

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Приёмная, канцелярия
+7 (3652) 544-638, +7 (499) 755-23-23
(доб. 082-100)
E-mail: to82@fas.gov.ru

от ООО «Строительная компания Ротонд»
адрес почтовый/юридический: 344022,
г. Ростов-на-Дону, ул. Суворова, д. 91,
офис 307
E-mail: amayakovitch@yandex.ru
тел. +7-995-1920145
Ответственное лицо: директор Геворгян Алик
Амаякович

22.02.2018 года

ЖАЛОБА

на положения документации об электронном аукционе № 0874200000618000004:

На выполнение работ по объекту: "Текущий ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Нахимовского района города Севастополя"

Сведения о Заказчике:

Наименование Заказчика	Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства".
Юридический адрес Место нахождения	Российская Федерация, 299007, Севастополь г, ул Николая Музыки, 50
Почтовый адрес:	Российская Федерация, 299007, Севастополь г, ул Николая Музыки, 50
Телефон	+7 (8692) 452161; +7(8692) 568052
Адрес электронной почты	gku_ugh@mail.ru
Ответственное должностное лицо	Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Каштанов П.М.; Номер контактного телефона: 458065 Адрес электронной почты: sevgoszakaz@mail.ru;

Доводы жалобы:

Заказчик разместил в единой информационной системе извещение, аукционную документацию, нарушающую Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44).

Заказчиком установлены следующие требования к гвоздям (п. 4):

Гвозди строительные	Тип головки гвоздей	Плоская или коническая					
	Диаметр стержня	Не более 2,0				мм	
	Длина	более 15 но не более 40				мм	
	Высота головки гвоздей	Не более 1,2				мм	
	Диаметр головки	≥2,4				мм	
	Торцовая поверхность головки гвоздя	Рифленая/гладкая					
	Сечение заостренной части гвоздя	Круглое или квадратное					
	Угол заострения по граням	Менее 40				°	
	Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя	Не более 0,2				мм	
	Материал гвоздей	Должны быть из низкоуглеродистой стальной термически необработанной проволоки без покрытия					

Согласно ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры (с Изменениями N 1, 2, 3)» установлены следующие требования к размерам гвоздей:

Диаметр стержня	Длина гвоздя
0,8	8
	12
1,0	16
	20
1,2	16
	25

1,4	25 32 40
<u>1,6</u>	25 40 50

Соответственно максимальное значение «Диаметр стержня» является **1,6 мм**, при этом Заказчик устанавливает значение **«Не более 2 мм»**, что является **условным диаметром** стержня. В связи с чем Заказчик исключает возможность предоставления гвоздей с конической головкой. Так как для гвоздей с конической головкой предусмотрен **условный диаметр** стержня. Заказчик установил показатель, а именно: **«Высота головки гвоздей не более 1,2 мм»**, который отсутствует в ГОСТе 4028-63.

Так же установлен такой показатель **«Диаметр головки $\geq 2,4$ мм»**, при этом в соответствии с ГОСТом 4028-63 данный показатель указан следующим образом:

Условный диаметр стержня	Длина гвоздя	Размер	<u>Наименьший диаметр головки</u>
1,8	32	-	<u>3,5</u>
	40		
	50		
	60		
2,0	40	1,75	4,0
	50		
2,5	50	2,20	5,0
	60		
3,0	70	2,65	6,0
	80		
3,5	90	3,10	7,0
4,0	100	3,55	7,5
	120		
5,0	120	4,45	9,0
	150		
6,0	150	5,30	11,0
	200		
8,0	250	7,13	14,0

Показатель «Диаметр головки» и значение, установленное Заказчиком, не содержится в ГОСТ 4028-63. Следовательно, является **нестандартным**. При этом обоснование необходимости использования данного нестандартного показателя **в аукционной документации отсутствует**. Аукционная документация не содержит обоснования использования Заказчиком нестандартных показателей в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 44 ФЗ.

В соответствии с п. 2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, **последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.**

Заказчиком так же установлен такой показатель, как: «Угол заострения по граням **менее 40°**», во –первых данный показатель предусмотрен ГОСТ 283-75 «Гвозди проволочные. Технические условия (с Изменениями N 1-4)», однако Заказчику требуются **гвозди строительные**, данный товар регламентирует ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры (с Изменениями N 1, 2, 3)». Во-вторых, п. 1.8 ГОСТ 283-75 «Гвозди проволочные. Технические условия (с Изменениями N 1-4)» установлено «Заостренная часть гвоздя может иметь круглое или квадратное сечение. Угол заострения по граням не должен быть более 40°... П. 3.1 данного ГОСТа также установлено, что высоту головки, радиус под головкой и угол заострения гвоздей не проверяют; они должны обеспечиваться технологическим инструментом.

Согласно ч.ч. 1, 2, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан **провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, Заказчик не сможет провести экспертизу параметра – «угол заострения», в связи с чем, включение данного показателя в описание объекта закупки противоречит ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, запрещающей совершение заказчиками действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению количества участников закупки, ч. 1 ст. 64 Закона с контрактной системе, устанавливающей допустимость требований к содержанию заявок, и необходимость соблюдения правил описания объекта закупки.

Заказчиком установлены следующие требования к брускам (п. 7):

1	Бруска необрезные хвойных пород	Длина	не менее 4 и не более 6,5				м	
		Ширина	все				мм	
		Толщина	100, 125				мм	
		Сорт				IV		

В графе «Минимальное значение и/или максимальное значение показателя» указано «все» следует отметить отсутствие надлежащей Инструкции по заполнению заявки, поскольку не все варианты, которыми Заказчик описывает товар, представлены в ней.

При этом Заказчик не указал, как быть участникам закупки, в случае если в графе «Минимальное значение и/или максимальное значение показателя» указано «все», не ясно как быть в данной ситуации необходимо ли **исключать слово «все» из данной графы и указывать конкретный показатель** или же нужно оставить без изменения.

Заявка может быть отклонена за неконкретные показатели или за несоответствие требованиям документации, если это слово будет исключено.

Согласно Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16: «Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае

установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами)».

Таким образом, отсутствие надлежащей Инструкции по заполнению заявки, которая бы разъясняла значения всех словосочетаний, используемых Заказчиком при описании объекта закупки, делает заявку невыполнимой. В результате этого, аукционная комиссия имеет неограниченные права по отклонению любых заявок в зависимости от субъективных представлений членов аукционной комиссии о трактовке указанных словосочетаний.

В п. 2.4. проект Контракта установлено: «2.4. Цена Контракта включает все затраты Подрядчика, напрямую или косвенно связанные с выполнением работ, предусмотренных Контрактом, в том числе, на приобретение, транспортировку и хранение материалов, оборудования, приспособлений, необходимых для выполнения работ, вывоз строительного мусора, уплату налогов, сборов, таможенных пошлин и других платежей, являющихся обязательными в соответствии с действующим законодательством, а также любые работы:

- не учтенные в приложениях к настоящему Контракту, но выполнение которых прямо предусмотрено или подразумевается, и (или)

- не отраженные в исходной документации, но являющиеся технологически связанными с выполняемыми работами и необходимые для достижения их результата в соответствии с настоящим Контрактом, считаются включенными в цену Контракта и должны быть выполнены Подрядчиком в рамках срока выполнения работ по настоящему Контракту»...

Аукционная документация содержит исчерпывающий перечень видов и объемов работ, при этом п. 2.4. проект Контракта подразумевает выполнение видов и объемов работ не предусмотренных аукционной документацией, что нарушает ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 8, ч. 10 ст. 70 44 ФЗ.

Указанные нарушения не позволяют ООО «СК Ротонд» правильно составить и подать заявку, принять участие в аукционе.

На основании изложенного ПРОСИМ:

1) приостановить определение поставщика и провести внеплановую проверку аукциона № 0874200000618000004.

2) признать Заказчика нарушившим ФЗ № 44;

3) выдать предписание о приведении аукционной документации в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложения:

- копия решения № 01 единственного учредителя ООО «Строительная компания Ротонд» от 18.05.2017 года.

Директор

ООО «Строительная компания Ротонд» _____ Геворгян Алик Амаякович