

Исх.155  
От 12.03.2018г.

**Контролирующему органу:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
[Россия, Москва, Мясницкий проезд, 4, стр. 1 to77@fas.gov.ru](#)

8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29

**Заказчик:** [МОСКОВСКИЙ ФОНД РЕНОВАЦИИ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ](#)  
[torgi@mosfr.ru](mailto:torgi@mosfr.ru)  
+7 (903) 1442518  
125009, Г МОСКВА, ПЕР НИКИТСКИЙ, дом ДОМ 5, корпус СТРОЕНИЕ 6  
125009, г. Москва, Никитский пер., д.5, стр.6  
7703434808 \ 770301001

**Заявитель:** ООО «ПСК «Доминанта»  
ИНН 6672309658/КПП667201001  
620142, г. Екатеринбург, ул. Щорса, 7А  
Тел/факс (343)2210273, 2210275, 2210279  
e-mail: [dominanta@dominanta.pro](mailto:dominanta@dominanta.pro)  
конт.лицо директор Борзенко В.С.  
89222095568

**Предмет и реестровый номер конкурса:** № 31806073229

Оказание услуг и выполнение работ по проектированию объекта: жилой дом с инженерными сетями и благоустройством территории по адресу: г. Москва, район Косино-Ухтомское, ул. Каскадная, влд. 21, з/у 1 (Восточный административный округ)

**Начальная максимальная цена:** 39 236 329 ,00 рублей  
223-ФЗ

### ЖАЛОБА

**на действие Единой комиссии по размещению заказов открытого конкурса (извещение № 31806073229) необоснованный отказ от допуска участника к участию в конкурсе, нарушение порядка определения победителя**

13.02.2018г. в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) МОСКОВСКИЙ ФОНД РЕНОВАЦИИ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ (далее - Заказчик) было размещено извещение о проведении открытого конкурса на Оказание услуг и выполнение работ по проектированию объекта: жилой дом с инженерными сетями и благоустройством территории по адресу: г. Москва, район Косино-Ухтомское, ул. Каскадная, влд. 21, з/у 1 (Восточный административный округ). (извещение № 31806073229). ООО «ПСК «Доминанта» подало заявку на участие в открытом конкурсе, заявке был присвоен номер «110» с ценовым предложением **29 450 000,00 рублей.**

По результатам рассмотрения заявок в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31806073229-02 от 07.03.2018г. заявка ООО «ПСК «Доминанта» было не допущено в соответствии с п.12.4 ст.12 Положения о закупках, в нарушение п.12.2.6 ст.12 Положения о закупках и п.16.7.2 конкурсной документации в составе заявки участника отсутствуют документы, подтверждающие факт получения за 2016, 2017 год бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика (далее - Положение) размещено 06.12.2017г. в Едином информационном системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее — Единая информационная система, Официальный сайт).

В соответствии с пунктом 12.2.6. статьи 12 Положения о закупках установлено:

- наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на расчетных счетах участника, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.).

В соответствии с п.12.4 ст.12 Положения о закупках установлено, что заявка участника отклоняется в случае не предоставления обязательных документов.

Согласно п.16.7.2.1. Конкурсной документации установлено, что наличие соответствующих финансовых ресурсов подтверждается бухгалтерской отчетностью за два последних заверенных периода с отметкой налогового органа, либо с приложением документов подтверждающих факт получения, приема и ввода сведений о бухгалтерской отчетности.

Таким образом, п.16.7.2.1. Конкурсной документации противоречит п.12.2.6. Положения о закупке, так как финансовые ресурсы не подтверждаются квитанциями о получении, а подтверждаются бухгалтерской отчетностью, а также вторая часть требований п.16.7.2.1. «с приложением документов подтверждающих факт получения, приема и ввода сведений о бухгалтерской отчетности», противоречит первой части требований «с отметкой налогового органа». То есть Заказчику при нарочной подаче бухгалтерской отчетности достаточно отметки налогового органа о передачи отчетности в налоговую, а при электронной подаче документа,

требуется и подтверждение факта получения и подтверждение факта приема и подтверждение факта ввода сведений, что в свою очередь, противоречит разъяснениям Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ Письмо от 19 июля 2012г. №03-02-07/1-182, а также Административного регламента Федеральной налоговой службы по исполнению государственной функции по бесплатному информированию.

ООО «ПСК «Доминанта» предоставило в составе заявки: бухгалтерские отчетности за 2016, 2017 гг., квитанции о вводе сведений о бухгалтерской отчетности по электронным средствам связи и квитанции о приеме налоговым органом указанных отчетностей, в которой указано, что отчетность поступила в налоговый орган (что подтверждает факт получения отчетности налоговым органом). Таким образом, данный документ достоверно подтверждает факт получения отчетности налоговым органом от участника. Доводы о приложении вышеуказанных документов подтверждаются описью вложения (п.п.20), предоставленной участником в составе заявки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно разъяснениям Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ Письмо от 19 июля 2012г. №03-02-07/1-182 и п. 135 Административного регламента Федеральной налоговой службы по исполнению государственной функции по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков указано, что при представлении налоговой декларации (расчета) по телекоммуникационным каналам связи конечным результатом исполнения административной процедуры по приему налоговых деклараций (расчетов) является регистрация налоговой декларации (расчета) в информационном ресурсе инспекции ФНС России, направление налогоплательщику (его представителю) квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в виде электронного документа, подписанного ЭЦП уполномоченного представителя инспекции ФНС России.

Таким образом, Участником приложены все необходимые документы, предусмотренные законодательством, подтверждающие отправку и получение бухгалтерской отчетности в налоговый орган. Данных документов достаточно для установления достоверности отправленных документов в налоговую инспекцию, более того достаточно для установления финансового положения участника.

В соответствии с п.1.2. Положения о закупке целями закупочной деятельности являются: обеспечение эффективного использования денежных средств; развитие добросовестной конкуренции, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с наиболее выгодными показателями цены, качества и надежности. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, судебная практика рассмотрения споров, связанных с закупками (Определение ВАС РФ от 29 августа 2013 года № ВАС-12184/13 и Постановление ФАС ДВО от 20 марта 2014 года № Ф03-746/2014), исходит из недопустимости формального подхода к оценке заявок нарушений без установления связанных с ними обстоятельств.

Исходя из положений п.п. 2 ст.135-ФЗ Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том

числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, ООО «ПСК «Доминанта» считает, что Заказчиком необоснованно отклонена заявка на участие в конкурсе, так как участником предоставлены документы подтверждающие факт получения, вводи и приема налоговой отчетности посредством электронной связи, в связи с необоснованным отклонением участнику АО «Москапстрой» предоставлено преимущество, данная организация необоснованно объявлена победителем, так как предложение ООО «ПСК «Доминанта» является наилучшим предложением среди участников.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1.1. Приостановить проведение закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

1.2. Провести внеплановую проверку закупки.

1.3. Признать жалобу обоснованной, признать [МОСКОВСКИЙ ФОНД РЕНОВАЦИИ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ](#) нарушившим ч.1 ст.2, ч.6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.п.2-3 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 №135-ФЗ.

1.4. Выдать предписание об отмене протокола № 31806073229-02 от 07.03.2018г. и вынесении нового протокола с решением о соответствии заявки ООО ООО «ПСК «Доминанта» требованиям конкурсной документации с реестровым номером 31806073229.

1.5. Привлечь ответственных лиц к административной ответственности при наличии состава административного правонарушения.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации
2. Копия Свидетельства о постановке на учет в качестве юридического лица в налоговом органе по месту нахождения
3. Копия решения о назначении директора
4. Копия устава
5. Копия документации о закупке
6. Копия заявки (опись, заявка, бухотчетность с квитанциями)
7. Копия протокола № 31806073229-02 от 07.03.2018г.
8. Положение о закупке

Директор



Борзенко В.С.