

ООО "Сервис Эконом"

117218, г. Москва, улица Большая Черемушкинская, д. 26, корпус 3
ИНН 7709846773, КПП 772701001, ОГРН 1107746031931

Исх № 21-02-18/03
От 21.02.2018г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
от
Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Эконом»

Жалоба на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений (гостинично-ресторанный комплекс) Закупка №31806041974

1. Заказчик

Государственное автономное учреждение Республики Коми
«Культурно-деловой центр Республики Коми в Москве» (ГАУ РК
«КДЦ РК в Москве»)

Адрес Заказчика: 125367, г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 62

Контактное лицо Антонов Евгений Яковлевич (организационные
вопросы касающиеся процедуры закупки)

E-mail: e.y.antonov@pp.rkomi.ru

Телефон: +7 (495) 490-00-49,

Вопросы по техническому заданию:

Загребин Виктор Иванович, Телефон: +7 (495) 490-00-06

Открытый конкурс в электронной форме на право заключения
договора на оказание услуг по профессиональной комплексной
уборке и обслуживанию внутренних помещений (гостинично-
ресторанный комплекс)

Состав Закупочной комиссии:

Чеглакова Светлана Евгеньевна

Кочурин Владимир Николаевич

Шабаршина Анна Сергеевна

Загребин Виктор Иванович

Гришко Владимир Анатольевич

Антонов Евгения Яковлевич

Московское УФАС
Рег. номер 9351/18
серегистрирован 22.02.2018



2. Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Эконом»,
ИНН, КПП, ОГРН: 7709846773, 772701001, 1107746031931

юридический адрес 117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская д. 26, корп. 3,

фактический адрес 117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская д. 26, корп. 3,

почтовый адрес 117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская д. 26, корп. 3,

Генеральный директор Гулина Евгения Александровна

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация: www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения закупки: № 31806041974

Адрес электронной торговой площадки: ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Способ проведения:

Открытый конкурс в электронной форме

Предмет конкурса:

оказание услуг по профессиональной комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений (гостинично-ресторанный комплекс)

4. Обжалуемые положения конкурсной документации:

В соответствии с пояснительной запиской к приказу ФАС России от 28.10.2014 №679/14 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Приказ) антимонопольные органы рассматривают жалобы по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». В положениях также предусмотрены иные основания подачи жалобы в ФАС, в том числе:

1. координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
2. создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
3. нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
4. участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Республики Коми "Центр Культуры Республики Коми при Постоянном представительстве Республики Коми", утвержденным Наблюдательным Советом государственного автономного учреждения Республики Коми «Центр Культуры Республики Коми при Постоянном Представительстве Республики Коми» (далее – Положение). Целями Положения являются развитие добросовестной конкуренции, расширение возможностей участия юридических лиц в закупке, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

1) Согласно п.5.1. конкурсной документации Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме и принятия решения о признании участника открытого конкурса в электронной форме победителем установлен следующий порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки»:

Баллы по подкритерию 1. выставляются следующим образом:

5 баллов за обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами установленном техническим заданием, необходимых для оказания услуг по договору (справка об обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами либо иной документ это подтверждающий).

0 баллов за необеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами установленном техническим заданием, необходимых для оказания услуг по договору.

Баллы по подкритерию 2. выставляются следующим образом:

Наличие практического опыта по аналогичному предмету закупки:

Опыт участника по успешному оказанию услуг – Количество исполненных участником закупки контрактов (договоров) заключенные в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ по аналогичному предмету закупки за 3 года (2014г., 2015г., 2016г.) с ценой договора (договора) не менее 500 000 (пятьсот тысяч) рублей и со сроком исполнения не менее 6 (шести) месяцев на момент подачи заявки на участие в закупке, подтверждаемые договорами и актами сдачи-приемки оказанных услуг за весь период действия договора (договора), **с обязательным предоставлением участником копий договоров (контрактов) и актов сдачи – приемки оказанных услуг в составе заявки с указанием реестровых номеров договора или контракта (либо номеров извещений).**

0 баллов - 0 контрактов (договоров);

10 баллов - от 1 до 10 контрактов (договоров);

15 баллов - от 11 до 20 контрактов (договоров);

20 баллов - от 21 и более контрактов (договоров);

Баллы по подкритерию 3. выставляются следующим образом:

Практический опыт участника – срок осуществления деятельности на рынке оказания клининговых услуг (количество лет профессиональной деятельности по оказанию клининговых услуг исходя из срока регистрации в налоговом органе)

0 баллов- менее 1 года осуществления деятельности на рынке оказания клининговых услуг;

5 баллов – от 1 года и 1 дня до 3 (трех) лет осуществления деятельности на рынке оказания клининговых услуг;

10 баллов – от 3 (трех)лет и одного дня до 6 (шести) лет (включительно) осуществления деятельности на рынке оказания клининговых услуг;

20 баллов – от 6 (шести) лет и одного дня до 8 (восьми) лет (включительно) осуществления деятельности на рынке оказания клининговых услуг;

30 баллов – от 8 (восьми) лет и одного дня и более осуществления деятельности на рынке оказания клининговых услуг;

Баллы по подкритерию 4. выставляются следующим образом:

Деловая репутация участника конкурса подтверждается отзывами о работе, грамотами и благодарностями, полученными от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, автономных учреждений, бюджетных учреждений, ГУП, МУП, учитывая, что может быть представлено не более 1 (одного) документа в течение срока действия одного договора (договора) от одного юридического лица.

15 баллов за предоставления 15 и более подтверждающих документов о наличии положительных отзывов, благодарственных писем, грамот, дипломов, сертификатов и пр., характеризующих его положительную деловую репутацию.

10 баллов за предоставления от 10 до 14 подтверждающих документов о наличии положительных отзывов, благодарственных писем, грамот, дипломов, сертификатов и пр., характеризующих его положительную деловую репутацию.

5 баллов за предоставления от 1 до 9 подтверждающих документов о наличии

положительных отзывов, благодарственных писем, грамот, дипломов, сертификатов и пр., характеризующих его положительную деловую репутацию.

0 баллов за не предоставление подтверждающих документов о наличии положительных отзывов, благодарственных писем, грамот, дипломов, сертификатов и пр., характеризующих его положительную деловую репутацию.

Считаем критерии, установленные Заказчиком, противоречащими основным принципам Положения.

Подкритерий 1 за обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами обязывает Участника приложить документы на персонал заранее до заключения договора, хотя ничего не мешает Исполнителю набрать в свой штат дополнительных сотрудников, например, в случае выигрыша процедуры.

Подкритерий 2 предоставляет преимущество компаниям, имеющим исполненные договоры по 44-ФЗ и 223-ФЗ, чем лишает возможности победить в конкурсе организациям, имеющим огромный опыт в работе с коммерческими компаниями.

Подкритерий 3 Наличие практического опыта по аналогичному предмету закупки: Напрямую предоставляет преимущество компаниям зарегистрированным ранее других участников в налоговом органе, что на фактическое оказание услуг не может оказать никакое влияние.

Подкритерий 4 ставит Участника в зависимость от волеизъявления третьих лиц, так как отзывы и благодарственные письма не являются документом, обязательным и подтверждающим успешную работу по договору.

Порядок оценки по подкритериям сформулирован так, что можно трактовать его двояко.

Согласно ч.1 ст.17 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

П.5 ст.17 N 135-ФЗ уточняет, что данное положение распространяется в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В данном случае Заказчиком предоставлены преимущества компаниям, зарегистрированным в налоговой инспекции раньше других, имеющих в опыт оказания услуг по 44-ФЗ и 223-ФЗ с предоставлением отзывов от Заказчика, обязывает Участника иметь заранее необходимый персонал для оказания услуг. Предметом Закупки, как уже указано выше, является оказание услуг по профессиональной комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений.

Результат деятельности Заказчика по установлению критериев, ограничивающих конкуренцию и создающих преимущество некоторым участникам торгов, оформлен Заказчиком в Протоколе рассмотрения заявок №1 от 14.02.2018г., согласно которому Участниками конкурса стали всего 2 компании.

2) 20.02.2018г. Заказчик опубликовал Протокол №2 оценки и сопоставления заявок от 16.02.2018г.

ООО «Сервис Эконом»- компания с огромным опытом по оказанию услуг по уборке и клинингу в государственных и административных учреждениях, а также с прекрасной репутацией, что фактически подтверждено выполненными услугами по заключенным государственным контрактам.

Естественно при формировании заявки не составило труда предоставить документы для получения наибольших баллов по подкритериям, подтверждающим квалификацию участника. Однако согласно Протоколу по критерию Квалификация нашей компании Заказчик установил 55 баллов, а компании- победителю 70 баллов. В протоколе отсутствует расчет баллов, не понятно какое количество баллов присуждено по каждому критерию и отсутствует понимания формирования итогового балла.

Считаем, что при формировании протокол а№2 от 16.02.2018г. Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса.

Просим:

1. Рассмотреть настоящую Жалобу в установленном порядке, признать обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика при проведении конкурса действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
3. Выдать обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений.
4. Направить копию решения по настоящей Жалобе на почтовый адрес, а также по электронной почте.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.

Генеральный директор



Гулина Евгения Александровна