



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02 03 2018 № 8/2306
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Формула»
4500071, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. 50 лет СССР, 47-137
Тел./факс:
Rafael_zinurov@mail.ru

Заказчик:
АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление №87 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

02.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 01.03.2018 вх. №2859 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806188743 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначается на **14.03.2018** в **«16» часов «30» минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **«16» часов «15» минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

0138049

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ООО «Формула»
450071, РБ, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137
ИНН 0273090300, КПП 027601001,
ОГРН 1130280014292
р/с 40702810829300003656
в ФИЛИАЛ "НИЖЕГОРОДСКИЙ"
АО "АЛЬФА-БАНК"
ИНН 7728168971
ОГРН 1027700067328
БИК 042202824
к/с 30101810200000000824
в ВОЛГО-ВЯТСКОЕ ГУ БАНКА РОССИИ

№ 8 от 01.03.2018 г.

Управление ФАС
по Республике Башкортостан

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, закупочной комиссии АО «Башкиравтодор»

Заказчик: Акционерное Общество "Башкиравтодор"
Телефон: +7(347)262-51-00, Адрес: 450000, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128 А
Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Формула», 450071, РБ, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137, ИНН 0273090300, тел. _____, эл. почта: rafael_zinurov@mail.ru.
Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.
Номер извещения: № 31806188743
Наименование запроса цен: Запрос предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».
Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: 28.02.2018
Обжалуемые действия: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований порядка подготовки и осуществления закупки, содержащихся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке АО «Башкиравтодор».

При размещении обжалуемой закупки (извещение № 31806188743) заказчик нарушил требования содержащиеся в разделе 2.15 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» (в редакции утвержденной протоколом Совета директоров № 15 от 21 ноября 2017 года).

Согласно пункту 6 Технического задания и разделу 9 Информационной карты единственным критерием оценки заявок участников является: наименьший процент удорожания за предоставленную отсрочку платежа в 60 (шестьдесят) календарных дней за топливо дизельное ЕВРО (летнее/зимнее, в зависимости от климатических условий), экологического класса К5. к цене завода изготовителя, действующий на момент подачи заявки.

При этом значимость данного критерия установлена 100 %.

1.

Согласно абзацу 1 раздела 2.15 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» (в редакции утвержденной протоколом Совета директоров № 15 от 21 ноября 2017 года) при проведении любой закупки обязательными критериями оценки являются:

- критерий «цена»,
- соответствие качества товара требованиям стандартов
- оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями.

Ни один из данных критериев не указан в пункте 6 Технического задания и разделе 9 Информационной карты в качестве критерия оценки заявок.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Возможно два последних обязательных критерия (раздела 2.15 Положения о закупках АО «Башкиравтодор») прописаны не корректно, но некорректность изложения не указана в Законе о закупках в качестве основания для освобождения АО «Башкиравтодор» от исполнения требований своего Положения о закупках.

Согласно Закону о закупках заказчик при размещении закупки обязан исполнить абзац 1 раздела 2.15 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» (в редакции утвержденной протоколом Совета директоров № 15 от 21 ноября 2017 года) и при подготовке закупочной документации указывать все обязательные критерии оценки или заказчик должен внести изменения в Положение о закупках.

Таким образом, Заказчик при подготовке закупочной документации не указал обязательные критерии оценки заявок участников, чем нарушил пункт 10 статьи 4 Закона о закупках.

2.

В абзаце 2 раздела 2.15 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» (в редакции утвержденной протоколом Совета директоров № 15 от 21 ноября 2017 года) установлено: что при проведении конкурса или запроса предложению устанавливается один или несколько неценовых критериев и указан перечень этих критериев.

Руководствуясь данным требованием при подготовке закупочной документации запроса предложений Заказчик должен был указать обязательные критерии и один или несколько неценовых критериев, то есть однозначно один критерий оценки при проведении запроса предложений быть не может.

Однако, согласно пункту 6 Технического задания и разделу 9 Информационной карты в закупочной документации указан только один критерий оценки.

Более того, в указанном перечне неценовых критериев отсутствует критерий оценки «процент удорожания за предоставленную отсрочку платежа».

Заказчик может ссылаться на подпункт в данном перечне - «иные критерии: установленные в закупочной документации»: но данная ссылка не законна, так как:

- 1) Согласно пункту 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.
- 2) Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следовательно **Закон о закупках** обязывает заказчика руководствоваться в своей закупочной деятельности Положением о закупках и **не позволяет устанавливать какие-либо правила закупки в закупочной документации, не предусмотренные положением о закупках.**

Таким образом, Заказчик при подготовке закупочной документации не указал хотя бы один неценовой критерий оценки заявок участников (утвержденный Положением о закупках), чем нарушил пункт 10 статьи 4 Закона о закупках.

3.

Согласно подпункту 13 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должен быть указан порядок оценки и сопоставления заявок.

В разделе 10.12. Информационной карты так же указан критерий оценки «процент удорожания за предоставленную отсрочку платежа», но порядок оценки по данному критерию отсутствует.

Вместо этого указано, что оценка производится по критерию "цена Договора" и указана формула расчета по данному критерию. Критерий "цена Договора" отсутствует среди критериев оценки в специальных разделах Технического задания и Информационной карты.

В закупочной документации отсутствует указания на вес данного критерия. А если учесть, что вес критерия «процент удорожания за предоставленную отсрочку платежа» равен 100 %, то вес критерия - "цена Договора" должен быть равен 0% и сумма баллов по данному критерию не может быть более 0.

Таким образом, Заказчик при подготовке закупочной документации не указал порядок оценки и сопоставления заявок участников, чем нарушил подпункту 13 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закон о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках за нарушение требований Закона о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

16.05.2014 вступил в силу Федеральный закон от 05.05.2014 N 122-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - Закон N 122), устанавливающий административную ответственность в отношении заказчиков за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основании изложенного: в случае установления антимонопольным органом фактов нарушений требований Закона о закупках в действиях (бездействии) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, за которые Законом N 122 предусмотрена административная ответственность, допущенных с момента вступления в силу Закона N 122, антимонопольный орган обязан совершить действия, предусмотренные разделом IV

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (письмо ФАС России от 4 июня 2014 г. N АЦ/22726/14).

Действия заказчика содержат признаки состава правонарушения предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП, а именно несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать АО «Башкиравтодор» нарушившим требования Закона о закупках и Положения о закупках АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (Номер извещения: № 31806188743);
3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции"
4. Передать материалы уполномоченному лицу УФАС для совершить действий, предусмотренных разделом IV Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (согласно письмо ФАС России от 4 июня 2014 г. N АЦ/22726/14).

Приложение: письмо ФАС России от 4 июня 2014 г. N АЦ/22726/14