ГОСТ Р 56994-2016 «Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения». В нём указано:

2.1.3 **дезинфектология:** Область науки, изучающая закономерности неспецифической профилактики инфекционных и паразитарных болезней путем воздействия на патогенные биологические объекты и их переносчиков.

2.2.22 **неспецифическая профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний:** Предупреждение инфекционных и паразитарных заболеваний путем воздействия на возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний вне организма человека, а также на переносчиков этих заболеваний.

2.1.7 **дератизация:** Умерщвление (уничтожение) с применением дератизационных средств грызунов, имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое значение либо приносящих экономический ущерб.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права,

Вх. № 01-4566
«14» 03 2018
10¹⁵

Селин → Смирнов → Машова → Аюва - 3Д → РГППУ

требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующим отношения в соответствующих сферах деятельности.

Следовательно, если объект закупки связан с осуществлением деятельности, подлежащей лицензированию, аукционная документация должна содержать требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, а участник аукциона должен представить соответствующие документы, подтверждающие право на осуществление лицензируемого вида деятельности. Перечень лицензируемых видов деятельности определен Законом о лицензировании, в частности, в соответствии с пунктом 46 пункта 1 статьи 12 Закона лицензированию подлежит медицинская деятельность.

Лицензирование деятельности связанной с проведением дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, названным федеральным законом не предусмотрено.

В силу пункта 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) её компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

При этом требований к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность в целях лицензирования по дезинфектологии, Минздравом России не установлено.

В Статье 37 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 03. "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" указано: медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи. Исходя из данной нормы, порядки оказания медицинской помощи устанавливаются на федеральном уровне, являются едиными и обязательными для всех медицинских организаций, осуществляющих свою деятельность на территории РФ. Кроме того, **порядки оказания медицинской помощи носят обязательный характер для исполнения всеми медицинскими организациями (п. 2 ст. 79 Закона № 323-ФЗ) Порядки оказания медицинской помощи являются нормативно-правовыми актами федерального органа исполнительной власти и должны проходить государственную регистрацию в Министерстве юстиции РФ, также они подлежат обязательному официальному опубликованию. **Порядки оказания медицинской помощи, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий.****

В условиях отсутствия установленных требований в целях лицензирования к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, а также отсутствия принятых Минздравом порядков оказания медицинской помощи по дезинфектологии, встает вопрос о законности уже выданных лицензий, законности осуществляемой медицинскими организациями деятельности на основе данных лицензий и законности лицензионного контроля.

К дезинфектологии неприменимы такие лицензионные требования, как соблюдение порядков оказания медицинской помощи (так как данные работы не являются медицинской помощью), соблюдение установленного порядка предоставления платных медицинских услуг (так как данные работы не являются медицинскими услугами,) соблюдение правил регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету (так как дезинфекционные средства и яды, применяемые при уничтожении бактерий, грызунов, насекомых и клещей, не относятся к лекарственным средствам, продаются в хозяйственных магазинах, а не в аптеках и не подлежат предметно-количественному учету).

Согласно приложению к Положению № 291 в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включена дезинфектология.

В соответствии с общепринятой терминологией, понятие «дезинфекция» включает в себя удаление или уничтожение возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей

среды и рассматривается как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Из системного толкования приведённых нормативных положений следует, что лицензированию подлежит медицинская деятельность в виде работ (услуг) включенных в перечень и выполняемых в рамках оказания медицинской помощи третьим лицам. Это отражено в Постановлении Верховного Суда РФ по делу № 303-АД15-15624 от 12.02.2016 г.

Кроме того, имеется Решение Верховного Суда РФ по делу № АКПИ15-728 от 09.09.2015 г, в котором указано, что:

- В пункте 3 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее Закон № 323-ФЗ) медицинская помощь определена, как комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Медицинской услугой является медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение (пункт 4 статьи 2 названного Закона). В свою очередь под медицинским вмешательством понимаются выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность, виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а так же искусственное прерывание беременности (пункт 5 статьи 2 названного Закона).

- Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения определяет, что следует понимать под санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями. Это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), а также их ликвидацию. **При этом подобные мероприятия могут выполняться в рамках как меддеятельности, так и мер, не относящихся к ней.** В частности, это санитарная охрана территории, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение. **Поэтому доводы о том, что санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия являются одним из видов меддеятельности, вследствие чего подлежат лицензированию, ошибочны.**

- Из определений понятий "медицинская деятельность" и "санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия" не следует, что указанные мероприятия могут проводиться только в рамках меддеятельности.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 1664н в соответствии со статьёй 14 закона № 323-ФЗ утверждена **номенклатура медицинских услуг, в которой отсутствуют услуги по дератизации, дезинсекции, дезинфекции и дезинфектологии.**

09.06.2016 г. Министерство здравоохранения РФ издало Письмо № 14-5/993, из которого следует, что мероприятия по дератизации, дезинсекции и дезинфекции не проводятся в рамках оказания медицинской помощи, поэтому не требуют наличия лицензии по «дезинфектологии».

Имеется так же Письмо от ФАС России от 24.01.2018 г № АК/4353/18, из которого следует, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ относится к виду деятельности «Деятельность по обслуживанию зданий и территорий» (подкласс 81.29.11 класс 81 раздела N «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги») и не является лицензируемым видом деятельности.

В связи с вышеизложенным, прошу:

- 1) Обязать Заказчика запроса котировок — ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ" устранить нарушение п. 1 ч.1 ст. 31 ФЗ-44, а именно: исключить из Раздела 2 технического задания п. 4.9 наличие лицензии на медицинскую деятельность, вид деятельности « Дезинфектология».

2) Признать результаты Запроса котировок не действительными.

Приложения:

1. Копия письма МЗ РФ № 14-5/993 от 09.06.2016 г.
2. Копия Постановления ВС РФ по делу № 303-АД15-15624 от 12.02.2016 г
3. Копия Решения ВС РФ по делу № АКПИ15-728 от 09.09.2015 г.
4. Копия Письма ФАС России № АК/4353/18 от 24.01.2018
5. Копия Письма МЗ РФ № 27-3/3008543-81 от 27.02.2018г.
6. Устав.
7. Изменения в устав.
8. Приказ об изменении фамилии управляющего
9. Свидетельство о заключении брака
10. Договор доверительного управления
11. Доверенность на право подписи
12. Письмо от РОСЗДРАВНАДЗОРА №И66-689 /18 от 05.03.2018г.
13. Протокол рассмотрения Запроса котировок

07.03.2018.

Исполнительный директор

Казаков А.В.