

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА".

Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2, -.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299045, Севастополь г, Вакуленчука ул, д. 33В.

Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru.

Номер контактного телефона: +7-978-9722268.

Информация о специализированной организации:

Наименование: ООО «Консультационная компания 44»

Место нахождения: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение
А2, офис 1.

Почтовый адрес: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение
А2, офис 1.

Адрес электронной почты: КК44simfi@gmail.com

Ответственное должностное лицо: Афанашенко Инга Евгеньевна

**Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных
за заключение контракта:**

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Янтропенко Светлана
Александровна;

Номер контактного телефона: +7-978-9722268

Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru.;

Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: Приказ №6 от 23.01.2018

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Севзеленград»

Юридический адрес: 420107, республика Татарстан, город Казань, улица Островского, дом 67,
помещение 11, комната 1

Почтовый адрес: 299038, Севастополь, Проспект Октябрьской Революции, д.20. кв.90

ИНН 1655387181

КПП 165501001

ОГРН 1171690047638

Контактный телефон: +7 (978) 207-13-87

Адрес эл. почты: sgz2015@bk.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Электронный аукцион

Реестровый номер: 0874200000118000002

Объект закупки: На выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство
берегозащитных дамб на р. Кача, г. Севастополь"

Дата опубликования Извещения о проведении электронного аукциона - 19.02.2018

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

19.02.2018 ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "ДИРЕКЦИЯ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА" (далее по тексту – Государственный заказчик) на
официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении электронного
аукциона от 19.02.2018 №0874200000118000002 На выполнение строительно-монтажных работ по
объекту: "Строительство берегозащитных дамб на р. Кача, г. Севастополь".

1. Государственный заказчик в п. 1.1 аукционной документации указал:

1.1	Информация о специализированной организации	Наименование: ООО «Консультационная компания 44» Место нахождения: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Почтовый адрес: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Адрес электронной почты: KK44simfi@gmail.com Ответственное должностное лицо: Афанашенко Инга Евгеньевна
-----	---	--

В соответствии со статьей 40 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона, в том числе для разработки конкурсной документации, документации об аукционе, размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Специализированная организация осуществляет указанные в части 1 настоящей статьи функции от имени заказчика. При этом права и обязанности в результате осуществления таких функций возникают у заказчика.

В соответствии с ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются:

- 1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;
- 3) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;
- 4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;
- 5) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;
- 6) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 7) условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пункт 1 статьи 42 Закона о контрактной системе устанавливает требования к извещению об осуществлении закупки, извещение должно содержать следующую информацию «*наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации*». Информация о привлечении специализированной организации в Извещении о проведении электронного аукциона от 19.02.2018 №0874200000118000002 отсутствует.

2. В разделе III аукционной документации, в пункте 5.4.32. Проекта контракта установлено:

5.4.32. Выполнить самостоятельно в соответствии с Проектно-сметной документацией без привлечения других лиц виды и объемы работ, выбранные Подрядчиком на основании пунктом 5.3.6 настоящего Контракта из утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 №570, составляющих непосредственное содержание предмета настоящего контракта:

1. Подготовительные работы
2. Земляные работы
3. Устройство искусственных сооружений
4. Гидротехнические работы
5. Благоустройство

Конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, перечисленных в подпунктах 1) – 5) п. 5.4.32 настоящего Контракта, определяются Подрядчиком по форме, согласно Приложению №4 к настоящему Контракту и, исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектно-сметной документацией в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

- не менее 15 процентов цены контракта до 1 июля 2018 г.;
- не менее 25 процентов цены контракта с 1 июля 2018 года.

Согласованный в соответствии с пунктом 5.2.2 настоящего Контракта Перечень видов и объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по строительству объекта (по форме, согласно Приложению № 4 к контракту) оформляется дополнительным соглашением к настоящему Контракту, и является его неотъемлемой частью.

Согласно части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов

капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства № 570 установлены виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013г. 44-ФЗ муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013г. 44-ФЗ государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013г. 44-ФЗ, заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В данном электронном аукционе Заказчиком является ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА", в связи с чем, считаем, что требования, предусмотренные Постановлением Правительства №570, не распространяются на Заказчика.

3. В п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Государственным Заказчиком установлено следующее:

Цитата из конкурсной документации

Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.

Заявка на участие в электронном аукционе должна состоять из двух частей.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1. Согласие участника закупки выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Участник вправе выразить свое согласие посредством механизмов, предусмотренных электронной площадкой, либо в виде предоставления Заказчику в составе первой части заявки отдельного файла, содержащего информацию о согласии участника закупки выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Пример выражения согласия:*

Настоящим выражаем согласие выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

2. Сведения о конкретных показателях товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Приложение № 1 к разделу II настоящей документации), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» аукционной документации установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям.

Считаем, что Государственным заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что приводит к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Так, согласно Приложению № 1 к Техническому заданию, Государственным заказчиком установлено:

- Позиция 10 Щебель тип 1,2,3

10.	Щебель тип 1.	Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наименьшему
-----	---------------	---

	<p>Позиция учтена в соответствии с пунктом 70 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>номинальному размеру зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 90 и с верхним пределом не более 100 % по массе. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным полусумме наименьшего и наибольшего номинальных размеров зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 30 и с верхним пределом не более 60 % по массе. Номинальный размер зерен основной фракции — свыше 20 до 40 (нижний и верхний предел соответственно) мм. Содержание глины в комках — ≤ 0,25 % по массе. Марка по дробимости щебня — 800.</p>
15.	<p>Щебень тип 2. Позиция учтена в соответствии с пунктом 81 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным полусумме наименьшего и наибольшего номинальных размеров зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 30 и с верхним пределом не более 60 % по массе. Содержание зерен слабых пород — не > 10 % по массе. Содержание глины в комках — ≤ 0,25 % по массе. Марка по дробимости щебня — не менее 600. Номинальный размер зерен основной фракции — свыше 10 до 20 (нижний и верхний предел соответственно) мм. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наименьшему номинальному размеру зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 90 и с верхним пределом не более 100 % по массе. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наибольшему номинальному размеру зерен — не более 10 % по массе. Марка по дробимости щебня — 600.</p>
16.	<p>Щебень тип 3. Позиция учтена в соответствии с пунктом 82 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным полусумме наименьшего и наибольшего номинальных размеров зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 30 и с верхним пределом не более 60 % по массе. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наименьшему номинальному размеру зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 90 и с верхним пределом не более 100 % по массе. Содержание зерен слабых пород — не > 10 % по массе. Номинальный размер зерен основной фракции — свыше 40 до 70 (нижний и верхний предел соответственно) мм. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наибольшему номинальному размеру зерен — не более 10 % по массе. Содержание глины в комках — ≤ 0,25 % по массе.</p>

В соответствии с ГОСТ 8267-93 Содержание пылевидных и глинистых частиц, Содержание зерен слабых пород, Содержание глины в комках, определяется путем испытаний установленных ГОСТ 8269.0-97.

- Позиция 11 Песок

11.	<p>Песок. Позиция учтена в соответствии с пунктом 71 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>Группа песка — средняя. Полный остаток песка на сите №063 — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом свыше 30 и с верхним пределом не более 45 % по массе. Содержание зерен с крупностью свыше 5 мм — включительно до 15 % по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц — не более 3 % по массе. Содержание зерен с крупностью менее 0,16 мм — ≤ 15 % по массе. Содержание глины в комках — не > 0,5 % по массе. Содержание зерен с крупностью свыше 10 мм — включительно до 5 % по массе. Истинная плотность зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом включительно от 2 и с верхним пределом включительно до 2,8 г/см³. Модуль крупности — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом свыше 2 и с верхним пределом не > 2,5. Класс песка — II.</p>
-----	--	---

В соответствии с ГОСТ 8736-2014 Содержание глины в комках, Содержание пылевидных и глинистых частиц определяется путем испытаний установленных ГОСТ 8735-88.

Аналогично, требования к предоставлению показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения физических свойств, химического состав и показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства установлено по следующим позициям – 2. Грунтовка; 3. Краска; 5. Проволока; 6. Сетка; 7. Столбик сигнальный; 9. Сталь арматурная; 12. Геотекстиль; 17. Камень;

Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе, так как показатели химических и физических свойств товаров, можно определить только лабораторным путем.

Согласно Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.»** (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

На основании вышеизложенного считаем, что действия Заказчика, установившего избыточные требования к описанию участниками закупок в составе заявок химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении работ, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий Государственного заказчика;
4. Признать Государственного заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;
5. Выдать соответствующее предписание заказчику.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.

Директор

Баранцев А.О.

Подписано ЭЦП