



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области**

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
<http://www.novosibirsk.fas.gov.ru>

21 ФЕВ 2018

№

05-1804

На № _____ от _____

Руководителю
Московского УФАС России
А. Э. Ханяну

Мясницкий проезд, 4, ст. 1,
Г. Москва, 107078
E-mail: to77@fas.gov.ru

[О передаче материалов]

Уважаемый Армен Эдуардович!

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 1410 от 16.02.2018 года) Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнергоСтрой» (далее – ООО «СибЭнергоСтрой») на действия заказчика торгов Акционерного общества «Интер РАО – Электроинтеграция» (далее – АО «Интер РАО – Электроинтеграция») и организатора торгов Общества с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками» (далее – ООО «Интер РАО – Центр управления закупками») при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме (извещение № 31705696973 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

Заказчик указанной процедуры - АО «Интер РАО – Электроинтеграция» находится по адресу: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Организатор указанной процедуры ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» находится по адресу: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

На основании п. 1.4.4 Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган, утвержденных Приказом ФАС России от 01.08.2007 г. № 244, передаем Вам на рассмотрение по подведомственности жалобу ООО «СибЭнергоСтрой», уведомив об этом заявителя.

Приложение: жалоба ООО «СибЭнергоСтрой» (приложения к жалобе направлены по почте).

Руководитель управления

С.Г. Гаврилов

Филатьева И. Е.
(383) 203-54-62

№ 157606 *



СибЭнергоСтрой

архитектура * проектирование * инжиниринг * строительство

*Федеральное
Агентство
Энергетики
19.02.18*

Общество с ограниченной ответственностью
«СибЭнергоСтрой» (ООО «СЭС»), DANS 506670446
Россия, 630087, г. Новосибирск,
ул. Немировича-Данченко, дом 165, офис 601
ОГРН 1135476140579 ИНН 5404493174 КПП 540401001
e-mail: sibens@bk.ru тел/факс: (383) 373-27-40

Исх. № **088-16-02-18** от **16 Февраля** 2018 года
На № _____ от _____ 2018 года

*Финальной ЦЕ
19.02.18*

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Новосибирску
630007, г. Новосибирск, ул.Кирова, дом 3
Телефон/факс: 8 (383) 231-01-42-; 8 (383) 223-02-65

Копия в:

- Наименование Заказчика:** Акционерное общество «Интер РАО – Электрогенерация»
Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр.1.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.
Контактный телефон: +7 (495) 664-88-40
- Наименование Организатора закупки:** Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками»
Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Контактное лицо: Токарева Ирина Сергеевна
Адрес электронной почты: tokareva_is@interra.ru
Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 3850

Заявитель (Участник закупки): **ООО «СибЭнергоСтрой»**
630087, РФ, Новосибирская область, Новосибирск г, Немировича-Данченко ул, 165 офис (квартира)
601, ИНН/КПП/ОГРН 5404493174/540401001/1135476140579)

Жалоба на действия Заказчика и Организатора закупки

Реестровый номер закупки – 31705696973

Закупочная документация размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, на сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru.

Способ размещения закупки – Открытые конкурентные переговоры в электронной форме.

Наименование закупки - 11937/ 110602 "Модернизация паровых котлов ст. № 2, 6 с оснащением горелок запально-защитными устройствами ЗЗУ" для Гусиноозерская ГРЭС АО "Интер РАО-Электрогенерация"

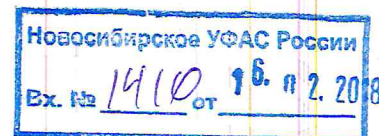
Дата размещения извещения – 01.11.2017г.

Дата размещения текущей редакции извещения – 17.11.2017г.

Дата и время окончания подачи заявок – 24.11.2017г. в 11.00. (мск)

Дата и время рассмотрения заявок – 24.11.2017г. в 11.00 (мск), по ЕЭТП 15.02.18г. 15.00. (мск)

Дата и время проведения итогов – 30.01.2018г. в 11.00 (мск), по ЕЭТП 19.02.18г. 18.00 (мск)



Нормативный документ, в соответствии с которым проводится закупка:

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация», утвержденное решением Совета директоров.

Закупочная документация утверждена председателем закупочной комиссии и секретарём закупочной комиссии 01.11.2017г. (далее закупочная документация).

Предмет закупки: Право заключения договора.

Обжалуемые действия, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Неправомерное принятие альтернативного предложения, в отсутствие основного и нарушения требований закупочной документации.

ООО "СибЭнергоСтрой" (далее участник) подало заявку на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме № 31705696973. Заявка была принята и ей присвоен номер ранжирования – 2.

Протоколом заседания закупочной комиссии № 11937/ОКП-ППР от 23.01.2018г. принято решение:

1. Об отклонении предложения на участие в конкурентных переговорах АО «СибЭнергоГруп» (630099, РФ, Новосибирская область, Новосибирск г, Трудовая, 5а ИНН/КПП/ОГРН 5406514655/540601001/1085406052709) (основное предложение).
2. Признать предложение на участие в конкурентных переговорах
- АО «СибЭнергоГруп» (630099, РФ, Новосибирская область, Новосибирск г, Трудовая, 5а ИНН/КПП/ОГРН 5406514655/540601001/1085406052709) (альтернативное предложение)
- ООО «СибЭнергоСтрой» (630087, РФ, Новосибирская область, Новосибирск г, Немировича-Данченко ул, 165 офис (квартира) 601 ИНН/КПП/ОГРН 5404493174/540401001/1135476140579) соответствующим конкурентных переговоров.
3. Утвердить предварительное ранжирование предложений на участие в конкурентных переговорах.
4. Провести переговоры среди следующих участников:
- АО «СибЭнергоГруп» (630099, РФ, Новосибирская область, Новосибирск г, Трудовая, 5а ИНН/КПП/ОГРН 5406514655/540601001/1085406052709) (альтернативное предложение);
- ООО «СибЭнергоСтрой» (630087, РФ, Новосибирская область, Новосибирск г, Немировича-Данченко ул. 165 офис (квартира) 601 ИНН/КПП/ОГРН 5404493174/540401001/1135476140579).

Протоколом заседания закупочной комиссии № 11937/ОКП-ПКП от 26.01.2018г. принято решение об одобрении результатов переговоров и направлении новых ofert участникам. В результате данных переговоров стоимость альтернативного предложения АО «СибЭнергоГруп» была снижена до 27 990 000 рублей 00 копеек.

Протоколами заседаний закупочной комиссии № 11937/ОКП-ППР-2 от 02.02.18г., № 11937/ОЗП-ПР от 06.02.18г. и № 11938/ОКП-ППР-3 от 13.02.18г. проведены переторжки в результате которых цена предложения от ООО «СибЭнергоСтрой» осталась равной 31 610 525,42 рублей, а цена альтернативного предложения АО «СибЭнергоГруп» осталась равной 27 990 000 рублей 00 копеек.

Доводы жалобы:

1. В соответствии с подпунктом 8, пункта 4.14.2.4. закупочной документации: Заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Закупочной документацией требований. Потенциальный участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях: - наличие информации о реорганизации Потенциального участника закупки, в случае если реорганизация приведет к прекращению деятельности Потенциального участника закупки.

В соответствии с выпиской ЕГРЮЛ от 14.02.2018г. АО «СибЭнергоГруп» находится в стадии реорганизации в форме выделения с 06.04.2017г. Данный факт не позволяет АО «СибЭнергоГруп» быть участником закупки в связи с прямым указанием на это в закупочной документации и высоких

рисках невыполнения своих обязательств по заключаемому договору, что также противоречит риск-ориентированному подходу при оценке участников согласно закупочной документации.

2. В соответствии с разделом 6.9. закупочной документации:

Альтернативным предложением признается дополнительное предложение, которое подается в составе заявки на участие в закупке вместе с основным предложением и содержит альтернативные решения технических, финансовых или организационных аспектов основного предложения. Альтернативное предложение – это опцион по отдельным аспектам (элементам) основного предложения, добровольно предлагаемый Потенциальным участником закупки на выбор Организатора закупки. При этом альтернативные предложения могут рассматриваться только при наличии основного предложения и не могут различаться только ценой (изменение цены такого предложения может являться лишь следствием его отличий от основного предложения по техническим, юридическим, финансовым либо организационным условиям).

Потенциальный участник закупки помимо заявки на участие в закупке (основного предложения) вправе подготовить и подать одно или несколько альтернативных предложений, касающихся отдельных элементов основного технико-коммерческого предложения.

Альтернативное предложение должно быть ясно выделено в составе заявки на участие в закупке (указываются те пункты, разделы и т.д. основного предложения, вместо которых предлагаются альтернативные).

Альтернативное предложение может содержать существенно иные коммерческие условия поставки товаров/выполнения работ/оказания услуг, за исключением частичной поставки товара/выполнения работ/оказания услуг.

Потенциальные участники закупки представившие основное предложение заявки на участие в закупке и желающие предложить альтернативные технические решения по сравнению с требованиями закупочной документации должны предоставить Организатору закупки всю необходимую информацию для проведения технической и финансовой оценки: условия Договора, спецификации, чертежи, расчеты и затраты на эксплуатацию тех товаров, в которые внесены изменения и другие необходимые сведения.

Альтернативное предложение должно включать подробное описание тех частей Закупочной документации, которые были изменены.

Факт наличия в составе заявки на участие в закупке альтернативных предложений должен быть четко отражен в Письме о подаче оферты. Если альтернативные предложения сопровождаются увеличением или уменьшением итоговой цены заявки (относительно основного предложения), то это должно также быть четко указано в Письме о подаче оферты и иных документах заявки на участие в закупке, где это необходимо.

Альтернативные предложения, отличающиеся только ценой, не рассматриваются.

В связи с тем, что протоколом закупочной комиссии № 11937/ОКП-ППР от 23.01.2018г. принято решение об отклонении основного предложения на участие в конкурентных переговорах АО «СибЭнергоГруп», альтернативное предложение не может быть принято и рассмотрено, т.к. это напрямую противоречит закупочной документации, предусматривающей условием принятия альтернативного предложения действующего (не отклонённого и соответствующего требованиям закупочной документации) основного предложения. Также, не указано в чём заключается альтернативное предложение и его технические или иные отличия от основного, что также является прямым нарушением закупочной документации.

3. В соответствии с проектными решениями ООО "СибЭнергоСтрой", на основании которых предполагается производить работы по модернизации паровых котлов, при таких работах должно применяться оборудование HESI производства США (п. 3.1. ТЗ к закупочной документации). В соответствии с уведомлением о разъяснении положений закупочной документации от 15.11.2017г. работы должны быть выполнены в точном соответствии с проектом (п.п. 3.1.1. ТЗ) в полном соответствии с ТЗ и приложений к нему (ВОР). Предложение ООО «СибЭнергоСтрой» предусматривает выполнение работ именно в полном соответствии с требованиями ТЗ и проектной документации. При этом, цены на оборудование, подлежащее монтажу и стоимость работ указана минимально возможной при сложившихся рыночных условиях и закупке оборудования у официальных дилеров или напрямую у производителей. Снижение цены предложения возможно только в результате замены оборудования на не предусмотренное проектом, что противоречит условиям закупочной документации и ТЗ.

Изначально основное предложение АО «СибЭнергоГруп» было установлено в сумме 31 800 000 рублей, при начальной стоимости лота 31 803 390 рублей и при заявленном предложении ООО «СибЭнергоСтрой» в сумме 31 610 525,42 рублей. В результате проведенных переторжек, которые зафиксированы вышеуказанными протоколами, цена альтернативного предложения снизилась на 735 871 рубль от ранее заявленного альтернативного предложения в сумме 28 725 871 рубль. Таким образом, считаем, что есть основания полагать о несоответствии альтернативного предложения АО «СибЭнергоГруп» требованиям закупочной документации и требованиям ТЗ предъявляемым к монтируемому оборудованию.

Исходя из вышесказанного полагаем, что уже на этапе формирования протокола заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах № 11937/ОКП-ППР от 23.01.2018г. АО «СибЭнергоГруп» перестало соответствовать требованиям закупочной документации.

Считаем данные факты, нарушают основные принципы закупки товаров и услуг, предусмотренные действующим законодательством - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

За признание заявки на участие в открытых конкурентных торгах надлежащей, соответствующей требованиям торгов и закупочной документации, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке, предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 7.29.3. Кодекса РФ об административных нарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1. ФЗ № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц":

Прошу:

1. Приостановить закупку (Реестровый номер закупки – 31705696973) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика и Организатора закупки положениям действующего законодательства в сфере закупок.
3. Признать незаконными действия закупочной комиссии по принятию альтернативного предложения АО «СибЭнергоГруп», а соответственно признать протоколы закупочной комиссии № 11937/ОКП-ППР от 23.01.2018г., № 11937/ОКП-ПКП от 26.01.2018г., № 11937/ОКП-ППР-2 от 02.02.18г., № 11937/ОЗП-ПР от 06.02.18г. и № 11938/ОКП-ППР-3 от 13.02.18г. недействительными.
4. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участника закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия письма о подаче оферты на 2 стр.
2. Копия протокола закупочной комиссии № 11937/ОКП-ППР от 23.01.2018г. на 3 стр.
3. Копия протокола закупочной комиссии № 11937/ОКП-ПВК от 24.11.2017г. на 3 стр.
4. Копия протокола закупочной комиссии № 11937/ОКП-ПКП от 26.01.2018г. на 2 стр.
5. Копия протокола закупочной комиссии № 11937/ОКП-ППР-2 от 02.02.2018г. на 2 стр.
6. Копия протокола закупочной комиссии № 11937/ОЗП-ПР от 06.02.2018г. на 2 стр.
7. Копия протокола закупочной комиссии № 11937/ОКП-ППР-3 от 13.02.2018г. на 2 стр.
8. Уведомление о разъяснении положений закупочной документации № 11937/Р-2 от 15.11.2017г.
9. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении АО «СибЭнергоГруп» от 14.02.2018г.
10. Закупочная документация на 130 листах.
11. Свидетельство о регистрации ООО "СибЭнергоСтрой" в качестве юридического лица.
12. Решение о назначении директора ООО "СибЭнергоСтрой".
13. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО "СибЭнергоСтрой".

Директор ООО "СибЭнергоСтрой"



М.П. Гуляев.