



ТЕХНО
ЛОГИЯ

ИНН 1835083827 КПП 184101001
Сч. № 40702810583000501401
БИК 042202803
К/с 30101810700000000803
Приволжский филиал ПАО «Промсвязьбанк»
г. Нижний Новгород

ООО «Технология»
426004, Удмуртская Республика,
г. Ижевск, ул. Удмуртская, д. 218
тел.: 8(3412) 95-84-47, 95-81-47

Исх. № 12/03/18-4 от 12.03.2018

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: ПАО «МРСК Центра»

127018, г. Москва, ул. Ямская 2-я, дом 4

Телефон: +7 (4722) 304153

Электронная почта: Ostonen.IA@mrsk-1.ru
posta@mrsk-1.ru

Заявитель: ООО «Технология»

426004, Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Удмуртская, д. 218

tizh@tizh.ru

(3412) 95-84-47

Закупка в ЕИС № 31806093833

Ж А Л О Б А

на действия заказчика при осуществлении открытого одноэтапного конкурса на заключение рамочных соглашений о дальнейшем взаимодействии с победителями данного открытого конкурса путем проведения конкурентных закупочных процедур на право заключения договоров на выполнение работ по проектированию электросетевых объектов (ВЛ, КЛ, ТП и ПС) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго», «Ярэнерго») на 2018 - 2021 гг. (962851)

02.02.2018 года Заказчиком размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса на заключение рамочных соглашений о дальнейшем взаимодействии с победителями данного открытого конкурса путем проведения конкурентных закупочных процедур на право заключения договоров на выполнение работ по проектированию электросетевых объектов (ВЛ, КЛ, ТП и ПС) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго», «Ярэнерго») на 2018 - 2021 гг. (962851), закупочная документация.

По мнению Заявителя, закупочная документация содержит требования, противоречащие Единому стандарту закупок ПАО «Россети» (далее – Единый стандарт), что является нарушением части 1 статьи 2 Федерального закона «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках), а также требования, противоречащие требованиям пунктов 1,2 статьи 3 Закона о закупках, пп. «а», «б», п. 1.2.1 Единого стандарта закупок.

В соответствии с пп. «а» п. 4.6.2 Единого стандарта участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (в т.ч. на основании договора о создании простого товарищества в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала при условии соответствия требованиям, установленным в документации о закупке, разработанной в соответствии с настоящим Стандартом.

Иные требования к участникам закупки устанавливаются документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Заказчика, в том числе в соответствии с Приложением 4 к настоящему Стандарту (п. 4.6.8 Единого стандарта).

При наличии типовых требований к участникам закупки ЦЗО ПАО «Россети» имеет право изменять такие типовые требования, что должно учитываться Организатором закупки при установлении требований к участникам закупки в документации о закупке, при условии, что они не противоречат требованиям законодательства Российской Федерации и направлены на повышение экономии при проведении закупок, предотвращение нарушения законодательства Российской Федерации, либо в рамках выполнения предписания контролирующих органов (п. 4.6.9 Единого стандарта).

При наличии типовых требований к участникам закупки Закупочная комиссия имеет право устанавливать иные требования к участникам закупки, при условии, что они не противоречат требованиям, установленным разрешающими органами Заказчика в соответствии с п. 4.6.9 настоящего Стандарта, требованиям законодательства Российской Федерации (п. 4.6.10 Единого стандарта).

С учетом положений п. 4.6.9. Единого стандарта правом изменения типовых требований обладает только ЦЗО ПАО «Россети» (наличие такого права у иных лиц, упоминающийся в Едином стандарте, отсутствует), при этом, закупочная комиссия вправе устанавливать иные требования к участникам закупки только в том случае, если такие требования не противоречат требованиям, установленным в соответствии с п. 4.6.9 Единого стандарта.

Также считаю необходимым обратить внимание УФАС по г. Москве на то, что наличие в пункте 1.2 приложения № 4 к Единому стандарту указания на возможность изменения, исключения, либо дополнения закупочной комиссией требований и критериев оценки заявок относительно указанных в «Типовых требованиях», в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки, не свидетельствует о наличии права у закупочной комиссии изменения типовых требований и, более того, изменения условия соответствия установленному типовому требованию.

Типовые требования утверждены в составе Единого стандарта и являются приложением № 4 к данному стандарту.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3. Перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному

требованию и краткая информация о методике оценки приведены в приложении 1 к Типовым требованиям, в том числе,

№	Требование документации о закупке	Категория	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию
9.	Наличие опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг	Квалификация	По всем способам	Любой предмет договора	Наличие за последние 3 года не менее 1 <u>завершенного аналогичного по выполняемым поставкам, работам, услугам</u> (в т.ч. объемам поставок, работ, услуг) <u>и общей сумме договора</u> . Для ГП и ПИР на объекте, классом напряжения не более чем на 1 класс ниже объекта закупки, в качестве генподрядчика (генпроектировщика) либо субподрядчика (соисполнителя). <u>В качестве аналогичных объектов может рассматриваться выполнение работ по созданию внутренних энергосистем для энергоснабжения крупных промышленных предприятий.</u>

То есть, требованием к участнику является наличие опыта выполнения работ, а условием соответствия установленному требованию: наличие за последние 3 года не менее 1 договора аналогичного по выполняемым работам и общей сумме договора, также установлено условие об аналогичности объектов.

Закупочная документация содержит следующие сведения (пп. «к» п. 3.3.1.2.): участник закупки должен иметь опыт выполнения аналогичных видов работ, выполненных собственными силами, за 2015-2017 годы (под термином аналогичных видов работ понимаются договоры на выполнение работ, идентичных видам работ, указанных в п. 1.1.5 данной конкурсной документации), в зависимости от лота, на который заявляется Участник, в объеме (документальное подтверждение формами КС-3; в случае отсутствия форм КС-3 подтверждается актами приемки выполненных работ):

Лот №1	Не менее 120 млн. руб. с НДС, в т.ч. не менее 40 млн. руб. с НДС за 2017 г.
Лот №2	Не менее 80 млн. руб. с НДС, в т.ч. не менее 40 млн. руб. с НДС за 2017 г.

В соответствии с п. 1.1.5. предусмотрено следующее: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объектам до 35 кВ (ВЛ, КЛ и ТП/РТП) по ИПР в период 2018-2021 гг. для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго», «Ярэнерго»): далее перечень работ», ««Выполнение проектно-изыскательских работ по объектам 35 кВ и выше (ВЛ, КЛ и ПС) по ИПР в период 2018-2021 гг. для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго», «Ярэнерго»): далее перечень работ».

1. Наличие указанной совокупности сведений в закупочной документации, с учетом указания на то, что работы должны быть идентичными, не обеспечивает информационной открытости закупки, так как, не представляется однозначно установить, что будет идентичными работами:

- либо работы, перечисленные в таблицах (но в таком случае данные работы не связаны с объектами, указанными в предмете закупки, а именно: до 35 кВ (ВЛ, КЛ и ТП/РТП), 35 кВ и выше (ВЛ, КЛ и ПС);

- либо проектно-изыскательские работ на соответствующих объектах для нужд ПАО «МРСК Центра» (но в таком, случае, установление данного требования противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так как влечет отказ в допуске к участию в закупке лицам, выполнявшим аналогичные работы на соответствующих объектах других заказчиков, в том числе, иных филиалов ПАО МРСК).

2. В соответствии с п. 3.4.7. закупочной документации начальная (максимальная) цена конкурса (цена лота):

«3.4.7.1 Начальная (максимальная) цена конкурса – без указания цены;

3.4.7.2 В связи с тем, что по результатам конкурса заключаются рамочные соглашения, стоимости выполняемых работ будут определены при проведении конкурентных закупочных процедур с приглашением победителей данного конкурса».

Согласно пунктам 2.6, 2.7. проекта договора: «Стороны приходят к соглашению о том, что, если в результате конкурентной закупочной процедуры, Заявка Подрядчика будет признана лучшей среди остальных Заявок, Заказчик подпишет с Подрядчиком договор на выполнение работ, являющихся предметом соответствующей конкурентной закупочной процедуры (далее по тексту – Договора).

Стороны согласны с тем, что заключаемый в результате конкурентной закупочной процедуры Договор будет заключен по форме, установленной в Приложении, при проведении соответствующей конкурентной закупочной процедуры».

Из изложенного следует, что общей суммой рамочного соглашения является 0,00 рублей. Стоимость работ, выполняемых в последующем, не составляет общую сумму договора, заключаемого в рамках настоящей закупки, так как, в дальнейшем заказчик проводит самостоятельные конкурентные закупки с заключением в результате их проведения самостоятельных договоров.

С учетом изложенного, Заказчиком установлено, условие о соответствии требованию к участнику закупки противоречащее положениям Единого стандарта в части суммы договоров, подтверждающих наличие опыта выполнения аналогичных работ.

Кроме того, при установлении данного условия о соответствии требованию к участникам закупки Заказчиком также нарушен принцип информационной открытости.

С учетом вышеуказанных требований Единого стандарта, сумма договора, свидетельствующего о соответствии участника закупки требованию о наличии необходимого опыта работ, должна быть соотносима со стоимостью, подлежащих выполнению работ, в рамках заключаемого договора.

Требование, установленное Заказчиком, не позволяет определить исходя из каких сведений и аналитических данных Заказчиком установлены суммы именно в размере 120 млн. руб. и 80 млн. руб., насколько данные суммы соотносимы с объемом выполнения работ каждым потенциальным подрядчиком в соответствии с заключенным рамочным соглашением (с учетом того, что в последующем при

проведении конкурентных процедур вероятность заключения договоров именно на указанные суммы каждым из участников закупки невозможно достоверно установить).

Перечисленные действия Заказчика являются нарушением части 1 статьи 2, пп. 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пп. «а», «б» п. 1.2.1, п. 4.6.8 Единого стандарта закупок.

В соответствии с пп. «е» п. 8.1.3.2. Единого стандарта конкурсная документация должна содержать требования к форме, размеру, порядку представления и сроку действия обеспечения исполнения обязательств участника конкурса, связанных с подачей им конкурсной заявки (далее – обеспечение конкурсных заявок) в соответствии с п. 8.1.6 настоящего Стандарта, и обеспечения исполнения обязательств по договору, если оно предусмотрено.

Заказчиком в закупочной документации установлено требование о предоставлении обеспечения конкурсных заявок в размере 3 000 000,00 рублей.

Вместе с тем, в соответствии с п. 8.1.6.2 Единого стандарта установлено, что размер обеспечения конкурсной заявки не должен превышать пяти процентов от начальной (максимальной) цены (если она объявлена) или от цены, указанной участником конкурса в конкурсной заявке. Следовательно, размер обеспечения конкурсных заявок является расчетной величиной.

Начальная (максимальная) цена в закупочной документации отсутствует, следовательно, размер обеспечения конкурсной заявки не должен превышать 5 % от цены, указанной участником конкурса в конкурсной заявке. Условия осуществляемой Заказчиком закупки не предполагают наличия в конкурсных заявках участников закупки цены, в связи с чем, установление Заказчиком обеспечения конкурсных заявок в сумме 3 000 000,00 рублей является произвольным и не соответствует требованиям пп. «е» п. 8.1.3.2. Единого стандарта.

С учетом изложенного, прошу:

1. признать настоящую жалобу обоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим части 1 статьи 2, пп. 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пп. «а», «б» п. 1.2.1, п. 4.6.8, пп. «е» п. 8.1.3.2 Единого стандарта закупок.
3. выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Директор ООО «Технология»

А.А. Репин

Приложение:

1. решение о продлении полномочий от 06.04.2016 года № 6 на 1л. в 1экз.